



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Datum: torsdag 9 november 2023
Tid: 08:30-10:55
Plats: Östra Roten
Justeringsdag: fredag 10 november kl. 13:00
Paragrafer: 143-156
Utses att justera: Andreas Freiholtz (SD)

Underskrifter:

Sekreterare

Ingela Flodin

Ordförande

Mona Dieng (S)

Justerare

Andreas Freiholtz (SD)

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits via anslag.

Organ

Samhällsnämndens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-11-09

Datum då anslaget sätts upp

2023-11-10

Datum då anslaget tas ner

2023-12-03

Förvaringsplats för protokollet:

Sektor kommunledning

Underskrift:

Ingela Flodin



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Beslutande

Mona Dieng (S), ordförande

Andreas Freiholtz (SD)

Jörgen Andersson (C)

Övriga närvarande

Tjänstepersoner

Ingela Flodin, nämndsamordnare

Karin Holmström, sektorchef

Kristian Nordström, enhetschef miljö och bygg §§ 145-148

Emma Bönnestig, bygglovshandläggare §§ 145-147

Marika Hogland, miljöinspektör § 148

Franz Wallebäck, enhetschef VA § 149

Maria Wagerland, planerings- och exploateringschef § 150

Ulf Nilsson, enhetschef avfall och återvinning § 151

Simon Dahlgren, ekonom §§ 154-155

Anna Tauson, kommunekolog § 156

Anethe Johansson, kostchef § 156



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Innehåll

- § 143 Godkännande av dagordning
- § 144 Anmälan av jäv
- § 145 Beslut om byggsanktionsavgift för schaktning på fastigheten [REDACTED]
- § 146 Beslut om byggsanktionsavgift på fastigheten [REDACTED]
- § 147 Beslut efter ansökan om förhandsbesked för enbostadshus på fastigheten Hede 1:38
- § 148 Beslut gällande farligt avfall på fastigheten [REDACTED]
- § 149 Revidering av verksamhetsområde
- § 150 Avtal RF-SISU 2024
- § 151 Avfallstaxa 2024
- § 152 Digitaliseringsplan Samhällsnämnden 2024
- § 153 Redovisning av arbetet med underhåll av bebyggda fastigheter, gator, vägar och VA-anläggningar
- § 154 Information om ekonomisk uppföljning
- § 155 Verksamhetsplan och budget 2024 för samhällsnämnden
- § 156 Information



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 143

Godkännande av dagordning

Inga tillkommande eller utgående ärenden anmälda.

Beslut

Dagordningen godkänns.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 144

Anmälan av jäv

Ingen anmäler jäv till dagens sammanträde.

Beslut

Arbetsutskottet antecknar informationen.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 145

Beslut om byggsanktionsavgift för schaktning på fastigheten

Dnr 2022/381

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Ägarna till fastigheten [REDACTED] och [REDACTED] påförs en byggsanktionsavgift om 11 012 kronor för att utan startbesked ha påbörjat ett grävarbete på allmän platsmark.

Byggsanktionsavgiften på **11 012 kronor** ska delas solidariskt av fastighetsägarna och betalas inom två månader oavsett om beslutet överklagas.

Viktig information

Om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, ska en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast.

Rättelse i ärendet är att återställa den allmänna platsmarken öst om bostadshuset till sitt ursprungliga utseende.

Handläggande tjänsteman ska efterbevaka ärendet. Nämnden kommer ta upp frågan angående en ny sanktionsavgift om rättelse inte skett senast tre (3) månader från det att beslutet vunnit laga kraft.

Beslutsunderlag

- Översiktlig lokaliseringskarta
- Fastighetsägarens svar på kommunikering, dnr MB-2022-381-11 och MB-2022-381-12
- Tjänsteskrivelse, daterad 2023-10-27
- Inmätning av mur och slänt, dnr MB-2022-381-3

Beskrivning av ärendet

Bygglovsenheten noterade sommaren 2022 att en mur uppförts på rubricerad fastighet. Under utredningen i ärendet uppmärksammades en ny slänt utmed fastighetens östra sida. Schaktningen ger en horisontell gräs- och trädgårdsyta. Inmätning av slänten visar att den ligger på kommunens mark som i gällande detaljplan är allmän platsmark (park eller plantering).

Åtgärden bedöms vara marklovspliktig. Marklov bedöms inte kunna ges i efterhand eftersom åtgärden strider mot detaljplanen.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Den 1 september 2022 beslutade samhällsnämnden om en byggsanktionsavgift för åtgärderna. Beslutet överklagades inte och avgift har debiterats fastighetsägarna.

Vid ett besök på platsen den 25 augusti 2023 noterades att muren rivits men att schaktningen utanför tomtplatsen fortfarande fanns kvar, det har dock placerats en markduk över schaktningen för att förhindra erosion.

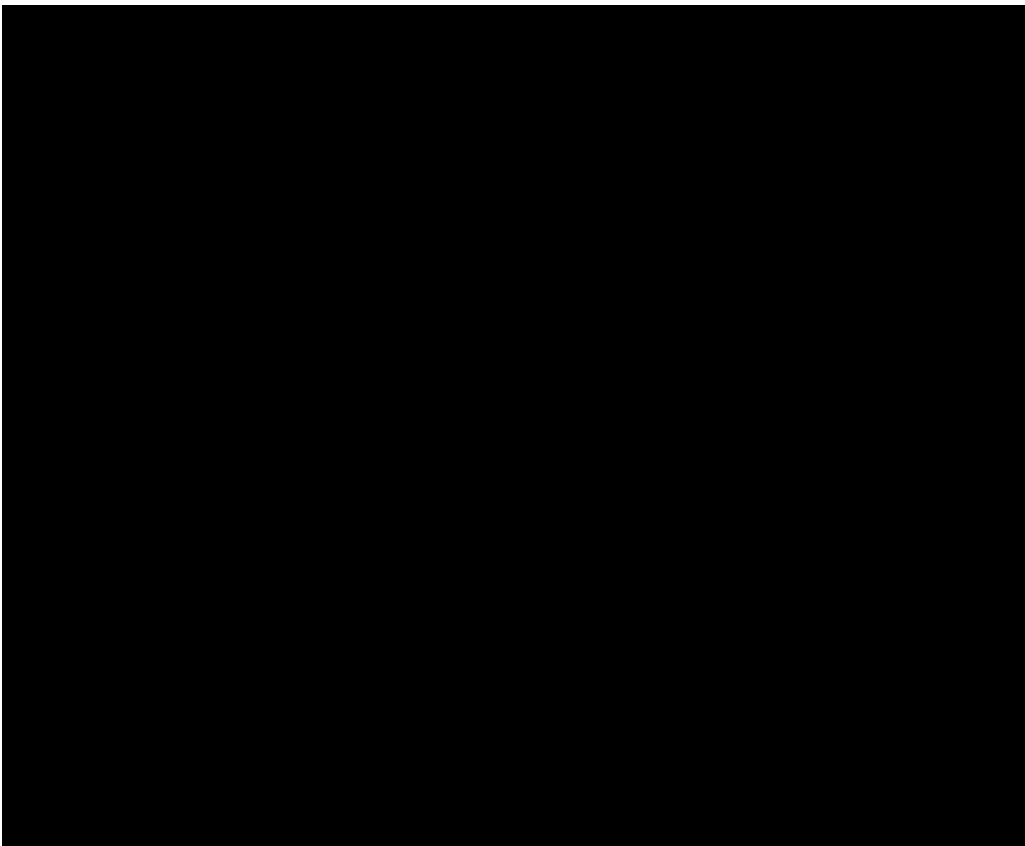


Bild 1. Inmätning av schaktning på allmän platsmark. Schaktningen har genomförts på kommunens mark. Den röda pilen markerar slänten, efter den genomförda schaktningen.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09



Bild 2. Fastigheten [redacted] den 7 maj 2021. Villatomten ansluter till skogen bakom fastigheten. Notera den sneda björken och jämför med bilderna 3 och 4.

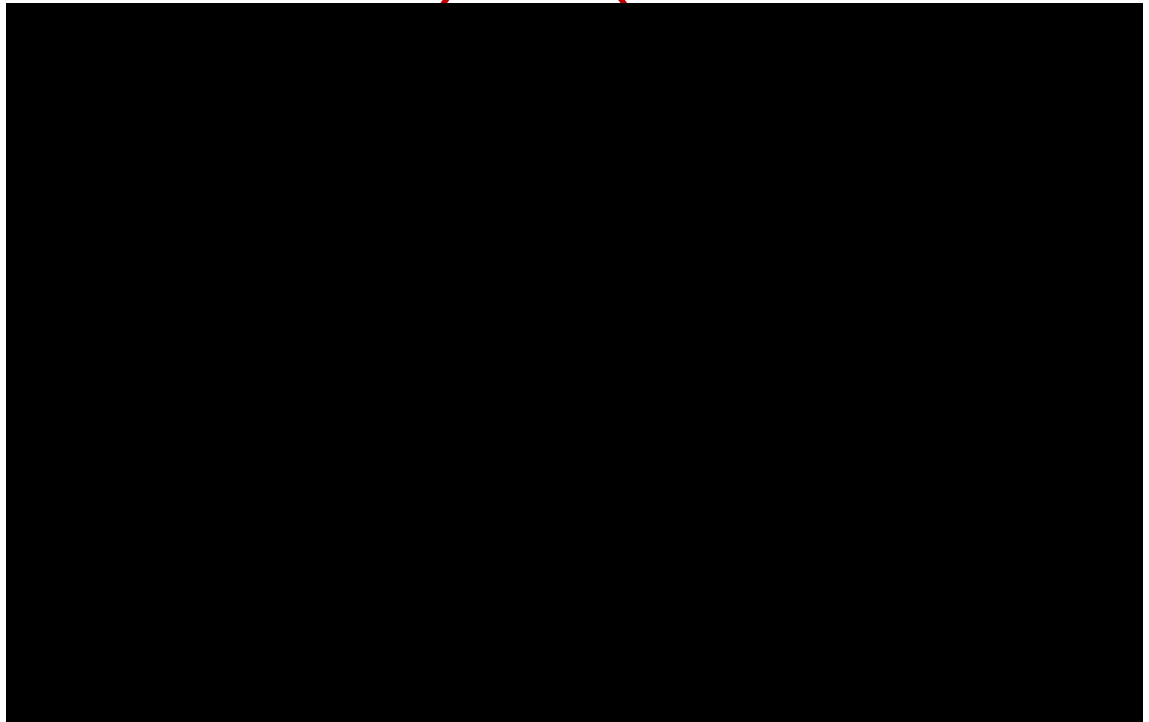


Bild 3. Platsbesök den 6 juli 2022. Markarbeten har påbörjats och en mur är under uppbyggnad. Notera den sneda björken och jämför med bilderna 2 och 4.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

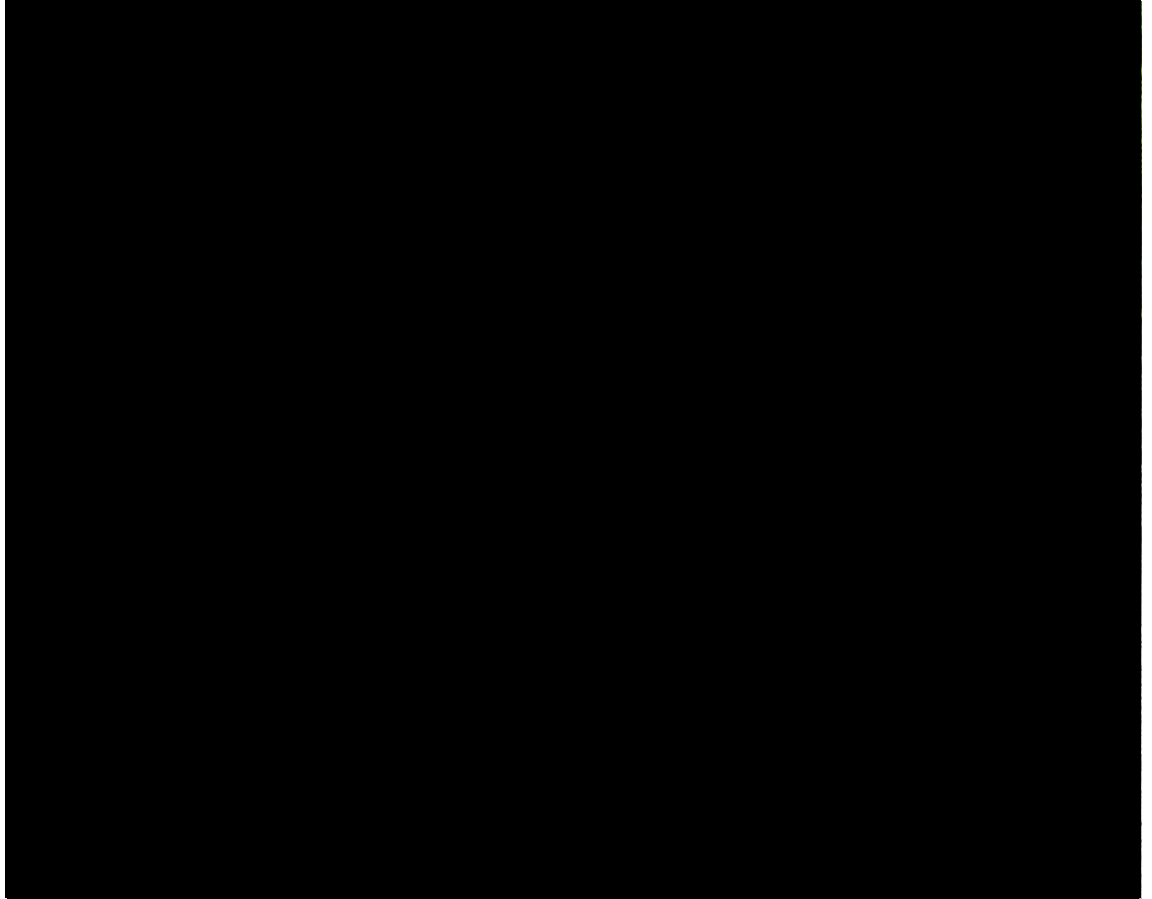


Bild 4. Platsbesök den 25 augusti 2023. Schaktarbetet har lämnat kvar en slänt som täckts med markduk. Tomten sträcker sig nu fram till björken som tidigare stod i skogskanten, jämför med bild 2.

Historik

2022-09-01 beslutade samhällsnämnden enligt § 103/2022, om en byggsanktionsavgift för att utan startbesked anlagt en slänt och byggt en mur.

2023-08-25 besiktigades fastigheten på nytt. Muren var riven men slänten fanns kvar.

Kommunicering

Bygglovsenheten har gett fastighetsägarna tillfälle att yttra sig enligt 11 kap. 58 § PBL. Fastighetsägarna har även informerats att byggsanktionsavgift inte kommer utgå ifall rättelse sker innan nämndens möte. Rättelse i ärendet är att återställa den allmänna platsmarken öster om bostadshuset till sitt ursprungliga utseende.

I kommunikeringen framför en av fastighetsägarna i korthet följande:

Schaktningen har utförts utifrån antagande att arbetet har skett inom den egna fastigheten. Stolpar och pinnar intill fastigheten har antagits vara gränsmarkeringar. Vi



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

har trots oss utfört åtgärden inom vår fastighet och inom ramen för marlovsbefriade åtgärder. Schaktningen har bedömts nödvändig för att:

1. Stora mängder vatten rinner in på vår fastighet från kommunens mark i öster.
2. Vid ihållande regn uppstår flöden som dräneringen inte är dimensionerad för.
3. Den stora vattenmängden riskerar att skada vårt hus och gräsmattan tar skada av att stå under vatten.

Vi skulle ha vänt oss till kommunen, som huvudman för allmänna platser, och begärt att de löser avvattningen från sin fastighet.

Det är inte rationellt att återställa schaktningen då problemet med avvattningen kvarstår.

Vår förhoppning är att kommunen kan se pragmatiskt på vårt problem och låter oss behålla slänten och tillåter oss att plantera ett buskage i slänten. Slänten tillåter oss att fånga upp vattnet som rinner in på vår tomt i ett dräneringsdike. Buskaget binder jorden i slänten och ger ett visuellt intryck av att marken är återställd.

Motivering till beslutet

Lagparagrafer som beslutet grundar sig på

Enligt Plan- och byggförordningen 6 kap. 1 § (PBF) krävs det bygglov att uppföra murar. Vid schaktning krävs bygglov enligt 9 kap. 11 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Enligt 11 kap. 5 § PBL ska byggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap PBL. Avgiftens storlek framgår av kap. 9 plan- och byggförordningen (2011:338), PBF. En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Under vissa förutsättningar behöver avgiften inte tas ut enligt 11 kap 53 § andra stycket PBL. Enligt 11 kap. 53 a § PBL får avgiften sättas ned till hälften eller en fjärdedel om avgiften i det enskilda fallet är oproportionerlig.

Om föreläggandet inte följs får byggnadsnämnden, enligt 11 kap. 27 § PBL, besluta att på ägarens bekostnad låta upprätta de ritningar och beskrivningar samt vidta de åtgärder i övrigt som är nödvändiga för att pröva frågan om lov.

Överträdelser kan innebära att byggsanktionsavgift tas ut enligt 11 kap. 51 § PBL. Även om bygglov beviljas i efterhand för en åtgärd som har utförts utan lov, tas avgiften ut.

Bygglovsenheten bedömer att bygglov inte kan ges i efterhand.

Bygglovsenhetens bedömning

Om någon bryter mot PBF eller PBL ska samhällsnämnden ta ut en byggsanktionsavgift. Byggsanktionsavgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

med hänsyn till vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa, det framgår av 11 kap. 53 § PBL.

I sitt tidigare beslut § 103/2022 skrev samhällsnämnden; ”Rättelse i ärendet är att ta bort muren samt återställa marken utanför tomten till sitt ursprungliga utseende”.

Fastighetsägarna har tagit bort muren men inte återställt området på den allmänna platsmarken öster om bostadshuset.

Fastighetsägarna har tidigare även haft ett annat tillsynsärende som gällde schaktning söder om bostadstomten.

Bygglovsenheten bedömer att det tidigare beslutet varit tydligt och att full byggsanktionsavgift ska tas ut.

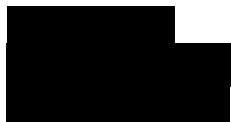
Byggsanktionsavgiften ska tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till fastigheten eller den som begick överträdelsen. Både fastighetsägarna är avgiftsskyldiga och solidariskt ansvariga för betalningen.

Beräkning av byggsanktionsavgift för schaktning

Area	32 (47-15 kvm)
Aktuellt prisbasbelopp (pbb)	48 300 kr (2022)
Beräkningsgrundande formel	$(0,05 * pbb) + (0,002 * pbb * area)$
Beräkning	$(0,05 * 48300) + (0,002 * 48300 * 32)$
Beräknad sanktionsavgift	5 506 kr

Då nämnden tidigare tagit ut en byggsanktionsavgift för överträdelsen och denna inte har rättats, dubblas beloppet till **11 012 kronor**.

Beslut delges



Upplysningar

- Beslutet går att överklaga, se bifogad överklaganhänvisning.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 146

Beslut om byggsanktionsavgift på fastigheten [REDACTED]

Dnr MB-2023-395

Beslut

Ärendet skickas till samhällsnämnden utan eget beslutsförslag.

Handlingar som tillhör beslutet

- Tjänsteskrivelse daterad 2023-08-27
- Beräkning av byggsanktionsavgift, dnr MB-2023-395-2

Beslutsunderlag

- Översiktlig lokaliseringsskarta
- MBN §6/2005, beslut om bygglov för nybyggnad av förråd/garage
- MBN §6/2005, fasad- och planritning
- Svar på kommunikering, MB-2023-395-7

Yrkande

Mona Dieng (S) yrkar att ärendet skickas till samhällsnämnden utan eget beslutsförslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Mona Diengs yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Mona Diengs (S) förslag.

Sammanfattning av ärendet

I maj 2023 uppmärksammade bygglovsenheten att ett tak hade monterats på resterna av ett nedbrunnet hus och ett tillsynsärende upprättades för att utreda saken.

Utredningen visade att den tidigare verkstaden med omklädningsrum var under återuppbyggnad efter en brand. Grundmurarna, som överlevde branden, har försetts med ett nytt plåttak och invändigt pågår byggnadsarbeten för att återställa den tidigare verkstaden i byggnadens suterrängvåning. Arbetet har påbörjats utan att bygglov sökts och startbesked beviljats. Om någon bryter mot bygglovsplikten i 8 kap. plan- och bygglagen ska byggnadsnämnden ta ut en byggsanktionsavgift. Avgiftens storlek framgår av 9 kap. plan- och byggförordningen och är beräknad till 278 145 kronor.

Historik i ärendet

2023-09-21 återremitterade samhällsnämndens arbetsutskott, § 129/2023, ärendet tills ansökan om bygglov blivit handlagt.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

2023-09-26 konstaterar bygglovsenheten att ansökan om bygglov inte har kompletterats inom tidsfristen (en månad) och avser därför att avvisa ansökan.

Beskrivning av ärendet

2006 beviljade miljö- och byggnämnden bygglov för ett flerbostadshus med tre lägenheter i tre våningar. I flerbostadshusets suterrängvåning inreddes förråd, garage och omklädningsrum.

Den 22 juli 2022 brann flerbostadshuset ner. Den 16 augusti samma år inkom en anmälan om rivning till samhällsnämnden. Anmälan avsåg rivning av de kvarvarande resterna av flerbostadshuset som bestod av cirka 40 m² trätrall från de tidigare balkongerna.

Vid besiktning i närområdet i maj 2023 uppmärksammades att grunden från flerbostadshuset stod kvar intakt och att den försetts med ett pulpettak av plåt. Bygglovsenheten upprättade ett ärende för att utreda om någon byggt olovligt på fastigheten.

Kommunicering

Fastighetsägaren har fått ta del av förvaltningens förslag till beslut om byggsanktionsavgift. Han har även fått sommaren på sig att utföra rättelse. Fastighetsägaren inkom med skriftligt svar på kommunikeringen den 29 september 2023. I kommunikeringen lämnar han följande information från försäkringsbolaget Trygg Hansas handläggare:

1. Efter branden den 12 juli 2022 revs brandresterna ovan källaren.
2. Källarens stomme hade klarat sig och behövde inte rivas.
3. Källarens interiör behövde rivas och saneras för att därefter kunna återställas likt innan branden.
4. Att bevara källarstommen var gynnsamt sett till ekonomin och miljön. Det blev på så sätt färre transporter än om hela källaren hade rivits.
5. Trygg Hansa och byggnadens ägare har inte haft för avsikt att riva källardelen.
6. Anteckning från kundmöte mellan Trygg Hansa och fastighetsägaren: *"Vi avropar rivning och sanering i källaren så att vi sedan kan lägga en cellplast på mellanbjälklaget samt också vädskydda med ex. bockryggar och plåttak för att sedan hålla en någorlunda värme i källaren."*

Därutöver har fastighetsägaren lämnat ett skriftligt klagomål på handläggningen i ärendet. Han skriver i korthet att:

1. bedömningen i ärendet består av personligt tyckande och tänkande vilket lät fram till ett tokigt beslut.
2. samhällsnämndens tjänstemän gör det krångligt och besvärligt att söka bygglov till den grad att folk nästan inte vågar söka bygglov.
3. samhällsnämndens tjänstemän svingar oavbrutet PBL mot skattebetalarna och gör de elakaste tolkningarna och hotar om vite gång på gång.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

4. samhällsnämndens tjänstemän kräver nya ritningar ”för minsta oklarhet/ändring”.
5. samhällsnämndens tjänstemäns handläggning av bygglov pågår under lång tid, upp till år, och de gör personliga bedömningar som är orättvisa och motverkar bygglov och förhandsbesked.
6. källaren har efter 17 år blivit ett svartbygge.

Vidare lämnar han följande redogörelse för ärendet gång:

1. Byggnaden brann ner till källargrunden i juli 2022. Tre lägenheter, ett kontor och en träningslokal gick förlorad.
2. Brandmännen lät byggnaden brinna ner under kontrollerade former, varför rivning inte var aktuellt, snarare sanering och bortforsling.
3. Källaren försågs med ett tak som från början var tänkt att skydda källaren.
4. Med tiden mognade beslutet att inte återuppföra träöverdelen (våningarna ovan källaren).
5. Det har aldrig varit aktuellt att riva källaren, vilket både Trygg Hansa och Frakt i väst kan intyga.
6. I juni informerades jag av en tjänsteman om att taket var bygglovspliktigt och om vad ett bygglov skulle kosta.
7. Under semestern upprättades ritningar och jag avsåg att lämna in ansökan om bygglov därefter.
8. Fick besked av tjänsteman att jag utöver ritningar även behövde upprätta en situationsplan trots att jag påpekade att källaren låg där den alltid har legat.
9. Därefter mottog jag en kommunikering ”*med detaljer om mitt brott*” av en tredje tjänsteman.
10. Jag har nu sökt bygglov för taket och har låtit upprätta en situationsplan som redovisar den inmätta byggnaden. Trots detta kommer mitt ärende att ”*förhållas i all framtid med återkommande nya krav.*”

Fastighetsägarens svar på kommunikeringen medför inte att bygglovsenheten har ändrat sin ursprungliga bedömning i ärendet.

Motivering till beslutet

Lagparagrafer som beslutet grundar sig på

Enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen, PBL, (2010:900) ska byggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen m.m.

Det krävs bygglov för att uppföra en ny byggnad, vilket framgår av 9 kap. 2 § PBL.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. PBL. Avgiftens storlek framgår av 9 kap. plan- och byggförordningen, PBF, (2011:338).



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till:

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte hade kunnat bort förutse eller kunna påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa, enligt 11 kap. 53 § PBL.

Enligt 11 kap. 53 a § PBL får avgiften sättas ned till hälften eller en fjärdedel om avgiften i det enskilda fallet är oproportionerlig.

En byggsanktionsavgift ska betalas inom två månader efter att beslutet om att ta ut avgiften har delgetts den avgiftsskyldige enligt 11 kap. 59 § PBL. Det gäller dock inte, om tillsynsmyndigheten i beslutet har bestämt en senare betalningsdag, vilket framgår av 11 kap. 61 §.

Bygglovsenhetens bedömning

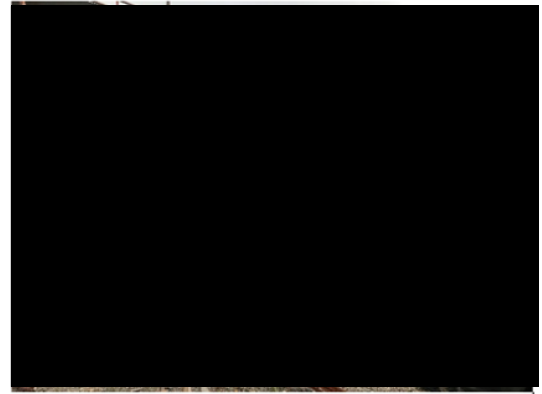
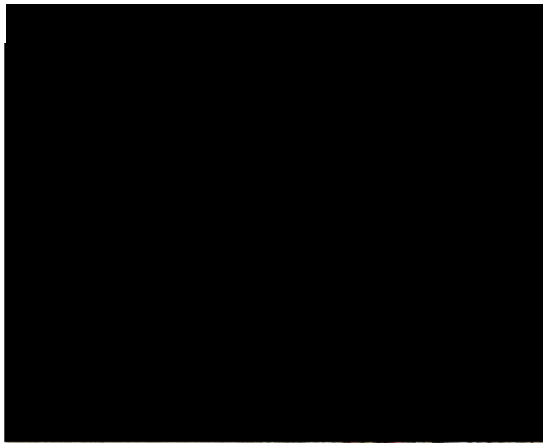
Efter branden i juli 2022 stod suterrängvåningen kvar. Utifrån sett ser den ut att ha klarat sig bra. Därmed konstaterar bygglovsenheten att den inlämnade uppgiften i anmälan om rivning efter branden som angav att byggnaden ”brann ner helt” var felaktig. Suterrängvåningens väggar av lecablock stod kvar intakta, men utgjorde inte längre en byggnad eftersom de saknade tak.

PBL:s definition av en byggnad lyder: ”...en varaktig konstruktion som består av tak eller av tak och väggar och som är varaktigt placerad på mark eller helt eller delvis under mark eller varaktigt placerad på en viss plats i vatten samt är avsedd att vara konstruerad så att människor kan uppehålla sig i den”. När pulpettaget byggdes över de kvarvarande murarna uppstod en ny byggnad. En ny byggnad är bygglovspliktig, enligt 9 kap. 2 § PBL. Inget av de undantag som finns mot bygglovsplikten kan åberopas i ärendet eftersom byggnaden inte utgör ett komplement till ett en- eller tvåbostadshus eller är en så kallad ekonomibyggnad för jord- eller skogsbrukets behov. Bedömningen stärks av följande mening ur bygglovet från 2006: ”I suterräng-planet skall förråd, garage samt utrymme för omklädning finnas för den egna verksamheten.”

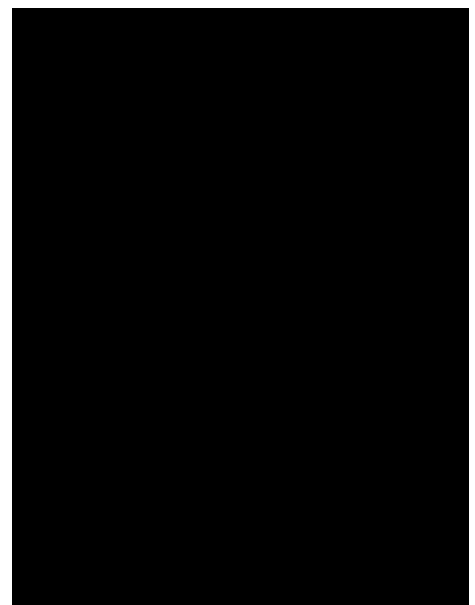
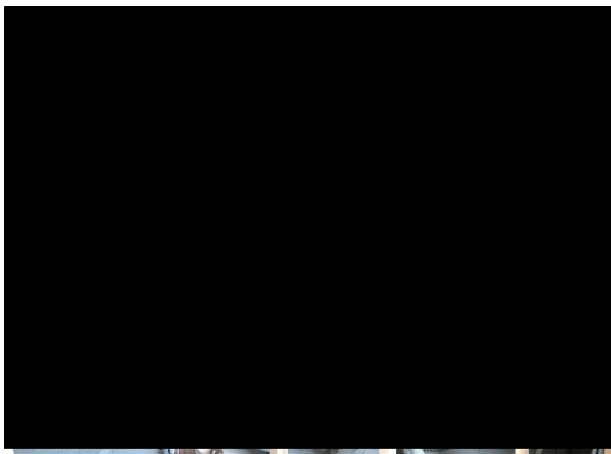
Bygglovets planritning redovisar fyra rum i suterrängvåningen; två verkstäder, ett omklädningsrum och ett rum vars funktion inte framgår av ritningen. Vid besiktningen den 21 augusti 2023 konstaterades att den tidigare planlösningen var under återuppbyggnad med bland annat uppreglade innerväggar, nytt klinkergolv och nya installationer i den del av byggnaden som använts som omklädningsrum. Fastighetsägaren bekräftade även att han hade som avsikt att återställa verkstaden och förråden i byggnadens suterrängvåning i samma utförande som innan branden.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09



Bilderna visar den nya byggnadens västra fasad med två höga portar och den södra fasaden med en lägre port och dörr.



Den vänstra bilden visar nya reglade innerväggar, ny el-dragning och nylagt klinkergolv i det blivande omklädningsrummet. Den högra bilden visar ett av de två större utrymmena i byggnaden som utgör verkstäder. Varje verkstad har försetts med höga portar.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Med hänsyn till byggnadens storlek och funktion menar bygglovsenheten att bygglov krävs för att montera ett nytt tak på suterrängvåningens murar. En åtgärd som kräver bygglov får inte påbörjas innan samhällsnämnden gett startbesked.

Byggnadens storlek är beräknad utifrån de mått som redovisas på den ursprungliga bygglovsritningen, daterad 2005-12-28, och som överensstämmer med bygglovsenhetens uppmätning. Byggnaden är 12 meter bred och 20,4 meter lång och har en byggnadsarea på 244,8 m².

Bygglovsenheten menar att inget av de undantagssituationer för att ta ut byggsanktionsavgiften som framgår av 11 kap. 53 § andra stycket PBL kan åberopas i ärendet. Den avgiftsskyldige lider inte av någon allvarlig sjukdom. Det saknas även sådana omständigheter som ligger utanför den ansvariges kontroll. Bygglovsenheten har under våren 2023 muntligen uppmanat den avgiftsskyldige att inkomma med bygglov för taket, varför det inte går att framhålla att den avgiftsskyldige har vidtagit åtgärder för att undvika överträdelsen. Därtill driver den avgiftsskyldige ett entreprenadföretag inom bygg och mark, [REDACTED], och kan förväntas känna till plan- och bygglagens bestämmelser rörande bygglovsplikt för nya byggnader.

Inte heller föreligger sådan omständighet att byggsanktionsavgiften kan sätta ner, vilket motiveras av att den avgiftsskyldige känner till att åtgärden kräver bygglov och har således skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Då det även rör sig om en byggnad där anställda kan/ska vistas bedöms överträdelse vara allvarlig. Därtill har regeringen tagit hänsyn till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser vid fastställandet av byggsanktionsavgiftens storlek, vilket framgår av 11 kap. 52 § PBL.

Sammanfattningsvis konstateras att samhällsnämnden varken har prövat frågan om bygglov eller lämnat startbesked för den nya byggnaden. Byggnaden är olovligt uppförd och samhällsnämnden ska därför ta ut en byggsanktionsavgift som är beräknad till 278 145 kronor.

Beslut delges
[REDACTED]

Upplysningar

- Beslutet går att överklaga, se bifogad överklaganhänvisning.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 147

Beslut efter ansökan om förhandsbesked för enbostadshus på fastigheten Hede 1:38

Dnr MB-2023-539

Beslut

Positivt förhandsbesked för ett enbostadshus ges.

Villkor:

Förhandsbeskedet gäller för redovisad omfattning, placering och i huvudsak utformning i enlighet med ansökan. Därutöver gäller följande villkor för att bygglov ska kunna ges:

1. Minst hälften av bostadsrummen ska vara vända mot en sida där 55 dBA ekvivalent ljudnivå inte överskrids vid fasaden.
2. Minst hälften av bostadsrummen ska vara vända mot en sida där 70 dBA maximal ljudnivå inte överskrids mellan kl. 22.00 och 06.00 vid fasaden.
3. Om uteplats uppförs ska minst en vara vänd mot sydost eller sydväst.
4. Beslut från Länsstyrelsen Västra Götaland som berör närliggande fornlämningar ska lämnas in med bygglovsansökan.

Avgiften för beslutet: 9 000 kr.

Handlingar som tillhör beslutet

- Situationsplan (karta), dnr MB-2023-539-2

Beslutsunderlag

- Översiktlig lokaliseringskarta
- Ansökan, dnr MB-2023-539-1
- Remissvar, Trafikverket, dnr MB-2023-539-8
- Utlåtande från miljöenheten, dnr MB-2023-539-10
- Utlåtande från VA-enheten, dnr MB-2023-539-12
- Remissvar, Västra Götalandsregionen, Förvaltningen för kulturutveckling, dnr MB-2023-539-14
- Yttrande från sakägare på fastigheten Hede 1:33, dnr MB- 2023-539-11
- Trafikbullersituation Hede 1:37 och Hede 1:38, Lilla Edets kommun, rapport 7211-A; Akustik Forum, dnr MB-2023-539-17
- Remissvar, Trafikverket, dnr MB-2023-539-21



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Sammanfattning av ärendet

Ansökan avser att pröva om fastigheten Hede 1:38 är lämplig att bebygga med ett enbostadshus på 100–160 m². Fastigheten som är på 1 154 m² bildades 1993. En mindre grusväg leder fram till fastigheten. Fastigheten planeras att anslutas till enskilt vatten och avlopp.

Fastigheten ligger strax öster om E45 och järnvägen Norge-/Vänerbanan cirka 2 km utanför Lödöse. Den ligger i anslutning till befintlig bebyggelse på en smal öppen markyta mellan två skogspartier. Äldre flygbilder visar att marken tidigare nyttjats för jordbrukets behov.

Fastigheten Hede 1:38 styckades av för bostadsändamål i början av 1990-talet efter att positivt förhandsbesked lämnats och vägservitut beslutats. Den har inte bebyggts. Historiskt sätt har marken nyttjats som jordbruksmark men utgör idag en öppen markremsa som omges av skog. Miljöenheten bedömer att det på platsen inte går att bedriva ett rationellt jordbruk. Att uppföra ett enstaka bostadshus på platsen strider inte emot kommunens översiktsplan. Fastighetens sydöstra hörn gränsar till en bebyggd grannfastighet, vars ägare har lämnat erinran på byggnationen. Den fastigheten omges av skog och träd, vilket gör att det nya huset inte bedöms medföra någon betydande olägenhet i plan- och bygglagens mening. Därtill är markområdet redan påverkat av väg, järnväg och bebyggelse.

Bygglovsenheten menar att marken är lämplig att bebygga med ett enbostadshus, under förutsättning att villkoren i förhandsbeskedet följs.

Beslutet skickas till
Sökanden

Beslut delges (förenklad delgivning är möjlig)
Fastighetsägaren till Hede 1:38

Beslutet meddelas
Fastighetsägarna till Hede 1:36, 1:5, 1:30, 1.18, 1:37 och 1:24.

Beslutet kungörs
Post- och Inrikes Tidningar



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Avgift

Avgift för handläggningen av ärendet tas ut enligt tabell A7.1 i kommunens bygglovstaxa och uppgår till 9 000 kr.

Ansökan var komplett den 21 september 2023 vilket ger en handläggningstid på mindre än tio veckor. Det finns därför inte skäl att sätta ner avgiften.

Faktura skickas separat.

Upplysningar

Detta beslut kan överklagas, se bifogad information om *Hur man överklagar*.

- Förhandsbeskedet innebär inte att åtgärden får påbörjas. Bygglov ska sökas.
- Förhandsbeskedet gäller endast om bygglov för åtgärden söks inom två år efter det att beslut om förhandsbesked vunnit laga kraft.
- För att bygga på platsen krävs ett avloppstillstånd som söks hos miljöenheten i Lilla Edets kommun i samband med ansökan om bygglov.
- Åtgärden kräver tillstånd rörande fornlämningen av Länsstyrelsen i Västra Götalands län.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 148

Beslut gällande farligt avfall på fastigheten [REDACTED]

Dnr MB 2023-711

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden beslutar att förelägga verksamhetsutövaren [REDACTED] och fastighetsägaren [REDACTED] att på fastigheten [REDACTED] genomföra nedanstående åtgärder:

1. Ombesörja bortforsling av kemikalieavfall inom rubricerad fastighet till mottagare med laglig rätt att ta emot sådant avfall. Såväl transportör som mottagare av avfallet ska inneha giltiga tillstånd enligt miljölagstiftningen för respektive åtgärd. Åtgärderna ska redovisas för miljöenheten genom uppvisade transportdokument och mottagningskvitton senast 4 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.
2. Ombesörja bortforsling av allt övrigt farligt avfall, i enlighet med avfallsförordningens definitioner, inom rubricerad fastighet till mottagare med laglig rätt att ta emot sådant avfall. Såväl transportör som mottagare av avfallet ska inneha giltiga tillstånd enligt miljölagstiftningen för respektive åtgärd. Åtgärderna ska redovisas för miljöenheten genom uppvisade transportdokument och mottagningskvitton senast 4 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

Överträdelse av punkt 1 förenas med ett vite på 100 000 kr vardera för [REDACTED] och [REDACTED].

Överträdelse av punkt 2 förenas med ett vite på 50 000 kr vardera för [REDACTED] och [REDACTED].

Nedlagd debiterbar handläggningstid hittills i ärendet är 39 timmar.

Handlägningsavgiften fastställs till 40 950 kr.

Beslutet gäller omedelbart även om det överklagas.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2023-10-30
- Förbud mot att lagra och bearbeta avfall på fastigheten [REDACTED] och föreläggande om att överlämna avfall till godkänd mottagare, daterad den 3 oktober 2023, dnr MB-2023-699-4



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

- Beslutsunderlag, Bilaga 1. Myndighetsgemensam insats, dnr MB-2023-711-1

Yrkanden

Andreas Freiholtz (SD) yrkar att vitet ändras till 100 000 kr vardera för överträdelse på punkt 1 respektive 50 000 kr vardera för överträdelse på punkt 2.

Mona Dieng (S) yrkar bifall till Andreas Freiholtz (SD) förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Andreas Freiholtz yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Andreas Freiholtz (SD) förslag.

Sammanfattning av ärendet

██████████ köpte fastigheten Lilla Edet ██████████ den 25 augusti 2010 och var fastighetsägare fram till den 5 juni 2017 när han överlät fastigheten i gåva till sonen ██████████. I en fastighetsvärdering från 2012 bedömdes fastigheten ██████████ vara värd 900 000 kr outbyggd och 3 500 000 Kr utbyggd med industribyggnad.

Även om ägarförhållandet har ändrats så har ██████████ fortsatt aktivt nyttjat fastigheten under hela tiden. Han har beviljats flera bygglov och ansvarar för byggnationen av ett större lagerhotell. Det finns ingen känd näringsverksamhet med säte på fastigheten och inte heller uppgift om att fastighetsägaren ██████████ eller ██████████ har någon enskild näringsverksamhet eller delaktighet i annan bolagsform. Kenan har fram till den 28 september 2023 haft särskild postadress på fastigheten.

I miljöenhetens arkiv finns ett klagomålsärende (MB-2014/0348), upprättad den 24 april 2014, mot pågående mark och miljöhantering på fastigheten ██████████. Under miljöinspektion det året konstaterades att fastigheten användes som upplag för olika typer av avfall så som metallskrot, uttjänta fordon, bildäck, asfalt, bygg- och rivningsavfall, gips, gummislangar, presenningar etc. Det förkom även otillåten tillståndspliktig användning av avfall för anläggningsändamål (markutfyllnadsmaterial) och läckage av bränsle eller olja från fordon. En viss uppstädning utfördes därefter på fastigheten. Den miljöstörande verksamheten bedömdes i huvudsak beröras av PBL-lagstiftningen (Plan- och bygglagen) och hanterades vidare som en del av PBL-tillsynen.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade därefter att förelägga ██████████ att upphöra med den del av verksamheten som omfattade upplag av olika typer av skrot, byggavfall, asfalt, bilar, bildelar, övriga fordon etc. Nämnden beslutade vidare att fastighetens ytor skulle avstädas och att allt upplagt material skulle bortforslas. Föreläggandet följdes upp med ytterligare ett föreläggande som ålade ██████████ att bortforsla högar av bilar, övriga fordon, oljetankar, containrar, däck, lastpallar, metaller m.m. Beslutet förenades med ett löpande vitesbelopp. Detta beslut överklagades till Länsstyrelsen som avlog överklagan (Dnr 403-39753-2015) den 17 maj 2016.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Det finns ingen dokumentation om att avstädning utfördes i enlighet med förläggandet och/eller hur tillsynsmyndigheten följde upp beslutet. Den fortsatta handläggningen behandlar bygglov för industri/lagerbyggnad och personalbyggnad.

Den 28 september 2023 utfördes en myndighetsgemensam insats som initierades och leddes av polis på fastigheten. Vid insatsen befanns sig [REDACTED] på fastigheten. Lilla Edets miljöenhet medverkade vid insatsen och gjorde bedömningen att det pågår miljöfarlig verksamhet som enligt flera verksamhetskoder i miljöprövningsförordningen är anmälnings- eller tillståndspliktig. Inga ansökningar om att det förekommer anmälnings- eller tillståndspliktig verksamhet har inkommit till länsstyrelsen eller Lilla Edets kommun. Den pågående verksamheten bedömdes därför som olaglig.

I samband med den myndighetsgemensamma insatsen framkom enligt uppgifter att avfall och fordon har transporterats fram och tillbaka till fastigheten av [REDACTED] och andra aktörer. En del av avfallet förvaras på fastigheten eller exporterats kontinuerligt till Bosnien med lastbil.

Miljöenheten konstaterade att avfallsmängden på fastigheten har ökat sedan 2014 vilket syns på historiska ortofoton (skalriktiga flygbilder) över fastigheten, tillsynsfoton från tidigare miljöskyddsärende och bygglovsärende samt tillsynsfoton från 28 september 2023.

Ett stängsel går längs med södra och östra fastighetsgränsen. Längs med stängslet står lastbilar uppställda som insynsskydd mot E45 och vägen till fastigheten. Från de övriga väderstrecken finns inget stängsel eller insynsskydd för allmänhet men fastigheten har larm och kameraövervakning.

På fastigheten har stora volymer med blandat (farligt/icke farligt avfall, fast/flytande avfall) och delvis sorterat avfall lagrats. Det finns ett flertal containrar med metallskrot och annat avfall. Avfallsmängden och det lagrade avfallet bedöms till mindre del vara av sådant slag som uppstår i ett hushåll eller verksamhetsavfall som liknar avfall från hushåll. dvs. s.k. kommunalt avfall. För övrigt lagras bland annat bygg- och rivningsavfall (förorenad isolering, krossade fönster, m.m.), träavfall (behandlat), brännbart avfall (plast, kartong, gummi), EUR-pallar/byggpallar, blandkablar, hydrauloljeslangar, elskrot (elektriska eller elektroniska produkter), bilbatterier, hushållsmaskiner, koppar-/metallskrot, rör, växellådor, tryckluftsbehållare och gasoltuber.

Övervägande delen av avfallet på fastigheten lagras oordnat, utan tak och skydd. Byggmaterial som varit ämnat för byggnation har vid hantering och lagring legat oskyddat mot nedsmutsning, fukt och vind.

Inom fastigheten står ett flertal avställda personbilar/skrotbilar, truckar i sämre skick, och en båt. Det finns demonterade bilar, lastbilar och avregistrerade släpvagnar. Inget av fordonen står på tätt underlag eller väderskyddat. På flera ställen inom fastigheten syns oljefläckar i grusbeläggningen.

I sydöstra delen (område C, enligt bilaga1) står en lastbil fylld med motorer och motordelar i olika storlekar. Från lastbilen läcker det olja eller liknande direkt ner i den



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

underliggande grusbeläggningen. Det finns andra delar till fordon så som växellådor, bildäck, stänkskärmar för däck, bensintankar, dörrar, motorhuvar och fjäderben. Det finns även förbrukade motordrivna maskiner t.ex. gräsklippare, propellrar etc. Det är oklart om fordonen och de andra motordrivna maskinerna innehåller bränsle i tankarna.

Inom område E står en cistern. Det finns ingen information om installation av cistern i kommunens arkiv men det har inte fastställts om den har något innehåll. Det förekommer skyltar och maskiner med företagslogga, glassbil och busskur på fastigheten vilket är tecken på att det sker insamling och transporter av avfall och skrot från andra verksamheter.

Inom område B och E finns arbetsytor som ger indikationer på att avfallsbearbetning och demontering av el-avfall, bildelar eller andra avfallsfraktioner sker. På en yta, inramade av containrar åt öst ligger stora, rostiga, tjocka metallplåtar intill varandra. Här syns arbetsbänkar med verktyg, dunkar med olja och flytande avfall. Intill står en container som läcker olja ut på den tjocka plåten. Vid en öppen eldstad har avfall eldats.

Förvaringen av farligt avfall sker allmänt på ett olämpligt sätt med hög risk för okontrollerat läckage. Kemikalier så som hydraulolja, färg, bensin och motorolja ligger utspridda över hela fastigheten. Det finns kemiska produkter och flytande farligt avfall i förpackningar utan tydlig märkning och varningsetiketter.

I en lastbil (område A) märkt "Bilspeditionen" finns flera tankar (uppskattat 1 000 l/tank) som enligt [REDACTED] är gammal olja. Det är inte fastställt vilken typ av olja det är eller om det är en blandning av olika kemikalier. Oljan och några av containrar med skrot ska enligt [REDACTED] vara transporterade till rubricerad fastighet av en av hans kontakter.

Till tjänsteskrivelsen bifogas sammanfattning av avfallet i situationskarta och fotografier från den myndighetsgemensam tillsyn den 28 september 2023 (separat Beslutsunderlag, Bilaga 1)

Den 3 oktober 2023 beslutade nämnden att förbjuda [REDACTED] och [REDACTED] att lagra och bearbeta avfall på fastigheten [REDACTED] (dnr. MB-2023-699-4). I detalj innebar beslutet förbud mot mottagning av avfall/farligt avfall för lagring och sortering, bearbetning av avfall genom nedskärning, demontering och sortering, mottagande av fordon för demontering, utförande av transporter av avfall utan anmälan eller tillstånd hos länsstyrelsen samt eldning av avfall.

Kommunens bygglovsenhet medverkade också vid den gemensamma insatsen och gjorde bedömningen att det förekommer olovligt boende på fastigheten. En byggnad hade tagits i bruk utan slutbesked och nyttjades som bostad. Bygglovsenheten förbjöd i enlighet med PBL-lagstiftningen användning av (bostadshuset) byggnaden på [REDACTED] [REDACTED] (Dnr 2023-703-6).

Vidare förbjöd miljöenheten den 20 oktober 2023 utsläpp av avloppsvatten (BDT och WC) till de bristfälliga avloppsanläggningarna på fastigheten (MB-2023-699-6). De



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

nuvarande avloppsanläggningarna har anlagts utan tillstånd och utsläpp av avloppsvatten sker utan rening.

Miljöenheten avser dessutom att framöver upprätta tillsynsärende gällande förorenad fastighet och bygglovsenheten avser att ställa krav på att vidta rättelse utifrån plan- och bygglagstiftningen.

Förutsättningar

Den miljöfarliga verksamheten sker på en fastighet som ligger inom [REDACTED] avrinningsområde. Södra delarna ligger inom inre vattenskyddsområde för Vänersborgsviken och Göta Älv medan övriga delar av fastigheten ligger inom yttre skyddszonen. Det innebär att ett föroreningsutsläpp inom den inre skyddszon kan nå ett vattenverks vattenintag inom 12 timmar.

Hela fastigheten är förstärkt med grus- och slaggbeläggning. Slagget kommer enligt uppgift från Vargön Alloys. Slaggen uppstår vid tillverkning av ferrokrom och kan innehålla trevärdigt och sexvärdigt krom samt nickel. Användning av slaggen är anmälningspliktigt.

Motivering till beslutet

Lagparagrafer som beslutet grundar sig på

Enligt 2 kap. 2 § miljöbalken (MB) ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

Enligt 2 kap. 3 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 kap. 5 § MB ska alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd ska hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna att

1. minska mängden avfall,
2. minska mängden skadliga ämnen i material och produkter,
3. minska de negativa effekterna av avfall, och
4. återvinna avfall.

Enligt 2 kap. 7 § MB gäller kraven i 2 och 3 §§ i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskilt beaktas nyttan av



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Enligt 9 kap. 1 § MB definieras miljöfarlig verksamhet som

1. utsläpp av avloppsvatten, fasta ämnen eller gas från mark, byggnader eller anläggningar i mark, vattenområden eller grundvatten,

2. användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom annat utsläpp än som avses i 1 eller genom förorening av mark, luft, vattenområden eller grundvatten, eller

3. användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för omgivningen genom buller, skakningar, ljus, joniserande eller icke-joniserande strålning eller annat liknande.

Enligt 26 kap. 9 § MB får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

Enligt 26 kap. 14 § MB får beslut om förelägganden eller förbud förenas med vite

Enligt 26 kap. 21 § MB får tillsynsmyndigheten förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen.

Enligt 29 kap. 9 § punkt 15 MB kan den som med uppsåt eller av oaktsamhet bryter mot en föreskrift som regeringen har meddelat med stöd av 15 kap. 30 § genom att lämna avfall till någon som inte har gjort de anmälningar eller har de tillstånd som krävs för avfallshanteringen, dömas till böter.

Enligt 1 kap. 4§ Avfallsförordning (2020:614) avses farligt avfall vara avfall som i bilaga 3 beskrivs med en avfallskod markerad med en asterisk (*) och icke farlig vara avfall som inte är farligt avfall.

Enligt 3 kap. 5a § Avfallsförordning (2020:614) får en uttjänt bil inte lämnas till någon annan än en producent eller en auktoriserad bilskrotare.

Enligt 3 kap. 10 § Avfallsförordningen (2020:614) ska den som producerar bygg- och rivningsavfall, utöver vad som gäller enligt andra bestämmelser i detta kapitel, sortera ut åtminstone följande avfallslag och förvara dem skilda från varandra och från annat avfall:

1. trä,
2. mineral som består av betong, tegel, klinker, keramik eller sten,
3. metall,
4. glas,
5. plast, och
6. gips.

Enligt 6 kap. 1 § Avfallsförordningen (2020:614) ska den som producerar farligt avfall i eller i samband med en yrkesmässig verksamhet för varje typ av farligt avfall anteckna



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

uppgifter om

1. var avfallet producerats,
2. datum för borttransport,
3. transportsätt,
4. vem som ska transportera bort avfallet,
5. avfallets vikt i kilogram, och
6. den mottagare och den plats där avfallet ska hanteras på annat sätt än genom att mottagaren transporterar eller lastar om det.

Uppgifterna ska antecknas innan transporten påbörjas.

Enligt 6 kap 11 § Avfallsförordningen (2020:614) ska den som är anteckningskyldig lämna de uppgifter om farligt avfall som antecknats enligt 1-5 §§ till avfallsregistret. Uppgifterna ska lämnas elektroniskt senast två arbetsdagar efter den tidpunkt när anteckningen ska göras eller sammanställas enligt 1-5 §§ och i enlighet med föreskrifter som har meddelats med stöd av 18 §.

Vattenskyddsföreskrifterna för Göta älv och Vänersborgsvikens vattenskyddsområde som gäller inom inres skyddszon anger bl.a. följande:

1 § Uppställning av tankbilar eller mobila transportbehållare, innehållande mer än 250 liter petroleumprodukter, eller andra miljö- och hälsofarliga produkter är förbjudet (gäller inte volym i fordons bränsletankar eller hydraulsystem)

3 § Bedrivande av verksamhet eller åtgärd som är anmälningspliktig enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) kräver tillstånd.

6 § Lagring av farligt avfall kräver tillstånd.

Undantag från tillståndsplikten gäller för

1. lagring av farligt avfall från den egna verksamheten, i nederbördsskyddade, låsbara utrymmen utrustade med sekundärt skydd, och
2. lagring av farligt avfall från det egna hushållet

Enligt 2 § Lag (1985:206) om viten skall vitesföreläggande vara riktat till en eller flera namngivna fysiska eller juridiska personer (adressater). Om föreläggandet innebär en skyldighet för adressaten att vidta en viss åtgärd, skall det av föreläggandet framgå vid vilken tidpunkt eller inom vilken tidsfrist åtgärden skall vidtas.

Vite får inte föreläggas, om adressaten kan antas sakna faktisk eller rättslig möjlighet att följa föreläggandet.

När vite har förelagts, får nytt vite mot adressaten i samma sak inte föreläggas förrän det tidigare föreläggandet har vunnit laga kraft.

Ett vitesföreläggande skall delges adressaten.

Enligt 3 § Lag (1985:206) om viten skall det fastställas till ett belopp som med hänsyn till vad som är känt om adressatens ekonomiska förhållanden och till omständigheterna i övrigt kan antas förmå honom att följa det föreläggande som är förenat med vitet. Vitet skall fastställas till ett bestämt belopp, om annat inte följer av 4 §. Om vite föreläggs flera personer gemensamt, skall ett särskilt belopp fastställas för var och en av dem.

Enligt 7 kap. 1 § Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vattenförorening vid hantering av brandfarliga vätskor och spilloljor (NFS 2021:10)



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

ska cisterner med anslutna rör- och slangledningar som tas ur bruk tömmas och rengöras. Vidare ska åtgärder vidtas som hindrar att cisternen kan återfyllas med brandfarliga vätskor eller spilloljor. Verksamhetsutövaren ska senast i samband med att cisternen tas ur bruk informera tillsynsmyndigheten om hur cisternen med anslutna rör- och slangledningar samt eventuella föroreningar ska omhändertas.

Nämndens bedömning

Miljöenheten bedömer att det pågår miljöfarlig verksamhet på fastigheten [REDACTED] enligt miljöbalkens definition i 9 kap. 1 § MB punkt 2 och att flera verksamhetskoder i miljöprövningsfördordningen (2013:251) berörs som medför att verksamheten är anmälning- eller tillståndspliktig. Inga anmälningar eller ansökningar om tillstånd har inkommit till Lilla Edets kommun eller länsstyrelsen.

På fastigheten pågår byggnation av två byggnader som inte får tas i bruk innan slutbesked, enligt plan -och bygglagen. Fastigheten kan därför betraktas som en byggarbetsplats men eftersom det inte finns beviljat bygglov för något upplag eller materialgård så får det inte enligt PBL förekomma förvaring av stora mängder material och föremål som avfall, bränsle eller fordon.

Trots att kommunen tidigare förelagt [REDACTED] om att avfall ska forslas bort så har mängden avfall senare ökat vilket tydligt syns på historiska ortofoton och tillsynsfoton. Alltmer farligt avfall har tillförts fastigheten utan någon laglig rätt härtill.

Enligt uppgifter ska andra aktörer ha transporterat avfall/skrot till och från fastigheten samt lagrat det i containrar eller lastbilar. Men en grundläggande förutsättning för att någon ska betraktas som ansvarig verksamhetsutövare är att denna ska ha faktiska och rättsliga möjligheter att vidta åtgärder mot påstådda störningar och olägenheter dvs. att ha rådighet. Flera fysiska eller juridiska personer kan anses vara verksamhetsutövare parallellt (se bl.a. MÖD 2006:63).

Även om ägarförhållanden har ändrats så har [REDACTED] fortsatt sin avfallsverksamhet på fastigheten och har också ansökt om bygglov för byggnader och en avloppsanläggning. Han har även varit bosatt på fastigheten och transporterat avfall med lastbil utomlands. Den nuvarande fastighetsägaren [REDACTED] har enligt uppgifter varit medveten om förvaringen av avfall/skrot på fastigheten och att avfallstransporter sker. Han har upplåtit nyttjanderätt av fastigheten till [REDACTED] och har därigenom tillåtit anmälning- och tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet på fastigheten. En av lastbilarna med skrot som påträffades på fastigheten ägs av [REDACTED].

Miljöenheten gör bedömningen att ansvaret för den otillåtna avfallsverksamheten vilar både på [REDACTED] och [REDACTED]. (Delat ansvar, jfr Hovrättens domslut B1902-20).



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Bortforsling av kemikalieavfall

Kemikalier och flytande farligt avfall förvaras på flera platser på fastigheten och hanteringen sker utan sekundärt skydd och på ett allmänt bristfälligt sätt. Miljöenheten bedömer att risk finns för spridning av farliga ämnen och anser att allt kemikalieavfall ska transporteras bort från fastigheten. Om ett tidigare kemiskt innehåll i en förpackning medför att det finns rester av farliga ämnen kvar, ska den förorenade förpackningen inte lämnas till förpackningsinsamling utan i stället sorteras ut och hanteras som farligt avfall.

Det förekommer kemiska produkter i förpackningar som inte är märkta och med okänt innehåll. I en lastbil med Bilspeditionens logga (område A) finns flera tankar med olja eller annat flytande farligt avfall. För denna hantering av kemikalieavfall krävs det tillstånd.

Det finns risker med att oförsiktigt hantera eller blanda kemiska produkter särskilt om de efter användning blivit förorenad eller kemiskt förändrad. Oförutsagda reaktioner kan ske som ökar risken för självantändning eller gasbildning.

Det är förbjudet enligt vattenföreskrifterna att ställa upp mobila transportbehållare, innehållande mer än 250 liter petroleumprodukter, eller andra miljö- och hälsofarliga produkter. För tankarna och övrigt kemikalieavfall skall bortforsling och inlämning av uppgifter till avfallsregistret utföras på liknande sätt som övrigt farligt avfall.

Bortforsling av övrigt farligt avfall

Det förekommer också stora mängder annat farligt avfall på fastigheten som riskerar att försämrans av okontrollerad förvaring och hantering vilket ökar sannolikheten för att utsläpp av föroreningar sprids till grund- och ytvatten och närliggande mark.

Göta älv har ett stort värde som vattentäkt för dricksvatten för många människor i Västra Götalands län. Fastighetens lokalisering inom vattenskyddsområde medför att alla måste ta särskild hänsyn och vidta de försiktighetsåtgärder som krävs för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet. Eftersom fastigheten inte är helt instängslad finns fara för att människor och djur beträder fastigheten och kommer i kontakt med skadliga kemikalier och övrigt farligt avfallet.

Att lagra blandat farligt och icke farligt avfall en längre tid kan medföra ökad risk för självantändning. En brand som uppstår i avfallsupplag är i regel svårsläckt och medför utsläpp av farliga ämnen så som dioxiner, PAH, PCB vilket innebär en risk för att människor i omgivningen kan komma att utsättas för toxiska brandgaser. Dessutom så eldas avfall på öppen eldplats i nära anslutning till det lagrade avfallet vilket medför risk för att eld sprids via gnisttändning.

Det finns indikation på att bearbetning och demontering av avfall sker vid bearbetningsytor troligen i syfte att plocka isär produkter och separera olika värdefulla komponenter, t.ex. metaller som koppar, guld, platina och palladium. Demontering av



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

elavfall kan utgöra en påtaglig miljöfara om inte hanteringen av avfallet sker på korrekt sätt eftersom det innehåller skadliga ämnen som till exempel bromerade flamskyddsmedel, bly, kvicksilver och kadmium. [REDACTED] har demonterat bilar själv, vilket intygas i ett dokument från Transportstyrelsen. De tjocka metallplåtarna (område B) och arbetsbänkarna ger indikation på att tungt skrot hanteras och bearbetas på plats. Intill metallplåtarna står en container som läcker olja på plåten.

Avställda fordon och andra motordrivna maskiner som inte förvaras på rätt sätt kan börja rosta och på sikt läcka miljöfarliga ämnen. Enligt miljöbalken är det förbjudet att skräpa ned utomhus eller orsaka att ämnen släpps ut som medför eller kan medföra en förorening i grundvatten, ytvatten och mark. På flera platser på fastigheten syns läckagefläckar av olja eller fossila bränsle i grusbeläggningen. Det sker även läckage från lastbilen med motorer/motordelar inom område C.

Miljöbalkens försiktighetsprincip innebär att redan risken för negativ påverkan på människors hälsa och på miljön gör att verksamhetsutövaren är skyldig att vidta åtgärder. Verksamhetsutövaren ska förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller för miljön. Privata bilar som ägs av verksamhetsutövare/fastighetsägare, andra ägares fordon, truckar eller andra fordon på fastigheten bör ställas upp på ett säkert sätt så att de inte medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Det kan till exempelvis innebära att fordonen bör stå på tät platta (garage) så att olja, bensin och andra vätskor inte kan förorena marken och ytvatten.

Om bilarna kan klassas som uttjänta eller som skrotbilar, räknas de som farligt avfall och ska forslas bort till en laglig mottagare. Ett fordon kan bedömas vara uttjänt när det till exempel är i ett sådant skick att det inte är lämpligt att reparera, det har varit avregistrerat under en längre tid, identifikationsnummer saknas eller bedöms vara en miljörisk.

Bortforsling

Bestämmelser om avfall och avfallets hantering återfinns i avfallsförordningen (2011:927). Allt farligt avfall inom fastigheten ska forslas bort oavsett om det är sorterat, osorterat, lastat i behållare, på pall eller motsvarande eller ligger löst på mark. Vad som bedöms vara farligt avfall framgår av 2 kap. 2 § och 3 § i avfallsförordningen som hänvisar vidare till bland annat bilagan i direktiv 2008/98/EG. I direktivets bilaga 3 anges hälsoskadliga, giftiga, cancerframkallande, frätande, smittfarliga, reproduktionstoxiska, mutagent, allergiframkallande eller ekotoxiska räknas det som farligt avfall. Några exempelvis är skrotbilar, förbrukade maskiner, däck och fordonsdelar, batterier, behandlat trä, kemikalier (t.ex. oljor, färg och bekämpningsmedel), lysrör och elavfall (t.ex. dataskärm och vitvaror).

På fastigheten finns en stående cistern utan anslutna rör- och slangledningar och sekundärt skydd. Det har inte inkommit någon anmälan om cistern till miljöenheten som



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

innebär att den har tagits ur bruk och att den är ett avfall. Det är inte fastställt om cisternen innehåller eldningsolja, spillolja och brandfarliga vätskor men det finns risk att cisternen vid nuvarande placering kan skadas t.ex. genom mekanisk påverkan och att läckage av innehållet kan ske. En cistern som är tagen ur bruk används inte och åtgärder ska vidtagits som gör att den inte längre går att fylla på. Tömning, rengöring och plombering av cistern och rörledningar bör utföras av sakkunnig. Ackrediterade företag finns på Swedacs hemsida. Dessa företag brukar även kunna ta cisternen med sig för skrotning.

Rester av olja och annat avfall från rengöringen räknas som farligt avfall och ska lämnas för destruktion enligt Avfallsförordningen. Farligt avfall (eldningsolja, spillolja och brandfarliga vätskor) från cistern ska lämnas till en godkänd transportör eller omhändertagare. Kvitto på transporten eller omhändertagandet ska skickas in tillsammans med anmälan.

I enlighet med 6 kapitlet i avfallsförordningen ska anteckningar föras på avfallet som ska forslas bort. Transportören och mottagare ska dokumenteras samt datum för transporten. Uppgifterna om farligt avfall ska lämnas elektroniskt till avfallsregistret hos Naturvårdsverket, senast två arbetsdagar efter avfallstransporten utfördes. I Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2020:5) finns ytterligare bestämmelser om rapportering till avfallsregistret.

Enligt miljöbalken krävs det tillstånd av länsstyrelsen för att få transportera och samla in farligt avfall. Som avfallsproducent ska man ha kontroll på att avfallstransportören som anlitas har giltigt tillstånd att transportera avfall (farligt/ icke farligt avfall). Enligt 29 kap. 9 § punkt 15 MB och avfallsförordningen 5 kap. 18 § är det, för yrkesmässiga verksamheter som producerar avfall, straffbart att inte lämna avfall till någon som har gjort de anmälningar eller har de tillstånd som krävs för avfallshanteringen. Mottagaren av avfallet ska också ha tillstånd för att samla in farligt avfall. Transportdokument och mottagningskvitto ska skickas till miljöenheten.

Skrotning av köldmedieutrustning får endast utföras av en ackrediterad kylfirma och ett skrotningsintyg på cisternen ska skickas till miljöenheten. I enlighet med enligt 3 kap. 5a § avfallsförordningen ska en uttjänad bil endast lämnas till en producent eller en auktoriserad bilskrotare.

För övrigt ska bestämmelserna i avfallsförordningen (2020:614) följas som avser sortering, hantering och förebyggande åtgärder av olika avfallsslag. Framst med avseende på byggmaterial och farligt avfall.

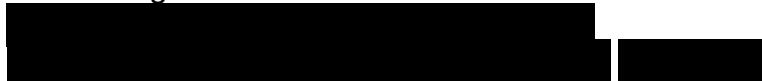
Miljöenheten kommer vid nästa tillsynstillfälle kontrollera att ni fortsättningsvis anlitar avfallstransportörer med tillstånd.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Samhällsnämnden har gjort en rimlighetsavvägning enligt 2 kap 7 § vid bedömningen om vitesbeloppen vid överträdelse av punkt 1 och punkt 2 baserat på tidigare fastighetsvärdering.

Beslut delges



Avgift

För handläggningen av ärendet tas en avgift ut på 40 950 kr. Avgiften är fastställd av kommunfullmäktige (§70/2022) och baseras på antal nedlagda timmar handläggningstid i ärendet. I ärendet har totalt 39 timmars debiterbar handläggningstid använts. I detta ingår inläsning, rådgivning med kollegor och chef, skrivande av beslut och övriga dokument.

Faktura skickas separat.

Upplysningar

- Detta beslut kan överklagas, se bifogad information om *Hur man överklagar*.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 149

Revidering av verksamhetsområde

Dnr SAN 2023/386

Sammanfattning

Ett verksamhetsområde är ett, av kommunfullmäktige, fastställt geografiskt område inom vilket VA-huvudmannen har en skyldighet att tillhandahålla tjänster för dricksvatten, spillvatten, dagvatten fastighet och dagvatten gata. Alla fastigheter inom ett verksamhetsområde är skyldiga att betala avgift enligt gällande VA-taxa och inom verksamhetsområdet gäller Lagen om Allmänna Vattentjänster (2006:412).

Verksamhetsområden behöver ses över kontinuerligt och revideras för att motsvara nuvarande VA-förhållanden.

Det är kommunfullmäktige som tar beslut om verksamhetsområden. Beslutet ska visa vilka fastigheter som ingår i verksamhetsområdet samt vilka vattentjänster (dricksvatten, spillvatten, dagvatten fastighet och dagvatten gata) som ska ingå.

Förslag till utökat Verksamhetsområde:

Hjärtum 14:75 angränsar till befintligt verksamhetsområde. Fastigheten ska exploateras med ca 14 nya bostäder. Hjärtum 14:75 bör därav anslutas till verksamhetsområde för dricksvatten, spillvatten, dagvatten fastighet och dagvatten gata.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-08-10

Bilaga 1 - Fastighetsförteckning över fastigheter som ska revideras vad gäller verksamhetsområde för dricksvatten-, spillvatten- och dagvattentjänster

Bilaga 2 - Kartöversikt över fastigheter som ska revideras vad gäller verksamhetsområde för dricksvatten-, spillvatten- och dagvattentjänster

Ekonomiska konsekvenser

Fastigheter som ingår i verksamhetsområdet är skyldiga att betala avgifter enligt gällande VA-taxa och har rätt att bruka den allmänna VA-anläggningen.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa revideringar av verksamhetsområde för Hjärtum 14:75 för dricksvatten-, spillvatten- och dagvattentjänster.

Beslutet expedieras till
Kommunstyrelsen



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Beslutet skickas för kännedom till
Franz Wallebäck, VA-chef
Karin Holmström, sektorschef
Maria Wagerland, planerings- och exploateringschef
Geodataenheten, geodata@lillaedet.se



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 150

Avtal RF-SISU 2024

Dnr SAN 2023/492

Sammanfattning

RF-SISU har idag ett idrottsuppdrag, inkluderande idrott för alla, och ett folkbildningsuppdrag med stöttning och processledning till föreningarna. Avtalet med RF-SISU Västra Götaland går ut vid årsskiftet 2023/2024 och avtalet föreslår vi nu ska förnyas för 2024.

Bidraget avser att stödja prioriterade målgrupper som barn och ungdomar, samt annan verksamhet som på annat sätt ger mervärde till civilsamhället. Bidraget ska användas generellt till s.k. lärgruppsutbildning men även till riktade insatser för särskilda syften, grupper eller områden. Implementera Riksidrottsförbundets strategiska mål, regionala effektmål och utvecklingsresor enligt följande fokusområden:

- Ny syn på tävling och träning
- Jämställdhet för en framgångsrik idrott
- Det stärkta ledarskapet
- En inkluderande idrott för alla
- Skapa förutsättningar för det ideella arbetet i föreningen
- Modernt och hållbart föreningsliv

I gällande avtal förbinder sig RF-SISU att prioritera ett antal punkter, till exempel att implementera Riksidrottsförbundets nationella fyra strategiska mål och de tre regionala effektmålen samt tillhörande fokusområden som leder till ett ”Modernt och hållbart föreningsliv”.

Nuvarande avtal tecknades 2022-12-16 och gäller fram till 2023-12-31. Ersättningen till RF-SISU är idag 30 000 kr/år. RF-SISU föreslår själva att bidraget höjs till 40 000 kr. Vi bedömer att ett ettårsavtal liksom tidigare är lämpligt, samt att bidraget till RF-SISU är oförändrat då ett högre belopp inte ryms i budget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-10-20

Nytt avtalsförslag – RF-SISU, Sofia Blomgren daterad 2023-10-19

Gällande avtal – SAN 2022/551

Ekonomiska konsekvenser

Endast 30 000 kr ryms i budget för 2024.

Sociala konsekvenser

Lilla Edets kommun dras redan nu med stora hälsoproblem både psykiskt och fysiskt. En inkluderande och jämställd idrott för alla är en av många vägar att motverka



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

hälsoproblem och utanförskap. Att skapa förutsättningar för ideellt arbete och att arbeta för allas möjlighet att delta i idrotten är det är viktigt med ett fortsatt samarbete med RF-SISU.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden ger planerings- och exploateringschefen i uppdrag att teckna ett avtal med RF-SISU på ett år med föreslagna mål och fokusområden med en ersättning på 30 000 kr.

Beslutet expedieras till

Maria Wagerland, Planerings- och exploateringschef
RF-SISU Västra Götaland, Sofia Blomgren, Verksamhetschef



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 151

Avfallstaxa 2024

Dnr SAN 2023/180

Sammanfattning

Förändringar i verksamheten

Med start 1 januari 2024 kommer, avfall och återvinningsenheten, ansvara för förpackningsinsamlingen på de nuvarande återvinningsstationerna vilket genererar i ökade kostnader men som kommunen blir kompenserade enligt ett schablonbelopp för varje återvinningsstation. För närvarande kommer dock ingen kompensation för enhetens arbetsinsats inför övertagande år 2024 att utbetalas.

Med start under kvartal 2 2024 kommer enheten också hantera kundtjänst för slamhantering i kommunen. Enheten kalkylerar med att lösa kundtjänsten med befintlig budget samt med e-tjänster och andra digitala lösningar. Eventuella kundförluster kommer belasta budgeten till skillnad från idag då dessa belastar entreprenören.

Enheten arbetar med digitaliseringar, de kommer leda till effektiviseringar på sikt, men kommer 2023–2024 generera kostnader för implementeringen. Redan vid upphandlingsfasen jobbar enheten med att skapa förutsättningar så att leverantören kan lämna ett så kostnadseffektivt anbud som möjligt.

Upphandlingar, kostnadsökningar och osäkerhetsfaktorer

Under kvartal 2 och 3 år 2023 kommer flera upphandlingar påbörjas samt avslutas. Upphandlingarna inom slamtömning och omhändertagande av avfallet på ÅVC, som även innefattar transport, kommer ha stor påverkan på enhetens ekonomi och troligtvis ökade kostnader.

Kommunens kostnader för slamtömning för 2023 har ökat med drygt 20% jämfört med 2022 på grund av indexreglering. Denna kostnadsökning, som vi uppskattar kommer bestå under 2024, slår nu igenom i form av ökning av taxan. Vi planerar att ha ett nytt avtal för slamtömning med start 1 januari 2024.

Verksamheten har generella kostnadsökningar överallt i verksamheten, dels för köpta produkter, dels för att leverantörsavtalen indexregleras upp. Arbetet med att komma i fas med avfallsplanen är också kostnadsdrivande.

Enhetens ekonomi

Enheten ligger just nu på positivt eget kapital, men det beräknas vara uttraderat 2024, genom planerade negativa resultat 2023 och 2024. Resultatet 2024 beräknas bli negativt trots ökningen av taxan. Skulle taxan inte ökas alls 2024 skulle det medföra ett mycket stort negativt resultat som måste regleras under påföljande år.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Omvärldsanalys

Av olika anledningar har alla kommuner inte kunnat svara på hur mycket de kommer justera avfallstaxan inför 2024 men sett till de som svarat har Lilla Edet lägsta höjningen i procent och i kronor räknat. Flera andra kommuner har också ett upparbetat överskott men som ändå väljer att justera taxan uppåt, Dock ska man veta att inga beslut är tagna angående taxejusteringen i kommunerna.

Den föreslagna taxan kommer medföra att Lilla Edet kommer hamna i det mellersta skiktet prismässigt gentemot våra närmaste kommuner. Även om Trollhättan (Trollhättans Energi) inte har lämnat några siffror är det högst troligt att de och Stenungssund kommer kunna erbjuda en lägre taxa än Lilla Edet. Dock kommer Lilla Edet ha en lägre taxa än Ale och Lerum.

Inga förslag på taxorna i kommunerna är antagna ännu bör påpekas.

Förslag på indexuppräknning jämfört med avfallstaxan 2023

1. Indexökning exklusive slamtömning på 4% jämfört med Avfallstaxa 2023.
2. Indexökning slamtömning på 4% (kvartal 1) och 10% (kvartal 2–4).
Procenttalet (10%) avser ökning mot Avfallstaxa 2023.

Förändringar av tjänster i avfallstaxan jämfört med Avfallstaxa 2023:

För att öka servicen samt valmöjligheterna för kommuninnevånarna önskar vi införa nya tjänster samt även utveckla nuvarande tjänster.

Nedan följer en lista i punktform med nya tjänster och ändringar jämfört med avfallstaxan 2023:

1. Matavfallsabonnemang med sommarinsamling varje vecka för verksamheter införs.
Motivering: Finns efterfrågan på tjänsten.
2. Matavfallsabonnemang med tätare hämtning på sommaren införs.
Motivering: En förväntad efterfrågan från invånare.
3. Extratjänst där kärl kan hämtas ut på plats (ÅVC) mot lägre avgift jämfört med utkörning av kärl.
Motivering: Finns efterfrågan på tjänsten.
4. Besök för verksamheter till ÅVC delas upp i besök som har farligt avfall med sig och besök utan farligt avfall med sig. Där besök utan Farligt avfall får en lägre avgift än idag och de med Farligt avfall får en högre avgift än idag. Besök med enbart elektronik och förpackningar skrivs också ut i taxan som avgiftsfria för tydlighetens skull.
Motivering: Blir rättvisare, där de mer kostsamma besöken får betala mer.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

5. Extra tjänst med tömning av ett par avfallskärl (grönt och brunt), istället för att ta ut två extratömningsavgifter när två kärl på samma ställe behöver tömmas till en lägre avgift.
Motivering: Speglar bättre verklig kostnad.
6. Extratjänsten som handlar om extra utrustning till avfallskärl specificerar nu istället vilken utrustning det handlar om, och delas upp i två extratjänster: Lås och Lock i lock.
Motivering: Tydligare vad tjänsten innebär.
7. Extratjänst ersättning vid förlust av passerkort halveras.
Motivering: Nytt passersystem planeras, och då behövs inte längre så många passerkort.
8. Nytt frivilligt abonnemang med hämtning av trädgårdsavfall på sommaren.
Motivering: Finns efterfrågan för tjänsten.
9. Avgift för osorterat avfall införs.
Motivering: Vi har noterat att plast har förekommit i matavfallet, vilket orsakar stora problem för återvinningen. Även i det gröna kärlet samt i mottagningen på ÅVC förekommer felsortering. Avgiften är tänkt att användas när påtalande inte avhjälpt felsorteringen, rutin för detta kommer att tas fram.
10. Avgift för nyckelhantering införs.
Motivering: Verksamheten hanterar ett hundratal nycklar, hanteringen kring dem orsakar merarbete. Tanken är att verksamheten erbjuder installation av ett enhetligt nyckelsystem verksamheten kan använda, så att bara en nyckel/tagg eller liknande krävs till alla lås, för att då inte behöva betala denna avgift.
11. Containertjänst införs för hämtning av avfall vid fastighet införs.
Motivering: Finns efterfrågan på tjänsten.
12. Slamtömning får en ny indelningsavgift, framkörningsavgift. Den befintliga Behandlingsavgiften tas bort och läggs in i Tömningsavgiften. En tömning kommer då att få den totala kostnaden framkörningsavgift + tömningsavgift + eventuell extratjänst.
Motivering: Detta ger en mer rättvis kostnad för de som tömmer mer än en brunn på samma fastighet. Att lägga in Behandlingsavgiften i tömningsavgiften blir tydligare för fastighetsägarna.
13. Slamtömning, ordinarie tömning kommer att ske enligt ett schema kommunen fastslår. Önskas tömning utanför det schemat behöver extratjänst beställas.
Motivering: Detta behövs för att kunna rationalisera körningarna, att tömningar i samma område till exempel görs vid samma tillfälle.
14. Slamtömning blir möjlig att tidsboka.
Motivering: Har efterfrågats, exempelvis grävarbete när nytt enskilt avlopp ska anläggas.
15. Slamtömning, budad hämtning inom två arbetsdagar görs om till inom 24 timmar.
Motivering: Brådskande tömningar kan ofta inte vänta en dag eller två.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

16. Slamtömning, extratjänst för extra personal och utrustning förtydligas angående när den ska tillämpas.
Motivering: Ökar tydligheten.
17. Slamtömning, två tjänstetabeller kommer finnas där den ena avser perioden 2024-01-01 till 2024-03-31 och den andra 2024-04-01 framåt.
Där den första perioden kommer motsvara avfallstaxa 2023 med indexuppräknings.
Motivering: Nya tjänster när nytt avtal påbörjas.
18. Förpackningar, tjänst för insamling av förpackningar och tidningar i kärl kommer att införas till flerbostadshus och verksamheter.
Motivering: Tjänst som efterfrågas och som är en del av det kommunala ansvaret att samla in förpackningar från årsskiftet (kommunen är inte ansvarig att samla in hos verksamheter, endast verksamheter som är samlokaliserade och har begärt insamling).

Beslutsunderlag

-Tjänsteskrivelse Avfallstaxa 2024, daterad 2023-10-27.

-Avfallstaxa 2024, daterad 2023-07-05, Dnr SAN 2023/180

Innehållande:

- Indexökning exklusive slamtömning på 4% jämfört med Avfallstaxa 2023.
- Indexökning slamtömning på 4% (kvartal 1) och 10% (kvartal 2–4).
Procenttalet (10%) avser ökning mot Avfallstaxa 2023.
- Förändringar av 18 stycken tjänster i avfallstaxan jämfört med Avfallstaxa 2023.

-Analys av felsorteringsavgift, daterad 2023-10-27.

Yrkande

Mona Dieng (S) yrkar att samhällsnämnden föreslår kommunfullmäktige att stryka avgiften på osorterat kommunalt avfall och i övrigt föreslå kommunfullmäktige att anta avfallstaxa för 2024 i enlighet med kommunstyrelsens förslag antaget 10 oktober 2023.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Mona Diengs yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Mona Diengs (S) förslag.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden föreslår kommunfullmäktige att stryka avgiften på osorterat kommunalt avfall och i övrigt föreslå kommunfullmäktige att anta avfallstaxa för 2024 i enlighet med kommunstyrelsens förslag antaget 10 oktober 2023.

Beslutet förklaras omedelbart justerat.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Beslutet expedieras till
Kommunstyrelsen



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 152

Digitaliseringsplan Samhällsnämnden 2024

Dnr SAN 2023/506

Sammanfattning

Som komplement till Digitaliseringsstrategin ska varje nämnd skapa en Digitaliseringsplan för sin verksamhet inför det kommande året. Digitaliseringsplanen skall följa kommunens digitaliseringsstrategi och därmed följa de två huvudprinciperna ”Digitalt först” och ”Gräv där du står”.

Förslag till digitaliseringsplan för samhällsnämnden har identifierade följande områden att genomföra 2024:

- Förstudie av projektlednings-/projekthanteringssystem
- Förstudie av verktyg för hantering av rutin och processbeskrivningar
- E-tjänster för att ersätta analoga blanketter inom stadsmiljö och kosten
- Se om ytterligare lokaler för föreningar kan bokas digitalt
- Vidareutveckla kopplingar och e-tjänster mot befintliga handläggningssystem
- Förstudie av system för förbättrad hantering av felanmälningar mm inom vaktmästeri
- Mobilt transporthanteringssystem kopplat till handläggningssystem inom avfall
- Fortsätta införande av digitala vattenmätare

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2023-10-26

Digitaliseringsplan Samhällsnämnden 2024, daterad 2023-10-26

Ekonomiska konsekvenser

Kostnader för genomförande av digitaliseringsplanens identifierade områden 2024 ryms inom tilldelad budget för 2024.

Sociala konsekvenser

Genom flera av de föreslagna åtgärderna kan digitalisering och mer tillgänglig service digitalt dygnet runt skapa mer jämställd kontakt med verksamheterna.

Yrkande

Andreas Freiholtz (SD) yrkar bifall till sektorns förslag.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden godkänner Digitaliseringsplan Samhällsnämnden 2024.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Beslutet skickas för kännedom till
Elisabeth Linderöth, kommunchef
Anders Kopp, tf IT-chef



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 153

Redovisning av arbetet med underhåll av bebyggda fastigheter, gator, vägar och VA-anläggningar

Dnr SAN 2023/495

Sammanfattning

Under revision i augusti 2022 genomlystes samhällsnämndens underhåll av bebyggda fastigheter, gator och vägar samt VA-anläggningar.

Revisionen rekommendation var att:

- Tillbörliga resurser för förvaltningen att ta fram underhållsplaner för kommunens fastighetsbestånd.
- Principer för redovisning av underhållsåtgärder tydliggörs i syfte att möjliggöra transparens i redovisning av genomfört underhåll i termer av felavhjälpande, planerat och akut underhåll för samtliga anläggningstyper.
- Övergripande underhållsplaner för gator och vägar samt kommunens VA-anläggningar tas fram och redovisas nämnden för att möjliggöra tydlig uppföljning av kommunens underhållsskuld.
- Systematiska arbetet samt systemstöd för statusinventering för kommunens bebyggda fastigheter utvecklas och implementeras, samt att fullödigt systemstöd för underhållsplanering för kommunens VA-anläggningar slutförs.
- Den dokumenterade underhållsskulden avseende beläggningsarbeten på gator och vägar redovisad i de årliga beläggningsrapporterna på sikt åtgärdas

Arbetet med de frågor som revisionen belyste och underhåll av bebyggda fastigheter, gator, vägar och VA-anläggningar har pågått under året. Arbetet och status framgår av ”Redovisning av arbetet med underhåll av bebyggda fastigheter, gator, vägar och VA-anläggningar, daterad 2023-10-31”.

Redovisning av vidtagna och pågående åtgärder sedan revisionen

Sedan revisionens rekommendationer i augusti 2022 har fastighetsförvaltare anställts och programvara för underhållsplanering av bebyggda fastigheter införskaffats.

Förvaltningen håller på att ta fram riktlinjer och regler för investeringsprocessen. I dessa kommer det framgå vad investering, nyinvestering och reinvestering är samt vad som avses med begreppet underhåll. Principer för redovisning av genomfört underhåll i termer av felavhjälpande, planerat och akut underhåll är inte påbörjat.

Övergripande underhållsplaner för gator och vägar tas fram via RoSy och sammanställs i årlig beläggningsrapport.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Underlag till övergripande underhållsplaner för VA-nätet kommer att kunna hämtas från VA-banken. Arbetet pågår med att bygga upp databasen och komplettera den med äldre uppgifter som finns analogt och i andra digitala system. Det är först när ledningsredovisningen är fullständigt uppdaterat som heltäckande analyser över underhåll kan göras.

För VA-byggnader kan underhållsplaner göras på samma sätt som för bebyggda fastigheter. Objekt i vattenverk och avloppsverk hanteras via systemet SCADA. Underhållsplaner för byggnader och bebyggda fastigheter hanteras i systemet Planima som skaffats under hösten 2023. Arbetet pågår med att lägga in data för VA-nätet i systemet VA-banken. Med den mängd data som behöver läggas in kommer det ta något år innan data i systemet är komplett.

Arbetet pågår och har pågått sedan en längre tid med att minska underhållsskulden för beläggningsåtgärder på gator och vägar. Under de senaste åren har kommunen avsatt 6-6,5 mkr/år för beläggningsåtgärder.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-10-31

Redovisning av arbetet med underhåll av bebyggda fastigheter, gator, vägar samt VA-anläggningar, daterad 2023-10-31

Ekonomiska konsekvenser

Detta enskilda beslut innebär ingen ekonomisk konsekvens.

Sociala konsekvenser

Att tillse och säkerställa ett ändamålsenligt underhåll av kommunens bebyggda fastigheter, gator och vägar och VA-anläggningar är viktiga parametrar för en god social hållbarhet. Redovisningens syfte är att informera samhällsnämnden om arbetet med underhåll av bebyggda fastigheter, gator och vägar samt VA-anläggningar och kommunstyrelsen om vidtagna och planerade åtgärder.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden noterar informationen om arbetet med underhåll av bebyggda fastigheter, gator, vägar och VA-anläggningar.

Samhällsnämnden översänder redovisningen om vidtagna och planerade åtgärder med anledning av revisionsrapporten till Kommunstyrelsen.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beslutet expedieras till
Kommunstyrelsen



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Beslutet skickas för kännedom till
Elisabeth Lindroth, kommunchef



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 154

Information om ekonomisk uppföljning

Dnr SAN 2023/194

Sammanfattning

Sektorchef Karin Holmström och ekonom Simon Dahlgren informerar om den ekonomiska uppföljningen. Rapporten kommer till samhällsnämndens möte.

Beslut

Arbetsutskottet antecknar informationen.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 155

Verksamhetsplan och budget 2024 för samhällsnämnden

Dnr SAN 2023/494

Sammanfattning

Samhällsnämnden ska för sitt ansvarsområde anta verksamhetsplan och budget för år 2024. Verksamhetsplanen och budgeten innehåller bland annat nämndens grunduppdrag med tillhörande kvalitetsfaktorer, prioriterade frågor i utvecklingsarbetet (prioriterade mål) och fördelning av den ekonomiska ramen mellan nämndens verksamheter.

Kommunfullmäktige har fastställt fyra målområden för innevarande mandatperiod. Samhällsnämndens verksamheter berörs av samtliga dessa mål. Kommunfullmäktige har också gett nämnderna uppdrag. De uppdrag som är aktuella för samhällsnämnden är öka digitaliseringen, fortsätta heltidsresan och höja frisktalet bland kommunens anställda.

Verksamheten ser ett år med låga intäkter och ökade kostnader. De ökande kostnaderna påverkar flertalet av nämndens verksamheter. Exempel på områden där kostnaderna ökat är och där kostnaderna inte ser ut att minska är lokalhyror, drivmedel, material, utrustning, anläggningsarbeten och livsmedel. Det nya elavtalet från 2024 kommer att öka elkostnaderna varför arbetet med att minska elförbrukningen behöver fortsätta. Nytt avtal för gatubelysningsverksamheten som inneburit reducerade kostnader har förbättrat det ekonomiska läget för 2024.

Det utvecklingsarbete inom nämndens verksamheter som pågår kommer att fortsätta under 2024. Utvecklingen innebär bland annat att ta fram ändrade arbetssätt och rutiner, skapa kopplingar och e-tjänster till verksamheternas digitala handläggningssystem samt automatisera delar av VA-verksamheten. Detta för att effektivisera handläggningen och förbättrar servicen till kommuninnevånare och kunder.

Investeringsbehoven är fortsatt stort och avser främst återinvesteringar i bland annat uttjänt utrustning, anläggningar och byggnader samt nyinvestering i nya exploateringsområden, gator och vägar, VA-infrastruktur och lokaler.

Utifrån kommunens nuläge och förutsättningar har nämnden identifierat ett prioriterat målområde att arbeta med:

- Öka energieffektivisering

Nämnden har både myndighetsutövande och serviceinriktad verksamhet och hanterar tre olika ekonomier, VA-ekonomi, avfallsekonomi och skatteinriktad verksamhet.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Budgeten för samhällsnämndens skattefinansierade verksamheter är 86 059 tkr för 2024. Samhällsnämnden får under 2024 äskanden på totalt 2770 tkr, justerat mot effektiviseringar blir nettot -478 tkr.

Budgeten 2024 för VA-ekonomin sätts till 2250 tkr i överskott för att kunna hämta hem prognosticerat underskott 2023.

För avfallsekonomin sätts budgeten 2024 till -600 tkr. Underskottet baseras på ökade kostnader för förpackningsinsamling (FTI) och kommer täckas av överskott från tidigare år.

Investeringsutrymmet 2024 uppgår till 109 570 tkr och kommer till största delen att gå till investeringar för att förbättra VA-anläggningar, förbättra trafiksäkerhet, planerat underhåll för gator och rusta upp offentliga rum.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-10-31

Samhällsnämndens verksamhetsplan och budget 2024, daterad 2023-10-31

Ekonomiska konsekvenser

Den ramtilldelningen för skattefinansierad verksamhet som skett genom kommunfullmäktiges beslut ger en budget i balans för 2024. Budgeten för VA-ekonomin sätts till 2250 tkr i överskott för att hämta hem det underskott som prognosticeras för 2023. Medan avfallsekonomin planerar att använda tidigare års överskott för att täcka underskottet i budgeten för 2024.

Sociala konsekvenser

Barns rättigheter och jämställdhet skall särskilt beaktas vid verksamhetens arbete med att förverkliga verksamhetsplan och budget 2024. I samband med mätning av kvalitén i grunduppdraget ska, i den mån det är möjligt, redovisas och analyseras med kön som indelningsgrund.

Yrkande

Mona Dieng (S) yrkar att ärendet lämnas till samhällsnämnden utan eget beslutsförslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Mona Diengs yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Mona Diengs (S) förslag.

Beslut

Ärendet lämnas till samhällsnämnden utan eget beslutsförslag.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

Beslutet expedieras till
Kommunstyrelsen

Beslutet skickas för kännedom till
Elisabeth Linderöth, kommunchef
Jörgen Karlsson, ekonomichef
Amra Cukur, tf enhetschef
Anthe Johansson, enhetschef
Anna Berlin, enhetschef
Franz Wallebäck, enhetschef
Kristian Nordström, enhetschef
Maria Wagerland, enhetschef
Ulf Nilsson, enhetschef
Simon Dahlgren, ekonom



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2023-11-09

§ 156

Information

Sammanfattning

- Kommunekolog Anna Tauson informerar om invasiva arter. Arterna har inventerats och det är god kännedom om vilka invasiva arter som finns på kommunens fastigheter.
- Kostchef Anethe Johansson informerar om fråga gällande upphandling av kycklingar, levnadsvillkoren för avelsdjuret.
- Sektorchef Karin Holmström informerar om fråga från media gällande föreningar och idrottsanläggningar.

Beslut

Informationen antecknas till protokollet.