



Kallelse Samhällsnämndens arbetsutskott

Tid: torsdag 10 november 2022 kl. 08:30

Plats: Östra Roten, kommunhuset i Lilla Edet

Ärenden

Föredragande

Formalia

- 1 Upprop
- 2 Val av justerare och tid för justering
- 3 Godkännande av dagordning
- 4 Anmälan av jäv

Ärenden

- | | | | |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------|
| 5 | Information om kontrollrapport 2022 för samhällsnämnden | 2022/165 | Simon Dahlgren,
ekonom
<i>Kl. 8.30</i> |
| 6 | Information om beslutsprocess vatten och avlopp | 2022/572 | Franz Wallebäck,
enhetschef VA
<i>Kl. 8.45</i> |
| 7 | Information om lokalisering nytt vattenverk | 2022/574 | Franz Wallebäck |
| 8 | Information om lokalisering reningsverk | 2022/575 | Franz Wallebäck |
| 9 | Beslut efter ansökan om förhandsbesked för enbostadshus på fastigheten Läcktorp 1:9 | 2022/585 | Emma Bönnestig,
bygglovshandläggare
<i>Kl. 9.15</i> |
| 10 | Beslut efter ansökan om bygglov för garage och förråd på fastigheten Eckerna 1:29 | 2022/565 | Emma Bönnestig |
| 11 | Beslut efter ansökan om bygglov för enbostadshus på fastigheten Hjärtum 4:21 | 2022/566 | Emma Bönnestig |
| 12 | Beslut om åtgärdsföreläggande gällande ovårdad tomt samt byggnader på fastigheten
██████████ | 2022/564 | Emma Bönnestig |
| 13 | Information om ansökan om bygglov för mur på fastigheten Utsikten 22 | 2022/584 | Emma Bönnestig |

14	Ansökan om utdömande av vite efter överträdelse av nämndens beslut om förbud och föreläggande gällande hantering av gödsel	2022/567	Emma Westerlund, miljöinspektör <i>Kl. 9.45</i>
	Kaffe		<i>Kl. 10.00</i>
15	Uppdrag till sektorn att se över möjligheten till utökad delegationsrätt för arbetsutskottet	2022/560	Karin Holmström, sektorchef/Kristian Nordström, enhetschef miljö- och bygg <i>Kl. 10.15</i>
16	Förstudie kretsloppspark	2022/578	Ulf Nilsson, enhetschef avfall och återvinning <i>Kl. 10.30</i>
17	Sektorns dialog med arbetsutskottet		<i>Kl. 11.00</i>
18	Information		<i>Kl. 11.45</i>

Jörgen Andersson (C)
Ordförande



Information om beslutsprocess vatten och avlopp

Dnr SAN 2022/572

Sammanfattning

Kommunen står inför omfattande investeringar inom VA-försörjning. Tidigare inriktningsbeslut har upphävts och planer har reviderats. De olika behov som finns inom VA-området kan tillgodoses på olika sätt och tidplanen för respektive del påverkar kommunen olika. För att ge ett underlag inför beslut om vilka åtgärder som ska vidtas samt i vilken ordning har en multikriterieanalys genomförts. Kriterierna har värderats i en workshop där tjänstemän och experter deltagit.

En del av beslutsunderlaget i multikriterieanalysen är kommunens framarbetade befolkningsprognos. De osäkerheter som finns i befolkningstillväxt samt hur riskfaktorer hanteras påverkar värderingen av kriterierna.

Resultatet av multikriterieanalysen visar att en kombination av två alternativ är mest fördelaktigt för kommunen.

En prioritering av utbyggd avloppsrening ger kommunen förutsättning att realisera detaljplaner och resulterar i fler abonnenter som bär VA-investeringar. Reningsverket på Ellbo innehåller idag inte gällande utsläppsvärden. Genom en utbyggnad nås en samnytta som både hanterar utsläppsvärden positivt samt ger förutsättning för kommunen att växa. Dricksvattensäkerheten är idag inte tillfredställande. Det föreligger risk för distribution av otjänligt vatten som kan medföra ohälsa.

VA-enheten förordar alternativen A och E som innebär att efter hand utöka befintligt reningsverk på Ellbo inom gällande tillstånd och fastighet samt gå vidare med planering för uppförande av nytt vattenverk.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-27

Utbyggnadsordning VA Lilla Edet 221026

Bilaga 1. Genomförandetid

Bilaga 2. Samhällskostnader vid avbrott i vattenförsörjningen i Lilla Edet

Bilaga 3. Samhällskostnader av näringsämnesbelastning i Lilla Edet

Bilaga 4. Resultatmatris

Ekonomiska konsekvenser

Finansiering genom investeringsmedel. Analys och planering kommer att krävas för en hållbar taxeutveckling och kommunens lånetak.

Sociala konsekvenser

VA-försörjningen påverkar samhället direkt och är en förutsättning för att kommunen ska tillgodose behov idag och i framtiden.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden godkänner informationen

Franz Wallebäck
Enhetschef
franz.walleback@lillaedet.se

Beslut expedieras till
Karin Holmström

Beslutet skickas för kännedom till
Planerings- och exploateringschefen



Information om lokalisering nytt vattenverk

Dnr SAN 2022/574

Sammanfattning

För att säkra dricksvattenförsörjningen i kommunen planerar VA-enheten för ett nytt vattenverk. Uppförande av ett nytt vattenverk är kopplad till behovet av ökad produktionskapacitet i och med att befolkningen växer, användning av Göta älv som råvattentäkt med de risker som råder idag samt att befintligt vattenverk har undermålig status och inte uppfyller krav.

En lokaliseringsutredning har genomförts och fyra olika platser har studerats. Ett antal kriterier har utretts, värderats och viktats i en arbetsgrupp där tjänstemän och experter deltagit. Utgången av arbetet påvisar att närliggande fastigheter Ljungbacken 3 och Ljungbacken 4 vid Majorsgatan är mest fördelaktigt för byggnation av ett nytt vattenverk. Avgörande värdering är kostnad för att bygga ut infrastruktur till ny plats samt ökade risker att förlägga vattenverk och överföringsledningar på skredkänslig mark. Osäkerheter föreligger med att utse en ny plats med hänsyn till råvattenintag, möjlighet att idag ansöka om vattendom samt hur farleder för sjötrafik påverkar vattenintag.

För att gå vidare i processen krävs vidare utredningar och införskaffande av fastigheterna Ljungbacken 3 och Ljungbacken 4 som idag ägs av Edet hus. Vidare kommer en ny detaljplan att behöva tas fram. Det behöver även utredas om fastigheten Ljungbacken 2 kommer att behöva tas i anspråk.

Underlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-27

Rapport Förstudie-Lokaliseringsutredning nytt vattenverk

Ekonomiska konsekvenser

Uppförande av nytt vattenverk finansieras av investeringsmedel.

Sociala konsekvenser

Uppförande av ett nytt vattenverk kommer bidra med att säkra dricksvattenförsörjningen i kommunen.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden godkänner informationen.

Franz Wallebäck
Enhetschef
franz.walleback@lillaedet.se

Beslut expedieras till
Karin Holmström

Beslutet skickas för kännedom till
-



Information om lokalisering reningsverk

Dnr SAN 2022/575

Sammanfattning

I arbetet med kommunens framtida VA-försörjning har en lokaliseringsutredning för reningsverk genomförts. Med hänsyn till uppströms råvattenintag i älven har ett område från befintligt reningsverk och söderut studerats. Slutsatsen av lokaliseringsutredningen visar att placeringen är undantaget strandskydd och höga naturvärden som råder i älven söder om området. Studien har heller inte resulterat i en alternativ placering av ett reningsverk som uppfyller givna kriterier. VA-enheten har arbetat vidare med utredning såsom översvämningssutredning, geotekniska undersökningar och det finns goda förutsättningar för platsen att kunna utvecklas för framtida avloppsrening i kommunen. För byggnation av reningsverket för en ökad befolkning krävs att mark införskaffas. Vidare är markfrågan viktig för de geotekniska utredningar som kvarstår samt skredsäkrande åtgärder. En ny detaljplan kommer att behöva tas fram för byggnationen.

VA-enheten har idag ingen fullgod personalbyggnad som rymmer personal. Befintlig lokal uppfyller inte några behov såsom funktioner, plats och hygien. Idag hyr VA-enheten arbetsbodar, som är en undermålig lösning. En plan har tagits fram som innebär att uppföra en ny personalbyggnad inom befintlig fastighet, inledande studier har utförts och olika förslag på utförande har arbetats fram. En ny personalbyggnad finns med i kommunens lokalförsörjningsplan samt gällande investeringsplan. Uppförande av en ny personalbyggnad är ett steg framåt i utveckling av platsen med positiva effekter för hela VA-verksamheten. En ny personalbyggnad ger också förutsättning för fortsatt utveckling av kommunens avloppsreningsförsörjning.

Underlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-27
Lokaliseringsutredning ARV Lilla Edet_2021_11-18_slutversion
Klimatanpassning 20210705 Koncept PM Sweco

Ekonomiska konsekvenser

Åtgärder finansieras av investeringsmedel.

Sociala konsekvenser

En ny ändamålsenlig personalbyggnad uppfyller krav på hygien, jämställdhet och kan utformas för att inrymma funktioner som krävs för ett framtida reningsverk.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden godkänner informationen.

Franz Wallebäck
Enhetschef
franz.walleback@lillaedet.se

Beslut expedieras till
Karin Holmström

Beslutet skickas för kännedom till
Planerings- och exploateringschef



Beslut efter ansökan om förhandsbesked för enbostadshus på fastigheten Låcktorp 1:9

Dnr 2022/492

Förslag till beslut

Förhandsbesked för ett enbostadshus på den avsedda platsen ges.

Nedanstående villkor för förhandsbeskedet gäller:

1. Nya byggnader ska placeras minst 5 meter från transformatorstationen norr om den tilltänkta fastigheten.
2. Nya byggnader ska placeras minst 5 meter från luftledningen norr om den tilltänkta fastigheten.
3. Nya byggnader ska placeras minst 2 meter från markkabel väster och söder om den tilltänkta fastigheten.
4. In- och utfart till bostadshuset ska placeras minst 5 meter från transformatorstationen norr om den tilltänkta fastigheten.
5. In- och utfart till bostadshuset ska placeras minst 5 meter från luftledningen norr om den tilltänkta fastigheten.

Avgiften för beslutet: 9 000 kr.

Handlingar som tillhör beslutet

- Situationsplan, dnr 2022/492-4
- Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-31, dnr 2022/492

Beslutsunderlag

- Översiktskarta
- Ansökan, dnr 2022/492-1
- Utlåtande från miljöenheten, dnr 2022/492-17
- Yttranden från Vattenfall Eldistribution (Vattenfall), dnr 2022/492-21
- Yttrande från fastighetsägare till Låcktorp 1:28. Dnr 2022/492-18
- Yttrande från fastighetsägare till Låcktorp 1:26, dnr 2022/492-20

Sammanfattning av ärendet

Ansökan avser förhandsbesked för ett nytt enbostadshus på en tilltänkt avstyckning på cirka 2 400 m² nordöst om Lillesjön. Den tilltänkta fastigheten ansluter till tre befintliga bostadsfastigheter. En enkel grusväg leder fram till platsen. Den nya fastigheten är tänkt att anslutas till enskilda vatten- och avloppsanläggningar.

Ansökan är förenlig med översiktsplanen, markområdet bedöms lämpligt att bebygga utifrån platsens beskaffenhet, läge och behov. Utifrån allmänhetens intressen har platsen inte sådana naturvärden att byggnationen på platsen inte skulle vara lämplig. Inte heller bedöms den tillkommande markanvändningen, boende, påverka det intilliggande skogsbruket negativt. Förutsättningarna för bygglov finns och ett positivt förhandsbesked kan därför ges enligt 9 kap. 17 § plan- och bygglagen (PBL) och mot tillämpliga delar av förutsättningarna för att ge bygglov enligt 9 kap. 31 § PBL.

Beskrivning av ärendet

Ansökan avser förhandsbesked för ett nytt enbostadshus på en tilltäckt avstyckning på cirka 2 400 m² nordöst om Lillesjön. Den tilltänkta fastigheten ansluter till tre befintliga bostadsfastigheter. En enkel grusväg (traktorväg) leder fram till platsen. Den nya fastigheten är tänkt att anslutas till enskilda vatten- och avloppsanläggningar. Marken gränsar till bostadshus i väster och norr samt skog i öster och söder. Platsen ligger öppen och är sank. I skogskanten i öster reser sig en brant bergsvägg. Strax norr om den tilltänkta fastigheten har vattenfall en transformatorstation.

Förutsättningar

Fastigheten ligger utanför detaljplanelagt område. Översiktsplanen (ÖP 2012) anger generella rekommendationer för hur marken ska användas. Området utgörs av de delar av kommuns landsbygd där starka konkurrerande intressen inte föreligger. Enstaka bostäder får tillkomma efter lämplighetsbedömning.

Rekommendationen innebär att ansökan är förenlig med översiktsplanen.

Planeringsunderlag

Radon: Högriskområde

Kraftledning: I området finns markkabel (12 kV) och luftledning (0,4 kV) och nätstation (transformatorstation 12 kV).

Vattenskyddsområde: Vänersborgsviken och Göta älv vattentäcker. Platsen ligger inom den inre skyddszone.

Naturreservat: Platsen ligger strax utanför Brännefjälls naturreservat

Radon: Normalrisk

Yttranden från remissinstanser

Utlåtande från miljöenheten: Platsens placering i den inre skyddszone till Vänersborgsvikens och Göta älvs vattentäcker innebär att föreskrifterna för vattenskyddsområdet ska följas. Enskild avloppsanläggning behöver klara att rena avloppsvatten enligt kraven för hög skyddsnivå med avseende på både miljö- och hälsoskydd.

Åtgärden bedöms inte ha någon direkt påverkan på skyddade naturområden och omfattas inte av kommunens naturvårdsplan. Längs fastighetens västra sida finns en stengårdsgård. Stengårdsgårdar som gränsar till jordbruksmark omfattas av generellt bitopskydd.

Bred kärrtrollslända, som är fridlys och förekommer i EU:s art- och habitatdirektiv står listad som nära hotad, har påträffats vid sjön, Lillesjön. Arten förekommer i landskap med sötvatten och våtmarker.

Yttrande från Vattenfall: Vattenfall har flera anläggningar inom det aktuella området; markkabel 12 kV, nätstation 12 kV och luftledning 0,4 kV. Vattenfall kräver ett skyddsavstånd på två och fem meter till sina anläggningar. Skyddsavståndet gäller nya byggnader och in- och utfartsväg.

Yttrande från sakägare

Berörda sakägare har underrättats om ansökan och getts tillfälle att yttra sig. Fastighetsägare till Låcktorp, 1:17, 1:26, 1:27, 1:28, 1:31, 1:33 och 2:7 har bedömts vara berörda.

Synpunkter har inkommit från fastighetsägarna till Låcktorp 1:28 och Låcktorp 1:26 som i korthet framfört följande:

- Den i ansökan redovisade tomten är mycket större än 2 400 m².
- Boende får inte hindra intilliggande skogsbruk och nödvändiga transporter eller blockera intilliggande traktorväg.

Kommunicering

Inför beslutet har sökande fått ta del av vad andra har tillfört ärende via e-post skickat den 20 oktober 2022 och via telefonsamtal den 28 oktober 2022. Sökande meddelande under telefonsamtalet att han inte har för avsikt att inkomma med något skriftligt svar på kommunikeringen.

Motivering till beslutet

Lagparagrafer som beslutet grundar sig på

Förutsättningarna för förhandsbesked samt bestämmelser gällande handläggning av förhandsbesked framgår av plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Om ett förhandsbesked är en lämplig åtgärd på en avsedd plats prövas enligt 9 kap. 17 § PBL. Åtgärden prövas mot tillämpliga delar av förutsättningarna för att ge bygglov enligt 9 kap. 31 §.

Av 2 kap. 2 PBL framgår att mark ska användas för de ändamål som området är mest lämpad för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför god hushållning.

Avgiften fastställs med stöd av 12 kap. 8 § PBL och i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige.

Bygglovsenhetens bedömning

Den aktuella marken utgör en öppen yta som gränsar till ett fåtal bostadshus och skog. En enkel väg som i det närmaste kan beskrivas som en traktorväg leder via befintligt vägnät fram till den aktuella platsen. Markområdet är större än den föreslagna nya fastigheten vilket gör att det inte framstår som något problem att förhålla sig till de skyddsavstånd Vattenfall anser nödvändiga mot sina anläggningar i området.

Bred kärrtrollslända har påträffats vid Lillesjön. Det är dock inte påvisat att arten har påträffats på den aktuella platsen som ligger mer än 100 meter från sjön. Det framgår inte heller av miljöenhetens utlåtande att det aktuella markområdet har de betingelser som är gynnsamma för arten. Att bygga på den planerade platsen bedöms därför inte påverka den breda kärrtrollsländan negativt.

Den branta bergsväggen i öster utgör en naturlig gräns till det intilliggande naturreservatet som inte bedöms påverkas av ansökan.

Marken är inte att betrakta som bruksbar jordbruksmark och ligger utanför strandskyddet. Då området ligger inom vattenskyddsområdet för Vänersborgsviken och Göta älvs vattentäcker ska upprättade föreskrifter följas. Dessa bedöms dock inte hindra den planerade byggnationen.

Att den nya fastigheten kommer att angöras via den traktorväg som löper över fastigheten Låcktorp 1:9 och som markägarna till Låcktorp 1:26 säger sig använda bedöms inte hindra eller försvåra deras möjlighet att bedriva skogsbruk. Inte heller bedöms det medföra en sådan påtaglig olägenhet som avses i 2 kap. 9 § PBL om vägen används för skogsbruk. Tillfällig störning orsakad av maskiner och fordon som kan förväntas vid skogsbruk får anses vara något de boende i området får räkna med tanke på närheten till skogen.

Ansökan är förenlig med översiktsplanen, markområdet bedöms lämpligt att bebygga utifrån platsens beskaffenhet, läge och behov. Utifrån allmänhetens intressen har platsen inte sådana naturvärden att byggnationen på platsen inte skulle vara lämplig. Inte heller bedöms den tillkommande markanvändningen, boende, påverka det intilliggande skogsbruket negativt. Förutsättningarna för bygglov finns och ett positivt förhandsbesked kan därför ges.

Avgift

Avgift för handläggningen av ärendet tas ut enligt tabell A7.1 i taxan och utgörs av en avgift för prövning av ansökan på 9 000 kr.

Ansökan var komplett den 29 augusti 2022. Handläggningstiden har förlängt med tio veckor på grund av utredningar i ärendet. Den totala handläggningstiden är 12 veckor. Det finns därför inte skäl att sätta ner avgiften.

Faktura skickas separat.

Upplysningar

Detta beslut kan överklagas, se bifogad information om *Hur man överklagar*.

- Förhandsbeskedet innebär inte att åtgärden får påbörjas. Bygglov ska sökas.
- Förhandsbeskedet gäller endast om bygglov för åtgärden söks inom två år efter det att beslut om förhandsbesked vunnit laga kraft.
- För att bygga på platsen krävs ett avloppstillstånd som söks hos miljöenheten i Lilla Edets kommun i samband med ansökan om bygglov.

Beslut skickas till

Sökande

Beslut delges med förenkel delgivning

Fastighetsägarna till Låcktorp 1:26 och 1:28.

Beslutet meddelas

Fastighetsägarna till Låcktorp, 1:17, 1:27, 1:31, 1:33 och 2:7

Beslutet kungörs

Post- och Inrikes Tidningar



Beslut efter ansökan om bygglov för garage och förråd på fastigheten Eckerna 1:29

Dnr 2022-742

Förslag till beslut

Bygglov för garage och förråd ges.

██████████ godtas som kontrollansvarig

Avgiften för beslutet: 17 000 kr.

Handlingar som tillhör beslutet

- Anmälan kontrollansvarig, dnr 2022-742-6
- Ansökan, dnr 2022-742-1
- Situationsplan, dnr 2022-742-2
- Planritning, dnr 2022-742-9
- Sektionsritning, dnr 2022-742-4
- Fasader, dnr 2022-742-3
- Tjänsteskrivelse, daterad 2022-10-21

Beslutsunderlag

- Översiktlig lokaliseringskarta

Sammanfattning av ärendet

Ansökan

Ansökan avser nybyggnation av ett garage/förråd utanför detaljplanerat område.

Förutsättningar

Fastigheten ligger utanför planlagt område och omfattas inte av något riksintresse. Det finns inget gällande förhandsbesked för den sökta åtgärden. Inga kända fornlämningar berörs av den planerade åtgärden och området är inte heller utpekad i kommunens kulturarvsplan. Ur naturvårdssynpunkt finns inga invändningar. Vatten och avlopp föreslås lösas med enskild vattentäkt och med enskild avloppsanläggning.

Enligt Lilla Edets kommuns översiktsplan är det aktuella området betecknat med R - Område med endast generella rekommendationer:

”Områdena utgörs av de delar av kommunens landsbygdsområde där starka konkurrerande intressen ej föreligger. Enstaka bostäder får tillkomma efter lämplighetsbedömning. Mindre grupper av bostadshus får tillkomma som komplettering till befintlig bebyggelse efter lämplighetsbedömning och utan föregående detaljplanläggning. Med mindre grupper av hus avses tre eller flera bostadshus.”

Yttrande från sakägare

Berörda sakägare på fastigheterna Eckerna 4:7, 4:4, 4:5, 4:1, 2:10, 4:3, Garn 3:12 och 3:11 har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter på ansökan. **Inga synpunkter har inkommit.**

Motivering till beslutet

Lagparagrafer som beslutet grundar sig på

Vilka åtgärder som kräver lov samt bestämmelser gällande handläggningen av dessa ärenden framgår av plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Beslut rörande bygglov beslutas med stöd av 9 kap. 31 § PBL.

Kontrollansvarig godkänns med stöd av 10 kap. 9 § PBL.

Avgiften fastställs med stöd av 12 kap. 8 § PBL och i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige.

Bygglovsenhetens bedömning

Ansökan avser nybyggnad av ett garage/förråd. Aktuell fastighet ligger utanför detaljplanerat område. Aktuell åtgärd bedöms uppfylla kraven i 9 kap. 31 § plan- och bygglagen.

Avgift

Avgift för handläggningen av ärendet tas ut enligt tabell A2.2 i taxan och utgörs av en bygglovsavgift på 5 000 kr för åtgärd utanför planlagt område samt av en avgift för start- och slutbesked med tekniskt samråd på 12 000 kr.

Ansökan var komplett den 11 oktober 2022 vilket ger en handläggningstid på 6 veckor. Det finns därför inte skäl att sätta ner avgiften.

Faktura skickas separat.

Upplysningar

- Beslutet går att överklaga, se bifogad överklaganhänvisning.
- Ett bygglov upphör att gälla om den åtgärd som lovet avser inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.
- Ett startbesked för lovpliktig åtgärd upphör att gälla den dag då beslutet om lov upphör att gälla.
- Beslut om bygglov, rivningslov eller marklov får verkställas först fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar. Det gäller även om beslutet inte har vunnit laga kraft.
- Om byggstart sker innan beslut om bygglov har vunnit laga kraft sker detta på byggherrens egen risk.
- Åtgärden får inte påbörjas innan samhällsnämnden lämnat ett startbesked.

- Tekniskt samråd krävs i detta ärende.
- Innan åtgärden får tas i bruk måste slutbesked ha meddelats, om inte något annat framgår av detta beslut.
- Utstakning ska ske av sakkunnig som godkänts av kommunens PEX/GIS-enhet. Kostnaden för utstakning ingår inte i bygglovsavgiften.
- Åtgärden kräver tillstånd av Miljöenheten gällande enskilt avlopp.
- Åtgärden ska utföras enligt de ritningar som tillhör beslutet. Vid ändringar ska ny ansökan lämnas in. Inga ändringar får ske innan ett nytt lov har beviljats.
- Byggherren ansvarar för att åtgärden utförs enligt kraven i plan- och bygglagstiftningen.

Hans Tjäder
Bygglovshandläggare

Beslut skickas till
Sökanden
Kontrollansvarig för kännedom

Beslutet meddelas
Fastighetsägarna till Eckerna 4:7, 4:4, 4:5, 4:1, 2:10, 4:3, Garn 3:12 och 3:11

Beslutet kungörs
Post- och Inrikes Tidningar



Beslut efter ansökan om bygglov för enbostadshus på fastigheten Hjärtum 4:21

Dnr MB 2022-442

Förslag till beslut

Bygglov för enbostadshus ges.

[REDACTED] godtas som kontrollansvarig

Avgiften för beslutet: 21 300 kr.

Handlingar som tillhör beslutet

- Anmälan kontrollansvarig, dnr 2022-442-9
- Ansökan, dnr 2022-442-1
- Nybyggnadskarta, dnr 2022-442-2
- Planritning, dnr 2022-442-8
- Fasad NV o SO, dnr 2022-442-4
- Fasad NÖ o SV, dnr 2022-442-5
- Tjänsteskrivelse, daterad 2022-10-26

Beslutsunderlag

- Översiktlig lokaliseringsskarta

Sammanfattning av ärendet

Ansökan avser nybyggnation av ett enbostadshus utanför detaljplanerat område. Det finns ett positivt förhandsbesked för ett enbostadshus på norra sidan av den aktuella fastigheten. Det har sedan tidigare funnits två äldre byggnader på fastighetens norra sida.

I förhandsbeskedets beslutsmotivering skriver samhällsnämnden:

”Fastigheten har tidigare varit bebyggd med ett mindre bostadshus och ett uthus med källare. Utifrån fastighetens läge och beskaffenhet bedöms den lämplig att åter ta i anspråk för byggnation.”

”Då det nya huset tillkommer i direkt anslutning till befintlig bebyggelse är det viktigt att det nya bostadshuset med eventuella komplementbyggnader anpassas till miljön och inte medför olägenheter för grannar. Bakomliggande grannhus ligger högre vilket gör att deras utsikt över älven inte märkbart behöver försämrans om byggnadshöjden hålls nere och huset placeras där det tidigare har stått byggnader”.

Även en av grannarna inkom med synpunkten att det nya bostadshuset inte borde bli högre än det hus som stod på tomten tidigare.

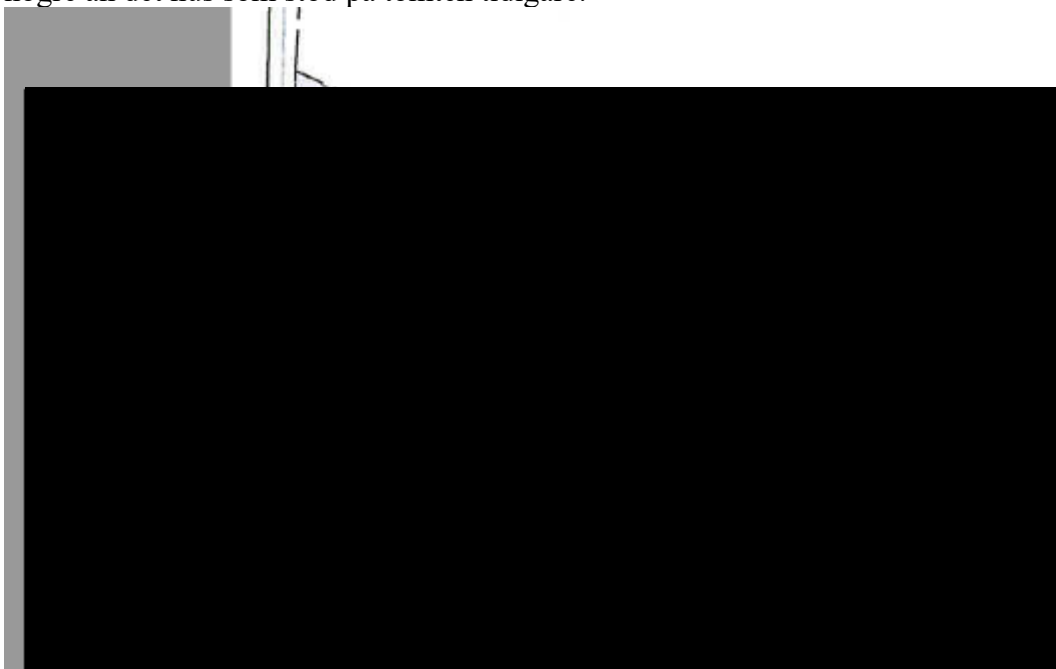


Bild 1. Byggnadens placering på fastighetens norra sida enligt förhandsbesked.

Det pågående bygglovsärendet gäller en byggnad på fastighetens södra sida. Sökande har även påbörjat en avstyckning av fastigheten till två mindre fastigheter.

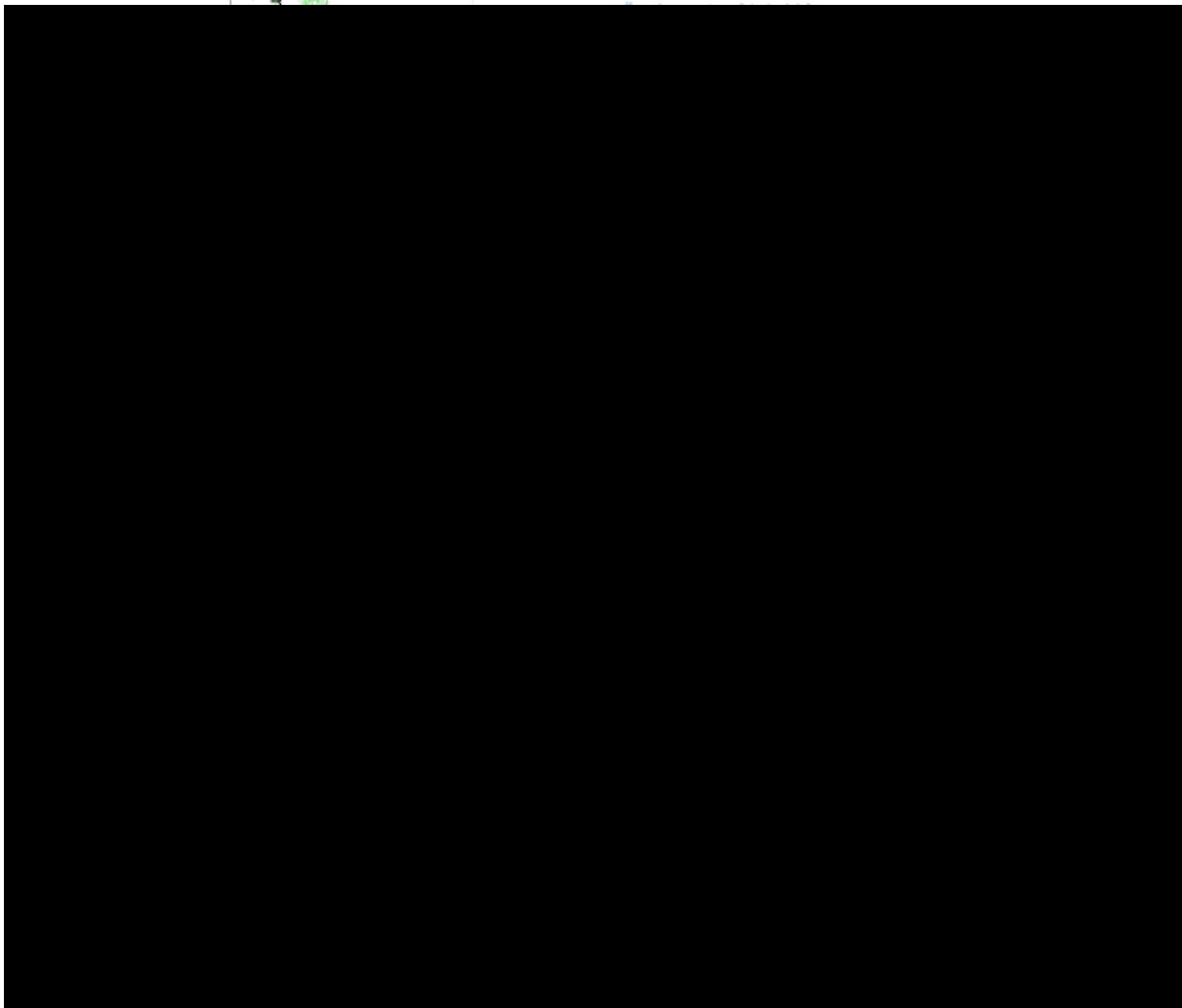


Bild 2. Byggnadens placering på fastighetens södra sida enligt inlämnad bygglovsansökan.

Yttrande från sakägare

Berörda sakägare på fastigheterna Hjärtum 2:19, 14:63, 3:22, 3:12, 14:72, 4:16, 4:17 och 4:21 har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter.

Fastighetsägarna på Hjärtum 4:16 har framfört följande:

”Jag tycker det är helt orimligt att dela upp tomten i två. Hela vårt område förändras till det sämre. Att tränga in två hus på så liten yta lämnar ingenting kvar, varken tomt eller utsikt. Jag sätter mig emot att det ska vara två tomter.”

Grannarna på fastigheten Hjärtum 14:63 skriver:

”I det förhandsbesked som finns så skall det finnas en fastighet på denna tomt och detta hus ska vara placerat där det tidigare huset var placerat.

Vi motsätter oss denna husplacering på tomten samt att tomten skall delas upp på två fastigheter. Denna bygglovsansökan bör redan ha stoppats på tjänstemannanivå med hänvisning till det förhandsbesked som finns på fastigheten.

Husets utseende bör bättre stämma överens med den tidigare byggnaden som låg på tomten. Det föreslagna huset avviker markant från övriga hus i närområdet.”

Sökande har tagit del av grannarnas synpunkter. Det har inte inkommit med något svar eller egna synpunkter på grannarnas inlägga.

Motivering till beslutet

Lagparagrafer som beslutet grundar sig på

Vilka åtgärder som kräver lov samt bestämmelser gällande handläggningen av dessa ärenden framgår av plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Beslut rörande bygglov beslutas med stöd av 9 kap. 31 § PBL.

Kontrollansvarig godkänns med stöd av 10 kap. 9 § PBL.

Avgiften fastställs med stöd av 12 kap. 8 § PBL och i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige.

Bygglovsenhetens bedömning

Ansökan avser nybyggnad av ett enbostadshus. Aktuell fastighet ligger utanför detaljplanerat område. Platsen ligger relativt nära kommunens primära trafikstråk och avståndet till kollektivtrafik är inom ett rimligt gångavstånd.

Bygglovsenheten besökte fastigheten Hjärtum 4:21 den 23 september 2022 för att bedöma hur den planerade byggnationen kommer påverka omgivningen.

Den planerade enplansbyggnaden har en nockhöjd på 5,5 meter ovanför markplanet. För att kunna bedöma eventuell skada av befintlig utsikt använde bygglovsenheten en 4 meter lång måttstock med ett vitt papperskuvert på den översta delen. Måttstocken hölls upp av en bygglovshandläggare så måttstockens undre del hamnade 1,6 meter ovan marknivån.

Fotografi togs av handläggande tjänsteman från fastigheten Hjärtum 14:63, se bild 3.

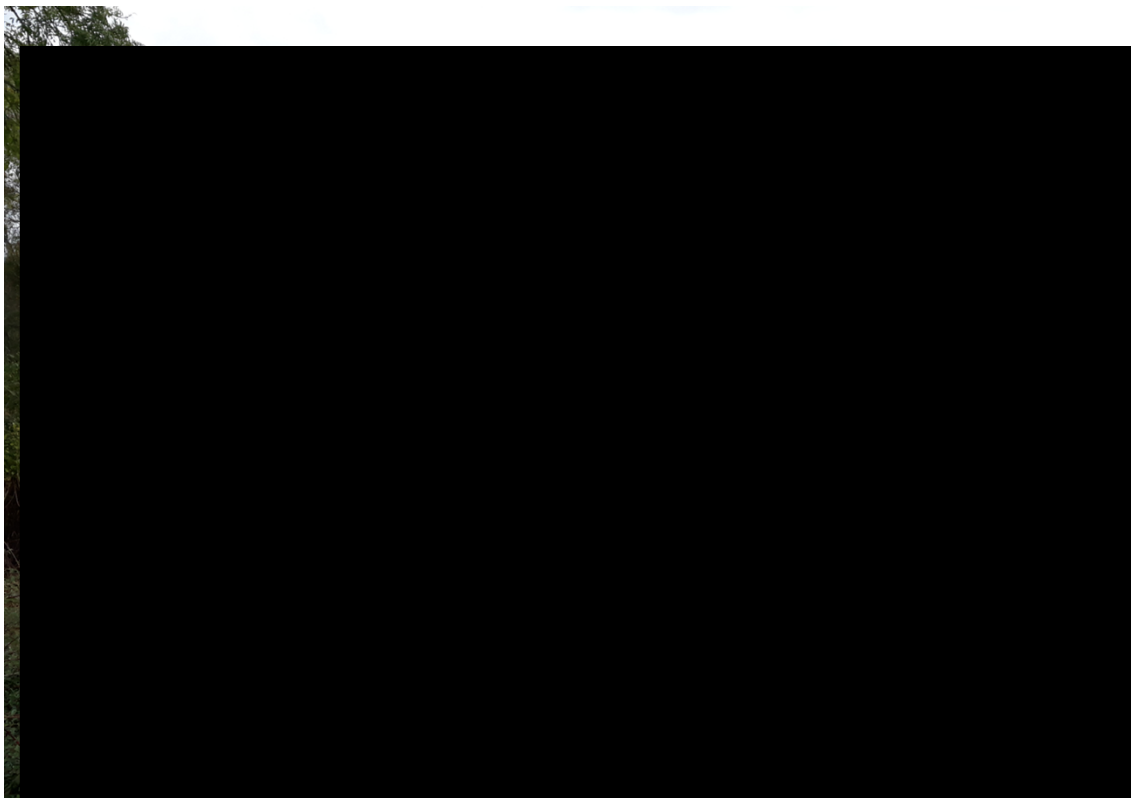


Bild 3. Tagen den 23 september från Hjärtum 14:63.

Bygglovsenheten bedömer att det planerade huset inte stör någons utsikt så pass mycket att det kan betraktas som en väsentlig olägenhet.

Den planerade tomten kommer få en area på cirka 1150 kvm, resterande del av stamfastigheten Hjärtum 4:21 kommer få en något större tomtarea. Övriga tomter väster om vägen har en area på mellan 750-800 kvm.

Bygglovsenheten bedömer inte att den planerade förtätningen kommer avvika så pass mycket från de övriga tomternas storlek i området att det ger något negativt intryck.

Aktuell åtgärd bedöms uppfylla kraven i 9 kap. 31 § plan- och bygglagen. Åtgärden bedöms inte orsaka någon väsentlig olägenhet.

Avgift

Avgift för handläggningen av ärendet tas ut enligt tabell A 1.1 i taxan och utgörs av en bygglovsavgift på 9 300 kr för åtgärd utanför planlagt område samt av en avgift för start- och slutbesked med tekniskt samråd på 12 000 kr.

Ansökan var komplett den 24 augusti 2022 vilket ger en handläggningstid på 12 veckor. Det finns därför skäl att sätta ner bygglovsavgiften (15 500 kr) med 2/5-delar till 9 300 kronor.

Faktura skickas separat.

Upplysningar

- Beslutet går att överklaga, se bifogad överklaganhänvisning.
- Ett bygglov upphör att gälla om den åtgärd som lovet avser inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.
- Ett startbesked för lovpliktig åtgärd upphör att gälla den dag då beslutet om lov upphör att gälla.
- Beslut om bygglov, rivningslov eller marklov får verkställas först fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar. Det gäller även om beslutet inte har vunnit laga kraft.
- Om byggstart sker innan beslut om bygglov har vunnit laga kraft sker detta på byggherrens egen risk.
- Åtgärden får inte påbörjas innan samhällsnämnden lämnat ett startbesked.
- Tekniskt samråd krävs i detta ärende.
- Innan åtgärden får tas i bruk måste slutbesked ha meddelats, om inte något annat framgår av detta beslut.
- Utstakning ska ske av sakkunnig som godkänts av kommunens PEX/GIS-enhet. Kostnaden för utstakning ingår inte i bygglovsavgiften.
- Den planerade byggnaden ska anslutas till kommunens VA-anläggning.
- Åtgärden ska utföras enligt de ritningar som tillhör beslutet. Vid ändringar ska ny ansökan lämnas in. Inga ändringar får ske innan ett nytt lov har beviljats.
- Byggherren ansvarar för att åtgärden utförs enligt kraven i plan- och bygglagstiftningen.

Hans Tjäder
Bygglovshandläggare

Beslut skickas till

Sökanden

Kontrollansvarig

Beslut delges

Fastighetsägarna till Hjärtum 14:63 med mottagningsbevis

Fastighetsägarna till Hjärtum 4:16 med förenklad delgivning

Beslutet meddelas

Fastighetsägarna till Hjärtum 2:19, 3:22, 3:12, 14:72, 4:17 och 4:21 per brev

Beslutet kungörs

Post- och Inrikes Tidningar



Beslut om åtgärdsföreläggande gällande ovårdad tomt samt byggnader på fastigheten [REDACTED]

Dnr 2022/51

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Med stöd av 8 kap. 15 §, 11 kap. 19, 21 och 37 §§ plan- och bygglagen (2010:900) föreläggs [REDACTED]

[REDACTED] som ägare till fastigheten [REDACTED] i Lilla Edets kommun att senast sex månader efter att beslutet vunnit laga kraft ha utfört följande punkter.

1. De förfallna byggnadernas klimatskal (tak, väggar och fönster) ska lagas med ett väderståndigt material som håller ute regn och skadedjur (Bild 2-9).
2. Metallsrot, bildelar och annat skräp ska avlägsnas från tomten (Bild 2-9).

Föreläggandet förenas med ett vite om 20 000 kronor ifall fastighetsägaren inte har utfört åtgärderna inom ovan angiven tid.

Beslutsunderlag

- Översiktskarta
- Tjänsteskrivelse, dnr MB 2022-51, daterad 2022-09-22
- Svar på kommunikering, dnr MB 2022-51-14
- Svar på kommunikering, dnr MB 2022-51-16
- Kommunikering angående Samhällsnämndens ändrade beslutsförslag, dnr MB 2022-51-20

Sammanfattning av ärendet

Fastigheten [REDACTED] är taxerad som en bebyggd småhusenhet. Den ägs av en fysisk person och är belägen utanför sammanhållen bebyggelse. På tomten finns tre förfallna byggnader. En av dessa (huvudbyggnaden) är så pass eftersatt att den ej längre tjänar sitt syfte som bostad. Lagården är så pass dåligt underhållen att åtgärder behövs snarast om inte den ska rasa ihop. Den tredje byggnaden är ännu inte så pass eftersatt att den faller inom plan- och bygglagen tillsyn.

Utöver de eftersatta byggnaderna finns diverse lös egendom utspridd över tomtplatsen.



Bild 1, [redacted]



Bild 2, diverse bildelar på tomtens sydvästra sida.



Bild 3, diverse metallskrot på tomtens sydvästra sida.

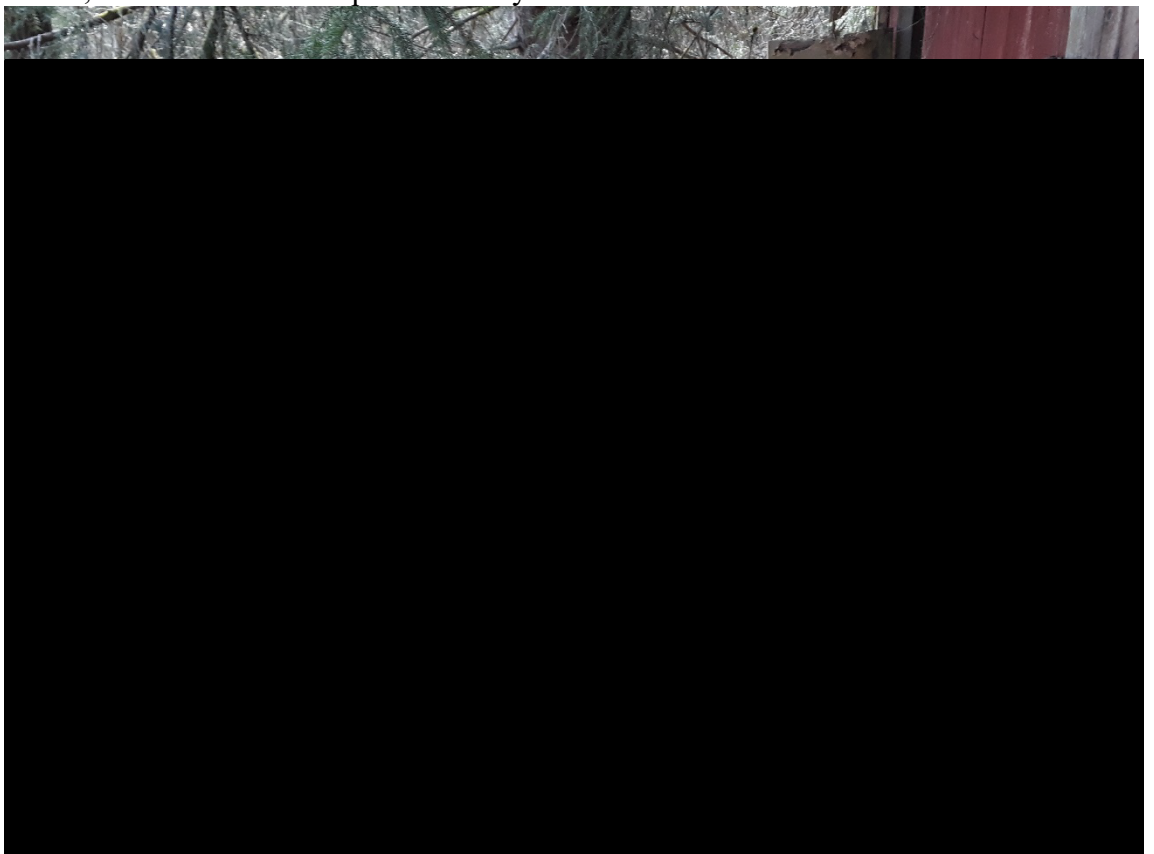


Bild 4, diverse skräp vid förrådsbyggnad på tomtens sydvästra sida.



Bild 5, surfbräda utanför den eftersatta huvudbyggnaden.

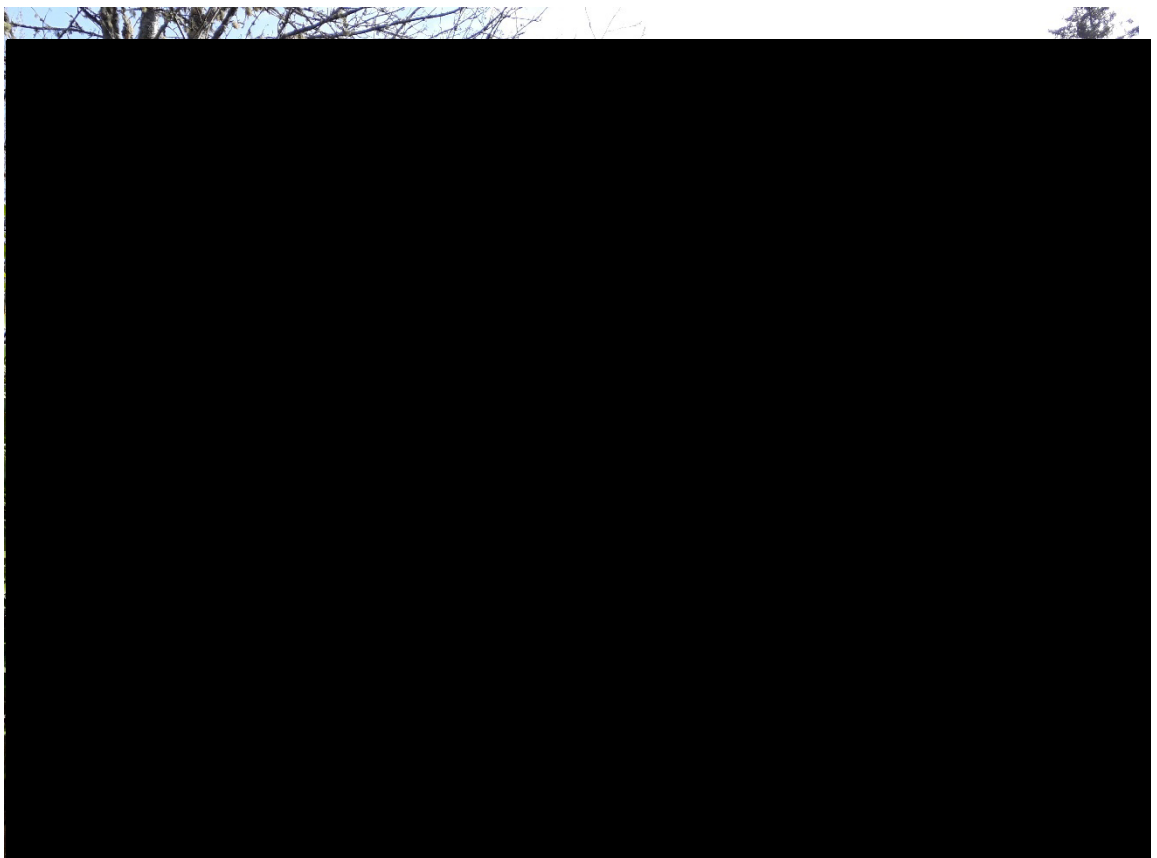


Bild 6, taket på huvudbyggnadens södra sida



Bild 7, eftersatt lagårdsbyggnad på tomtens nordvästra sida

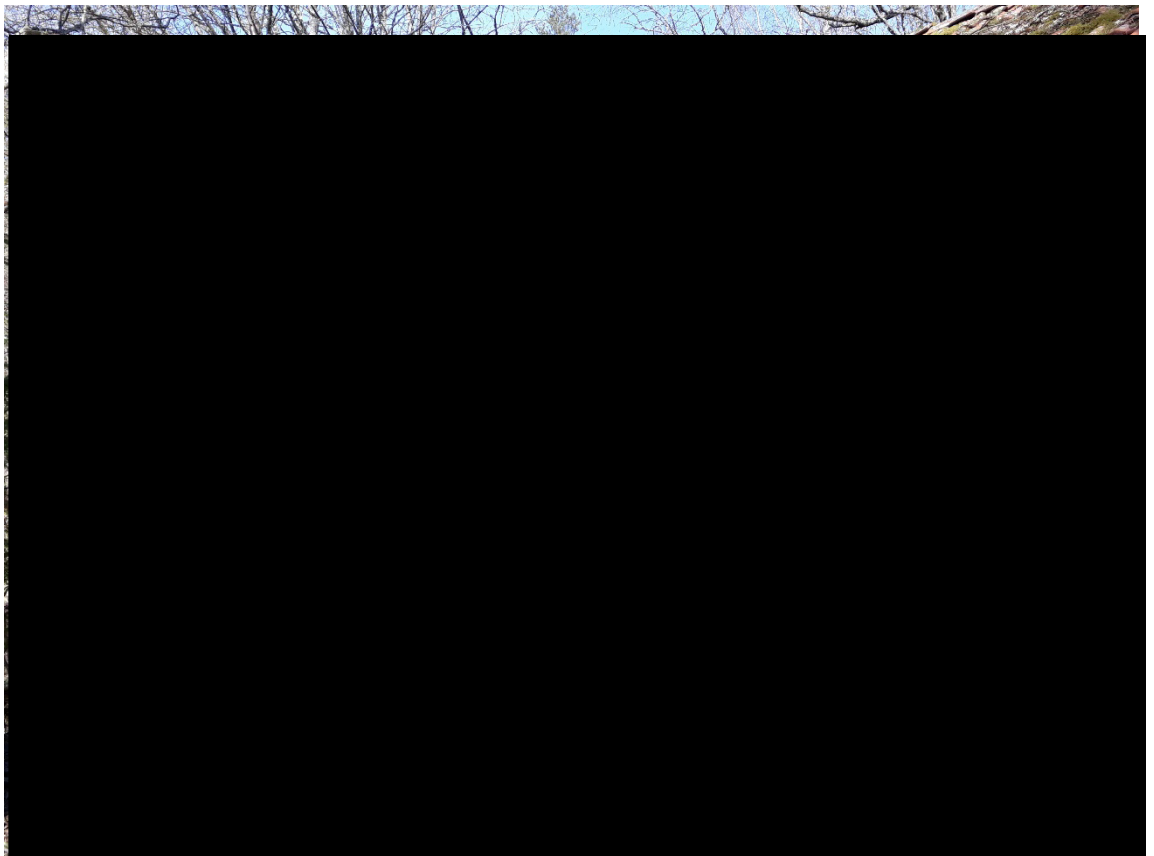


Bild 8, diverse metallskrot och annan lös egendom utanför lagårdsbyggnad

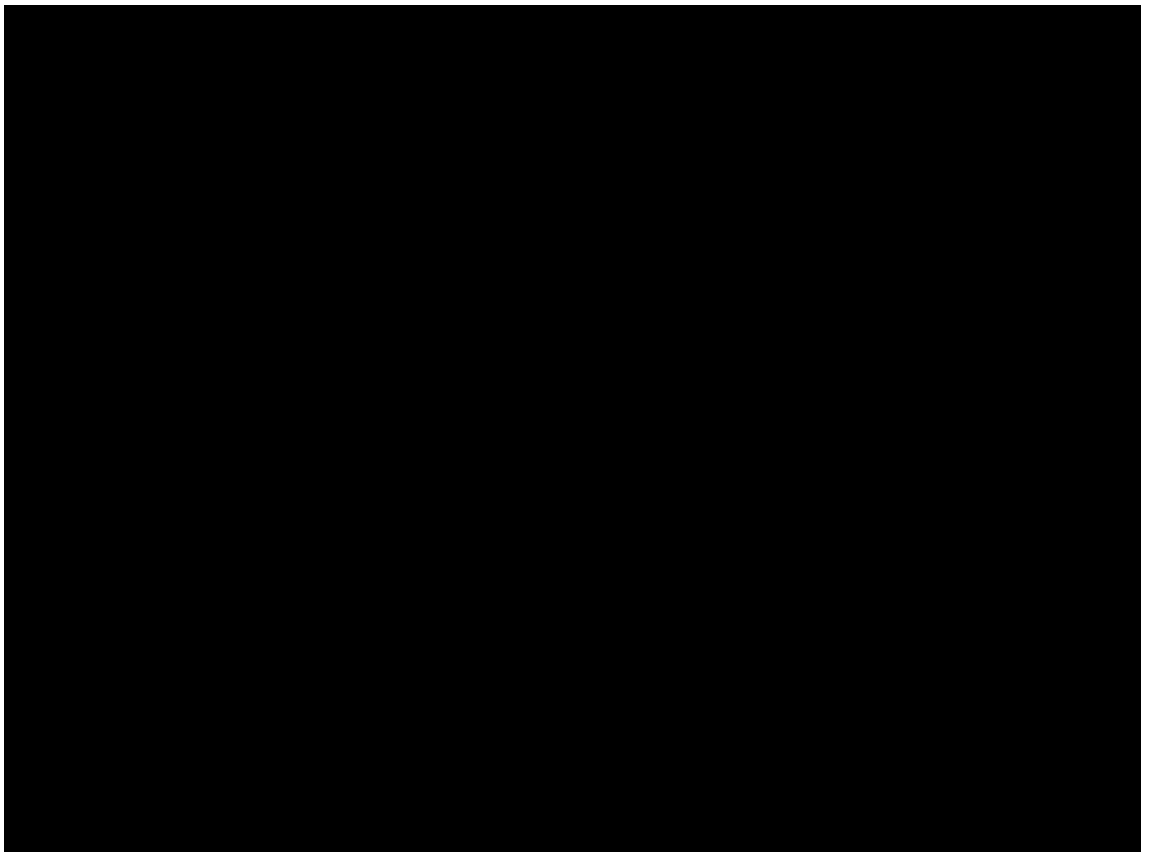


Bild 9, diverse metallskrot och annan lös egendom utanför lagårdsbyggnad

Kommunicering

Inför beslutet har fastighetsägaren getts möjlighet att ta del av det som tillförts ärendet samt beretts möjlighet att inkomma med synpunkter.

I en första kommunikering hade bygglovsenheten som förslag till beslut att huvudbyggnaden skulle rivas. Fastighetsägaren har efter kommunikering av detta inkommit med synpunkter där han anser att byggnaden fortfarande går att rädda samt att den har så pass stora kulturhistoriska värden att den måste bevaras.

Bygglovsenheten har tagit till sig denna information och ändrar förslag till beslut att byggnadens klimatskal (tak, väggar och fönster) ska sättas igen med ett väderbeständigt material i avvaktan på att byggnaden restaureras. Fastighetsägaren har tagit del av den ändrade skrivelsen och har i svar tackat för ett förtydligande av det ändrade beslutsförslaget.

Samhällsnämndens arbetsutskott beslutade den 18 augusti att de avsåg ändra beslutsförslaget till:

”Metallskrot, bildelar och annat skräp ska avlägsnas från tomten inom 3 månader. De förfallna byggnadernas klimatskal (tak, väggar och fönster) ska lagas med ett väderständigt material som håller ute regn och skadedjur inom ett år.”

1. Det ger en tidsfrist på 1 år istället för 6 månader då det gäller upprustning av byggnader.
2. För uppstädning av diverse lös egendom på platsen så kommer de ge 3 månaders tidsfrist att städa upp.

Den av samhällsnämnden planerade ändringen har kommunicerats fastighetsägaren via e-post den 22 september 2022.

Motivering till beslutet

Lagparagrafer som beslutet grundar sig på (PBL 2010:900)

Plan- och bygglagen 8 kap. 14 § Ett byggnadsverk ska hållas i vårdat skick och underhållas så att dess utformning och de tekniska egenskaper som avses i 4 § i huvudsak bevaras. Underhållet ska anpassas till omgivningens karaktär och byggnadsverkets värde från historisk, kulturhistorisk, miljömässig och konstnärlig synpunkt.

Plan- och bygglagen 8 kap. 15 § En tomt ska hållas i vårdat skick och skötas så att risken för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivningen och för trafiken inte uppkommer.

Plan- och bygglagen 11 kap. 19 § Om en byggherre, ägare, nyttjanderättshavare, väghållare, kontrollansvarig, sakkunnig eller huvudman för en allmän plats låter bli att vidta en åtgärd och därigenom bryter mot en skyldighet enligt denna lag eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen, får byggnadsnämnden förelägga denne att inom en viss tid vidta åtgärden (åtgärdsföreläggande).

Plan- och bygglagen 11 kap. 37 § Ett föreläggande enligt 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 eller 26 § eller ett beslut om förbud enligt 25, 30, 31, 32, 32 a eller 33 § får förenas med vite.

Bygglovsenhetens bedömning

Enligt 8 kap. 14 § PBL om underhåll och varsamhet, ska ett byggnadsverk hållas i vårdat skick och underhållas så att dess utformning och tekniska egenskaper i huvudsak bevaras. Enligt 11 kap. 19 § PBL får nämnden förelägga ägaren att inom viss tid åtgärda byggnadsverket, om det är förfallet eller skadat i väsentlig omfattning. Bygglovsenheten bedömer att de tre byggnaderna inte är såpass underhållna att de tekniska egenskapskraven kan säkerställas.

Enligt 8 kap. 15 § PBL om underhåll och varsamhet, ska tomter hållas i vårdat skick. De skall skötas så att betydande olägenheter för omgivningen inte uppkommer och så att risken för olycksfall begränsas. Enligt 11 kap. 19 § PBL får samhällsnämnden förelägga ägaren att inom viss tid vidta åtgärden. Bygglovsenheten bedömer att tomten är så pass ovårdad att risk för betydande olägenhet och risk för olycksfall föreligger.

När vite föreläggs, skall det fastställas till ett belopp som kan antas förmå honom att följa det föreläggande som är förenat med vitet. Bygglovsenheten uppskattar kostnaderna att utföra åtgärderna till 20 000 kronor.


Upplysningar

- Beslutet går att överklaga, se bifogad överklaganhänvisning.

Hans Tjäder
Bygglovshandläggare

Beslut skickas till
Lantmäteriet Fastighetsinskrivning, 761 80 Norrtälje

Beslut delges

A solid black rectangular redaction box covers the text below "Beslut delges".



Ansökan om utdömmande av vite efter överträdelse av nämndens beslut om förbud och föreläggande gällande hantering av gödsel på fastigheten [REDACTED]

Dnr MB 2022/110

Sammanfattning

Miljöenheten mottog den 1 mars ett anonymt klagomål gällande gödselhanteringen på fastigheten. Enligt uppgift hade stallgödsel grävts ner i marken under föregående helg. Miljöenheten genomförde med anledning av detta en oanmäld inspektion under morgonen den 2 mars. Ingen verksamhetsutövare var anträffbar vid besöket. Under inspektionen noterades följande.

En stor hög med stallgödsel lagrades direkt på mark omedelbart väster om ladugården, i huvudsak på fastigheten [REDACTED]

Gödselhögen bestod av både gammal och färsk gödsel. Gödseln uppskattades att uppta en yta på ca 300 m² med en höjd på 2–3 meter, uppskattningsvis ca 750 kubikmeter stallgödsel.

Grävarbeten i området mellan ladugården och gödselhögen samt ner mot (nordväst) betesmarken hade skett nyligen och vid inspektionen stod en grävmaskin på platsen. Ett område i betesmarken nordväst om ladugården tycktes nyligen ha bearbetats och lerjord hade förts på ytan eller grävts upp. En hög med gödsel hade körts ut på denna yta. Den bearbetade ytan uppskattas till 1 500 m².

Ett dike som åtminstone delvis har anlagts i direkt anslutning till gödselhögen och löpte ner genom betesmarken och ut till en naturlig bäckfåra som ligger ca 45 meter nedström gödselhögen. Bäckens leds ner genom en kulvert som ligger i avrinningsområdet för Bodasjön som ligger knappt 250 meter nedströms gården. Vid besöket rann det en betydande mängd gödsel förorenat vatten i diket och vidare ner i den lilla bäcken.

Vid besöket noterades att spridning av gödsel sedan tidigare har skett i betesmarken. Både den gödsel som tidigare har spridits och den gödsel som låg i hög utanför ladugården var förorenad med mycket skräp (ensilageplast).

Vad som övrigt noterades var att gödselplattan på ladugårdens nordvästra kortända i stort sett var tömd på gödsel och att det var en del stående vatten på plattan.

Den 1 april 2022 fattade samhällsnämnden ett beslut om förbud att lagra stallgödsel direkt på mark på fastigheterna [REDACTED] respektive [REDACTED] under perioden 1 november – 28 februari samt föreläggande om att åtgärda gödsellagring och redovisa uppgifter om spridning för verksamheten.

Den 28 april 2022 inkom redovisning till miljöenheten. Redovisningen bestod av beräkningar av lagringsbehov och karta med markerad spridningsareal. Inkommen dokumentation redovisade delar av punkt 4, hela punkt 6 och punkt 7.

Den 29 juni 2022 genomfördes ett tillsynsbesök för att kontrollera att punkt 2 hade åtgärdats av verksamhetsutövaren. Den gödsel som lagrades direkt på mark hade spridits enligt inskickad karta.

Den 29 juni 2022 inkom ytterligare uppgifter till miljöenheten från verksamhetsutövaren. Komplettering bestod av uppdaterade uppgifter om mängd gödsel samt uppgiften att kvävetillförseln per hektar var 400 kg per hektar i växande gröda. Dock saknades beräkning för kvävegödsling utifrån grödans behov och rutin för verksamhetens hantering av plast.

Föreläggandet är kopplat till ett vite om 20 000 kronor. Samhällsnämnden anser att punkt 4 inte uppfyllts i sin helhet samt punkt 5 inte uppfyllts alls. Då övriga punkter, däribland lagring av gödsel med en direkt påverkan på miljön, uppfyllts ansöker därför nämnden till mark- och miljödomstolen om att vite på 5 000 kr ska utdömas efter jämkning.

Beslutsunderlag

- Nämndens beslut om förbud och föreläggande gällande lagring och hantering av stallgödsel på lantbruksverksamheten på fastigheten [REDACTED] i Lilla Edets kommun, dnr 2022/110-6
- Redovisning daterat 2022-04-28.
- Delgivningsbekräftelse från polisen, dnr 2022/0110-17
- Komplettering daterat 2022-06-29 med bifogat mail
- Begäran om kompletteringar
- Förslag till beslut daterat 2022-10-28

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden ansöker till mark- och miljödomstolen om utdömande av vite enligt miljöenhetens förslag till beslut daterat 2022-10-28.

Emma Westerlund
Miljöinspektör
emma.westerlund@lillaedet.se

Beslut expedieras till
Mark- och miljödomstolen
Box 1070
462 28 Vänersborg

Beslutet skickas för kännedom till
[REDACTED]



Redovisning av möjligheten till utökad delegationsrätt för arbetsutskottet

Dnr SAN 2022/560

Sammanfattning

Sektor samhälle har på samhällsnämndens uppdrag sett över möjligheten att delegera fler ärenden till arbetsutskottet för att korta ner handläggningstiden i dessa ärenden och minska arbetsbelastningen för nämnden. Endast ärenden tillhörande miljö- och bygglovsenheterna har identifierats då övriga enheter har full delegation för sina myndighetsärenden. Miljö- och bygglovsenheterna har också överlägset flest olika typer av myndighetsärenden att besluta om, och även om delegationsordningen omfattar merparten av dessa så finns flera punkter som är möjliga och även lämpliga att delegera.

Sammanfattningsvis så kan olika typer av förelägganden enligt plan- och bygglagen som inte förenas med vite lämpligtvis delegeras, så som lov-, åtgärds-, rättelse- och rivningsförelägganden. Inom miljölagstiftningen så har beslut om att ansöka om utdömmande av viten, avge yttrande till högre instans med anledning av överklagat nämndbeslut, beslut om miljösanktionsavgifter överstigande 15 000 kr samt beslut om att förena ett beslut med vite (ej löpande) överstigande 25 000 kr identifierats som lämpliga beslut att delegera.

Vinster med en ökad delegationsrätt är att behovet av inläsning för nämndsledamöterna minskar, handläggare och administratör får tid till annat och sökanden och andra parter får snabbare besked i sina ärenden. En nackdel med en ökad delegation kan vara att politiken får mindre inflytande. Det aktuella uppdraget gäller dock endast att identifiera beslut som kan delegeras till arbetsutskottet, vilket innebär fortsatt politisk beslutanderätt i dessa ärenden.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-25

Bakgrund

Samhällsnämnden beslöt den 19 maj med tillägg den 2 juni 2022 att till sektorn uppdra att se över vilka myndighetsärenden som skulle vara möjliga att delegera till arbetsutskottet och återkomma till nämnden med ett förslag och en konsekvensutredning. Uppdraget berör främst miljö- och bygglovsverksamheten då övriga verksamheter, så som stadsmiljöenheten m.fl. har en mindre andel myndighetsbeslut och de som finns sker redan på delegation. Att kunna ta beslut på delegation i ett ärende innebär en minskning av både handläggningstiden och längden

på nämndsammanträden samt minskar administrationen. Vinster med detta är att behovet av inläsning för nämndsledamöterna minskar, handläggare och administratör får tid till annat och sökanden och andra parter får snabbare besked i sina ärenden. I bygglovsärenden kan den lagstadgade handläggningstiden lättare klaras, vilket innebär att avgiften inte reduceras och kostnadstäckningen för nämnden blir bättre.

En nackdel med en ökad delegation kan vara att politiken får mindre inflytande.

Det aktuella uppdraget gäller dock endast att identifiera beslut som kan delegeras till arbetsutskottet, vilket innebär fortsatt politisk beslutanderätt i dessa ärenden. Enligt 6 kap. 38 § 3 p. Kommunallagen (2017:725) får dock *ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt* inte delegeras. Sådana ärenden måste alltså beslutas av nämnden, även om beslutet finns upptaget i delegationsordningen.

Antalet bygglovsärenden som behöver tas i nämnden är betydligt fler än antalet ärenden som hanteras av miljöenheten, vilket speglar en skillnad i den nuvarande delegationsrätten. Det finns dock beslut inom båda områdena som idag saknas i delegationsordningen och som därför måste beslutas av nämnden. Trots att delegationsordningen genomgick en omfattande översyn i samband med den organisationsförändring som skedde för ungefär två år sedan, finns det ärenden som saknas trots att det vore motiverat att dessa var möjliga att ta på delegation.

Bygglovsenhetens verksamhetsområde

Beslut om lov och förhandsbesked är sedan tidigare helt delegerat till handläggare eller arbetsutskott. Däremot saknas ett antal olika former av tillsynsbeslut i nuvarande delegationsordning vilka skulle vara möjliga att delegera.

I plan- och bygglagen (2010:900), PBL, framgår av 12 kap 6 § vilka ärenden, förutom de uttalade i kommunallagen, som inte får delegeras:

6 § Ett delegationsuppdrag enligt 6 kap. 37 §, 7 kap. 5 § och 9 kap. 30 § och 37 § andra stycket kommunallagen (2017:725) får, utöver det som följer av 6 kap. 38 § kommunallagen, inte omfatta befogenhet att

- 1. avgöra ärenden som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,*
- 2. i andra fall än som avses i 11 kap. 30-32 §§ och 33 § 1 besluta förelägganden eller förbud som förenas med vite,*
- 3. besluta förelägganden som förenas med en upplysning om att den åtgärd som föreläggandet avser kan komma att utföras genom byggnadsnämndens försorg på bekostnad av den som föreläggandet riktas mot, eller*
- 4. avgöra frågor om byggsanktionsavgift enligt 11 kap.*

Utifrån detta kan konstateras att ovan angivna punkter korrekt saknas i nu gällande delegationsordning, då de enligt lag inte får delegeras. Däremot så finns ett antal tillsynsuppgifter där delegation saknas, så som framgår av 17-26 §§ i PBL. Detta rör sig om t.ex. lov-, åtgärds-, rättelse- och rivningsförelägganden. Så länge det sker utan att förena föreläggandena med viten så kan sådana ärenden delegeras.

Miljöenhetens verksamhetsområde

Till skillnad mot PBL så finns inga förbud mot att delegera beslutanderätten i något avseende i miljölagstiftningen, förutom de generella förbuden i kommunallagen. Det saknas dock ett antal punkter i nämndens delegationsordning där delegation till arbetsutskott, eller i vissa fall ännu hellre sektorn, skulle underlätta handläggningen och kunna motiveras. På grund av miljölagstiftningens omfattning är det svårt att lämna en fullständig redogörelse över samtliga teoretiskt förekommande beslutspunkter som finns

och skulle kunna bli aktuella, men det finns ett antal beslut som är vanligare än andra. Nedan följer några identifierade besluts punkter i lagstiftningen som för närvarande måste tas i nämnden men borde vara föremål för diskussion om att läggas till i delegationsordningen:

- *Beslut om att ansöka om utdömande av viten.* Sådan delegation kan tyckas rimlig då det i stort sett innebär verkställighet av tidigare fattade beslut och delegation finns redan för handläggare gällande plan- och bygglovsärenden.
- *Avge yttrande till högre instans med anledning av överklagat nämndbeslut.* Ofta ges nämnden en kort svarstid för att bemöta den klagandes inlägg vilket är svårt att lösa utan att begära mer tid. Dessutom kan uppgiften ofta vara av okontroversiell art. Det kan därför vara en lämplig uppgift att delegera, och skulle man göra det till sektorn kunde det förenas med ett krav på att det sker en avstämning med ordföranden.
- *Beslut om miljöstraffavgifter överstigande 15 000 kr.*
- *Beslut om att förena ett beslut med vite (ej löpande) överstigande 25 000 kr.*

Förutom dessa kan det förekomma ytterligare beslut som kan vara aktuella, men mycket sällan förekommande och därför inte göra någon större skillnad för det totala antalet ärenden till nämnd respektive arbetsutskott.

Förslag till beslut

Samhällsnämnden godkänner redovisningen som ett underlag för kommande förändringar av delegationsordningen.

Kristian Nordström
Miljö- och bygglovschef
kristian.nordstrom@lillaedet.se

Beslut expedieras till
Karin Holmström, sektorschef
Kristian Nordström, miljö- och bygglovschef



Förstudie Kretsloppspark

Dnr SAN 2022/578

Sammanfattning

För att uppfylla kommunens ansvar att samla in avfall har Lilla Edets kommun en återvinningscentral med omlastningsplats som är lokaliserad till Göta. Kommunen driver återvinningscentralen i egen regi, fastighetsägare är EdethusAB.

Verksamheten har sedan ett antal år identifierat behovet av att utveckla och expandera återvinningscentralen i Göta. En förstudie om detta genomfördes 2016. Några större åtgärder har av olika anledningar inte kunnat ske sedan dess, och behoven har också ökat sedan dess.

Denna förstudie ska fungera som ett underlag för det fortsatta arbetet.

Avfallsverksamheten växer, dels för att det kommer nya krav på avfallsverksamheten, dels för att mängderna ökar. Eftersom behovet av yta sannolikt kommer att öka de kommande åren är det viktigt att inte bara täcka dagens behov, utan också täcka behoven för en tid framåt genom att också avsätta yta för framtida expansion. Det sammanlagda behovet av yta bedöms vara 18 000 kvm + yta för framtida expansion = minst 22 000 kvm.

Återvinningscentraler har ett fokus på materialåtervinning, i stället för deponering som var standard tidigare. En kretsloppspark skiljer sig från en återvinningscentral genom att kretsloppsparken har ett större fokus på återanvändning, vilket är bättre ur miljösynpunkt och ett steg uppåt i avfallstrappan.

Omgivningens karaktär är viktig för kretsloppsparkens placering. Den bör placeras i ett område med närhet till platser som kommuninvånarna ofta besöker eller vistas i och gärna i närheten av kommunens tätort. Verksamheten ska lämpa sig i området till exempel passar ett industri- eller handelsområde. En kretsloppspark bör inte vara placerad på en avlägsen plats, till exempel i en avlägsen skogsmiljö.

Utifrån behoven från verksamheten och invånarna har verksamheten identifierat att industriområdet mellan södra Lilla Edet och Göta är det lämpligaste området att etablera en kretsloppspark, det ligger centralt beläget i kommunen och närheten till E45 där avfallstransporterna sker är fördelaktig.

Av platser som identifierats som tänkbara så förordar verksamheten en nyetablering på fastigheten Juno 1 och Överbol 1:5.

Denna tidsplan är preliminär och förutsätter oförändrade leveranstider jämfört med oktober 2022:

Moment	Utförs
Beslut	Kvartal 1 2023
Upphandling av projektering	Kvartal 2 2023
Projektering	Kvartal 3-4 2023
Ansökan bygglov och miljö tillstånd	Kvartal 4 2023
Upphandling samt byggstart	Kvartal 1 2024
Anläggning färdigställd	Kvartal 3 2024

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-28

Förstudie kretsloppspark, daterad 2022-10-28.

Ekonomiska konsekvenser

För att etablera en helt ny kretsloppspark i Lilla Edets kommun uppgår kostnaden till cirka 30 mkr exklusive markberedning. Kostnaden för markberedning är till stor del beroende på anläggningens placering men bör hamna i spannet mellan 10-20 mkr.

Detta innebär att det finns behov av 50 mkr i investeringsmedel 2023-2024 för avfallsverksamheten. Idag finns 50 mkr i investeringsbudgeten för 2023, en stor del av det beloppet kommer att behöva läggas på 2024 i stället för 2023.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

1. Samhällsnämnden godkänner förstudien.
2. Lokalbehovet ska tas upp i underlag till lokalförsörjningsplan.

Ulf Nilsson
Enhetschef
ulf.nilsson@lillaedet.se

Beslut expedieras till
Karin Holmström

Beslutet skickas för kännedom till
Ulf Nilsson
Anders Johansson

Förstudie kretsloppspark

Framtagen av: Ulf Nilsson & Anders Johansson

Datum: 2022-10-28

Version: 1.0



LILLA EDETS
KOMMUN



Sammanfattning

För att uppfylla kommunens ansvar att samla in avfall har Lilla Edets kommun en återvinningscentral med omlastningsplats som är lokaliserad till Göta. Kommunen driver återvinningscentralen i egen regi, fastighetsägare är EdethusAB.

Verksamheten har sedan ett antal år identifierat behovet av att utveckla och expandera återvinningscentralen i Göta. En förstudie om detta genomfördes 2016. Några större åtgärder har av olika anledningar inte kunnat ske sedan dess, och behoven har också ökat sedan dess.

Denna förstudie ska fungera som ett underlag för det fortsatta arbetet.

Avfallsverksamheten växer, dels för att det kommer nya krav på avfallsverksamheten, dels för att mängderna ökar. Eftersom behovet av yta sannolikt kommer att öka de kommande åren är det viktigt att inte bara täcka dagens behov, utan också täcka behoven för en tid framåt genom att också avsätta yta för framtida expansion. Det sammanlagda behovet av yta bedöms vara 18 000 kvm + yta för framtida expansion = minst 22 000 kvm.

Återvinningscentraler har ett fokus på materialåtervinning, i stället för deponering som var standard tidigare. En kretsloppspark skiljer sig från en återvinningscentral genom att kretsloppsparken har ett större fokus på återanvändning, vilket är bättre ur miljösynpunkt och ett steg uppåt i avfallstrappan

Omgivningens karaktär är viktig för kretsloppsparkens placering. Den bör placeras i ett område med närhet till platser som kommuninvånarna ofta besöker eller vistas i och gärna i närheten av kommunens tätort. Verksamheten ska lämpa sig i området till exempel passar ett industri- eller handelsområde. En kretsloppspark bör inte vara placerad på en avlägsen plats, till exempel i en avlägsen skogsmiljö.

Utifrån behoven från verksamheten och invånarna har verksamheten identifierat att industriområdet mellan södra Lilla Edet och Göta är det lämpligaste området att etablera en kretsloppspark, det ligger centralt beläget i kommunen och närheten till E45 där avfallstransporterna sker är fördelaktig. Av platser som identifierats som tänkbara så förordar verksamheten en nyetablering på fastigheten Juno 1 och Överbol 1:5.

För att etablera en helt ny kretsloppspark i Lilla Edets kommun uppgår kostnaden till cirka 30 mkr exklusive markberedning. Kostnaden för markberedning är till stor del beroende på anläggningens placering men bör hamna i spannet mellan 10-20 mkr.

Denna tidsplan är preliminär och förutsätter oförändrade leveranstider jämfört med oktober 2022:

Moment	Utförs
Beslut	Kvartal 1 2023
Upphandling av projektering	Kvartal 2 2023
Projektering	Kvartal 3-4 2023
Ansökan bygglov och miljötillstånd	Kvartal 4 2023
Upphandling samt byggstart	Kvartal 1 2024
Anläggning färdigställd	Kvartal 3 2024



Bakgrund och nuläge

För att uppfylla kommunens ansvar att samla in avfall har Lilla Edets kommun en återvinningscentral med omlastningsplats som är lokaliserad till Göta. Kommunen driver återvinningscentralen i egen regi, fastighetsägare är EdethusAB.

Verksamheten har sedan ett antal år identifierat behovet av att utveckla och expandera återvinningscentralen i Göta. En förstudie om detta genomfördes 2016. Några större åtgärder har av olika anledningar inte kunnat ske sedan dess, och behoven har också ökat sedan dess.

Denna förstudie ska fungera som ett underlag för det fortsatta arbetet.

Hushåll har 24 fria besök per år, och anläggningen har de senaste åren haft mellan 15 000 – 20 000 besök per år.

Återvinningscentralen i Göta består av en utomhusdel med containrar i samma nivå som körytan samt en inomhusdel med containrar vid en upphöjd ramp. Innanför bommen finns en mindre yta utomhus utan körramp med containrar för bland annat sten, jord, däck mm samt vitvaror. Från ytan finns en separat utfart. Avståndet från infarten till uppfarten till rampen är ca 10 m. Uppfarten till rampen är till stor del placerad utomhus och består av ett körfält. På rampen, innanför porten till inomhusdelen återfinns första containern efter någon enstaka meter. Containrarna är parvis placerade med kortsidan mot rampen och med gångtytor ut från rampen mellan sig. Denna lösning medger att många containrar får plats men kan samtidigt påverka logistiken negativt. På motsatt sida finns Återbruket, avlämningsyta för material till återanvändning, samt containrar för förpackningar och tidningar. Återbruket samt yta för insamling av förpackningar och tidningar har en egen fil på rampen. Utrymmet i körfältet begränsas dock av takpelare. Yta för parkering av bil i samband med avlämning är begränsad vilket kan innebära att rampen i praktiken blir enfilig.

Omlastning av kärll- och säckavfall, förpackningar och tidningar samt uppställning av avfallsfordon sker också på anläggningen. Inom återvinningscentralen finns även kontor och personalutrymme för avfallspersonal. På återvinningscentralen finns sedan 2015 också Återbruket, en avdelning där avfallslämnare kan lämna och ta med sig begagnade saker.

Exempel på brister

Det långsamma trafikflödet genom anläggningen är en stor brist. Anläggningen är trång och begränsas av en trång ramp, korta avstånd och pelaren. Till exempel blockerar en bil med släp flera containrar i samband med avlämning. Då det inte finns dubblering av några containrar eller tillräckliga ytor för avlastning bidrar detta till risken för köbildning. Containrarnas placering vinkelrätt mot rampen innebär att besökare blockerar flera containrar när de lämnar avfall i en av dem. Dessutom har det visat sig att placeringen innebär en dålig fyllnadsgrad i containrarna. Det korta avståndet till första containern medför att risken för köbildning är stor då uppfarten till rampen är enfilig och utrymme för avlastning saknas inom detta område.

Det är svårt för personalen att ha överblick och koll på hela anläggningen, man är antingen på innedelen eller utedelen och har då bara en delvis överblick.



När en container börjar bli full behöver den ”tryckas”, hjullastaren använder ett redskap för att pressa och jämna ut avfallet i containern, medan detta görs måste inledningen stängas helt, eller containern dras ut och tryckas där och besökarna kan då inte slänga den typen av avfall som hjullastaren hanterar då.

I många år har det varit problem med skadedjur på anläggningen. Att anläggningen inte är tät gör det enkelt för råttor och fåglar att ta sig in, att det finns/lukar mat och väderskyddet gör det troligen till en attraktiv plats för dem. Åtgärder har vidtagits och haft viss framgång, men har aldrig lyckats lösa problemet, särskilt med fåglarna.

Detta är några av de större bristerna, men det finns också fler smärre brister i anläggningen, som till exempel buller, hanteringen av farligt avfall har en väldigt trång yta, det finns bara ett omklädningsrum med mera.

Behovsbeskrivning

Avfallsverksamheten växer, dels för att det kommer nya krav på avfallsverksamheten, dels för att mängderna ökar. Ökade krav på verksamheten är till exempel matavfallsinsamling, insamling av förpackningar och omhändertagande av byggavfall. Fler krav är också under utredning, såsom ökat återbruk och insamling av textil. Större mängder avfall kräver också större yta att hantera. Detta ställer krav på större yta för fordon, containrar, omlastning, kärl med mera.

Eftersom behovet av yta sannolikt kommer att öka de kommande åren är det viktigt att inte bara täcka dagens behov, utan också täcka behoven för en tid framåt genom att också avsätta yta för framtida expansion.

Besökarnas genomfart och avlastning av avfall, transporten till och från anläggningen med containrar och omlastningen av avfallet som samlas in med fordon är alla områden som har brister i den nuvarande återvinningscentralen i Göta, och som kräver större yta och byggnation för att åtgärda och förbättra. Verksamhetens egna fordon har också ett behov av mer/förbättrad plats för parkering, underhåll, tvätt och dylikt.

För att främja nöjdheten för personerna som vistas på återvinningscentralen behövs ändamålsenlig utformning, god säkerhet, yta som motverkar trängsel och en allmänt trivsamt utformad anläggning. Allt detta finns det utvecklingsbehov av från befintlig anläggning.

Ungefärlig yta som behov identifierats för är:

- 10 000 kvm för besöksdelen med insamling av avfall.
- 2 000 kvm för förråd, personalutrymme, och fordonsuppställning.
- 6 000 kvm för omlastningsstation, där insamlat avfall lastas om för vidare transport. Denna del kan vara en egen yta avskilt från övriga delar, men närhet är en fördel eftersom utrustning och personal behöver transporteras emellan denna och andra delar.
- Yta för framtida expansion. Ju större denna yta är, desto fler år kan gå innan ny yta behöver tas i anspråk. Hur många kvm som håller i hur många år kan enbart gissas, eftersom vi inte vet vilka nya krav som kommer att komma på verksamheten, men vi vet att nya krav som kräver mer yta



kommer att komma. Ska anläggningen vara ändamålsenlig i ett antal år, till exempel 20-50 år framåt, bör uppskattningsvis denna yta uppgå någonstans mellan 20-50% av dagens behov.

Det sammanlagda behovet av yta blir då 18 000 kvm + yta för framtida expansion = minst 22 000 kvm.

Övergripande planer

Kommunens vision, Göta älvdalens pärla – vi gör det tillsammans! Vi ska tillsammans uppnå visionen genom: Nyttänkande, Medskapande och Hållbart.

Mål i kommunens avfallsplan, *Göteborgsregionen minskar avfallet Avfallsplan för tretton kommuner till 2030*, som anläggningen i denna förstudie kan bidra till att uppfylla:

- Minst 20 % av det grovavfall som kommunen samlar in ska förberedas för återanvändning.
- Det ska finnas förutsättningar för kommunens verksamheter att återanvända produkter.
- Minst 90 % av allt inlämnat avfall på återvinningscentraler ska vara rätt sorterat, varav inget farligt avfall i fel fraktion.
- Minst 90 % av användarna ska vara nöjda med avfallshanteringen.
- Minst 90 % av användarna ska tycka att det är enkelt att förebygga, återanvända och hantera avfall på rätt sätt.

Lokalisering

Omgivningens karaktär är viktig för kretsloppsparkens placering. Den bör placeras i ett område med närhet till platser som kommuninvånarna ofta besöker eller vistas i och gärna i närheten av kommunens tätort. Verksamheten ska lämpa sig i området till exempel passar ett industri- eller handelsområde. En kretsloppspark bör inte vara placerad på en avlägsen plats, till exempel i en avlägsen skogsmiljö.

En modern kretsloppspark är en pedagogisk och ren verksamhet som lätt integreras med andra verksamheter som kommuninvånarna använder i vardagen, exempelvis större matvarubutiker eller detaljhandel. En kretsloppspark i anslutning till en avfallsanläggning med mer omfattande verksamhet så som mellanlagring, förbehandling och behandling är inte optimalt i detta avseende.

En stor del av kommunens invånare har anledning att besöka en kretsloppspark en eller flera gånger per år. Den bör därför lokaliseras nära tätorten för att minimera transporter. En nära placering är också gynnsamt för insamlingsgraden. Infrastrukturen i området bör vara väl utbyggd. Det är viktigt att kringliggande vägnät tillgodoser behovet för personbilstrafik och tunga transporter. Vägnätet i anslutning till anläggningen bör även vara utformat för att kunna hantera viss köbildning under högsäsong. En fördel är även om det finns cykelbana och möjlighet till kollektivtrafik.

Utifrån behoven från verksamheten och invånarna har verksamheten identifierat att industriområdet mellan södra Lilla Edet och Göta är det lämpligaste området att etablera en kretsloppspark, det ligger centralt beläget i kommunen och närheten till E45 där avfallstransporterna sker är fördelaktig.



På området har tre alternativ identifierats som lämpliga, ombyggnad av befintlig plats, eller nyetablering på en av två andra platser norr om befintlig plats. Notera att platsens övergripande lämplighet och gällande detaljplaner har kontrollerats, någon förhandling med markägare har inte ägt rum i detta skede.

Ombyggnad av befintlig plats

Detta alternativ har fördelarna att den är väl känd av invånarna och ingen detaljplan behöver ändras.

Nackdelarna är att omfattande ombyggnation behövs, samt att andra hyresgäster behöver flytta för att mer yta behöver tas i anspråk. Eftersom en väsentligt större yta än den som finns tillgänglig idag behövs skulle detta alternativ påverka ett antal andra hyresgäster. Utmaning är också att hålla verksamheten i gång under ombyggnationen samt att hitta andra platser för de andra hyresgästerna som behöver flytta.



Bild 1, bilden visar ungefärlig yta som används idag på Göta återvinningscentral

Nyetableringsalternativ, delar av fastigheterna Lilla Edet Pappersbruket 3 och Överbol 1:5

Detta alternativ har en lämplig storlek på ytan och en lämplig placering.

Nackdelar är att ytan är uppdelad på två fastigheter, varav bara den ena har detaljplan, så både fastighetsändring och detaljplaneändring kan krävas vilket är tidskrävande, särskilt detaljplaneändring. Marken är företagsägd, så alternativet hänger mycket på hur den markägaren ställer sig till detta, markägaren har inte tillfrågats i detta skede.



Bild 2, bilden visar detta alternativs ungefärliga tilltänkta yta, lila markering.

Nyetableringsalternativ, dela av fastigheten Juno 1 och Lilla Edet 2:81

På Juno 1 planerar räddningstjänsten en etablering, men inte på hela fastigheten.

Del av Juno 1 och fastigheten på andra sidan vägen, Lilla Edet 2:81 utgör en lämplig plats.

Logistiken är utmärkt då det är nära till E45 för transporter, och har en ökad tillgänglighet då gång- och cykelväg finns precis intill samt närhet till busstation, vilket förbättrar möjligheten till besök utan bil. Detaljplanerna, olika för de två fastigheterna, medger båda industri etableringar. Kretsloppsparken som är en logistikanläggning faller in under det begreppet.

Verksamheten anser att detta läge är utmärkt, markägaren (EdethusAB) har också ställt sig positiv till detta förslag vid en tidigare förfrågan, i samband med att räddningstjänsten diskuterade att etablera sig på fastigheten.

Den enda egentliga nackdelen med detta alternativ verksamheten har identifierat är en osäkerhet om kostnader för markarbeten.

Verksamheten ser detta alternativ som det bästa tillgängliga och förordar det.

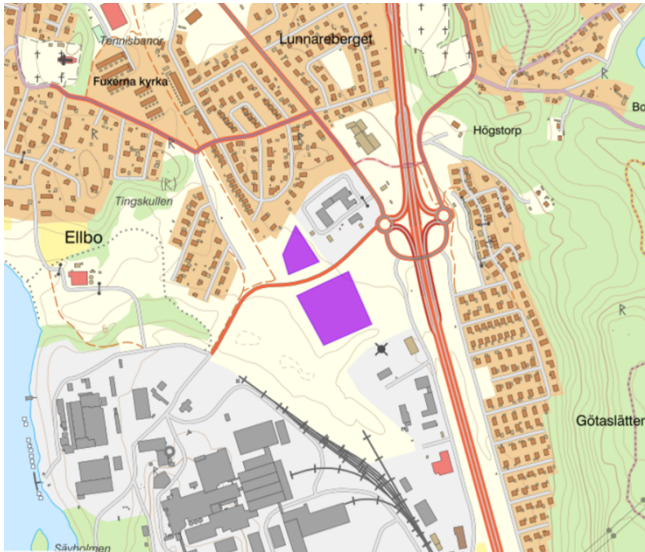


Bild 3, bilden visar detta alternativs ungefärliga tillänkta yta, lila markering.

Förslag på lösning

Återvinningscentraler har ett fokus på materialåtervinning, i stället för deponering som var standard tidigare. En kretsloppspark skiljer sig från en återvinningscentral genom att kretsloppsparken har ett större fokus på återanvändning, vilket är bättre ur miljösynpunkt och ett steg uppåt i avfallstrappan, som kommunen ska sträva efter att jobba uppåt i, se bild 4.

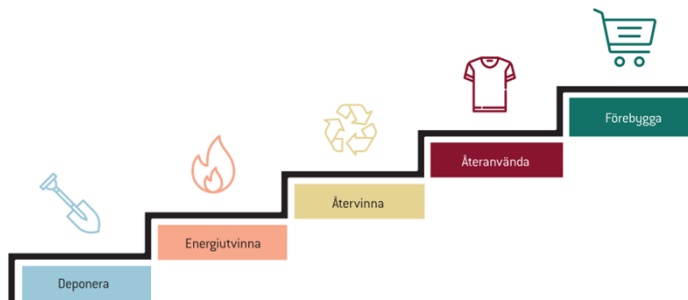


Bild 4, Avfallstrappan

Verksamheten förordar att anläggningen och marken ska ägas av kommunen. I vanliga fall äger kommunens fastighetsbolag byggnader, som till exempel skolor och äldreboenden, tekniska anläggningar som gator, reningsverk, pumpstationer och dylikt ägs dock normalt av kommunen, och detta bör anses vara en teknisk anläggning.

En ny kretsloppspark i kommunen har stor potential att förbättra verksamheten, att möta nya krav samt förbättra miljöarbetet.

Utformning, tankar och idéer

Kretsloppsparken kan göras trivsamt och där en tyngdpunkt läggs på ökad miljönytta, i stället för en industrigård med asfalt och plåt kan det finnas träd, dagvattenlösning med rinnande vatten, och utsmyckning och belysning som ger ett positivt och behagligt intryck. Solceller på tak, avfall



behandlas på plats där så är möjligt (till exempel flisning/pelletstillverkning av trä), återanvändning där mer avfall och avfallsslag kan användas på nytt, vilket är både ekonomiskt och miljövänligt. En tankstation med HVO-diesel skulle finnas på anläggningen för avfallsfordonen, som då skulle få dramatiskt minskade koldioxidutsläpp. Det ska vara lätt att göra rätt, med tydlig information inte bara om sortering utan också synliggöra vad nyttan är, och vad som händer med avfallet sedan.

Kostnadsbedömning av ny kretsloppspark

För att etablera en helt ny kretsloppspark i Lilla Edets kommun uppgår kostnaden till cirka 30 mkr exklusive markberedning. Kostnaden för markberedning är till stor del beroende på anläggningens placering men bör hamna i spannet mellan 10-20 mkr. Vi har förutsatt att all teknisk försörjning finns framdragen till tomtgräns vid beräkning av kostnader. Samtliga kostnader bygger på oktober 2022: års prisbild.

Moment	Uppskattad kostnad
Markköp	3-5 mkr
Asfaltering, VA samt dylikt	10 mkr
Byggnader, stängsel	10 mkr
Inventarier	5 mkr
Övrigt (projektering mm)	1 mkr
Totalt	29-31 mkr

Tidsplan

Moment	Utförs
Beslut	Kvartal 1 2023
Upphandling av projektering	Kvartal 2 2023
Projektering	Kvartal 3-4 2023
Ansökan bygglov och miljötillstånd	Kvartal 4 2023
Upphandling samt byggstart	Kvartal 1 2024
Anläggning färdigställd	Kvartal 3 2024

Denna tidsplan är preliminär och förutsätter oförändrade leveranstider jämfört med oktober 2022.