



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Datum: måndag 15 april 2024
Tid: 12:00-16:00
Plats: Elfkungen
Justeringsdag: tisdag 16 april
Paragrafer: 41-64
Utses att justera: Jörgen Andersson (C)

Underskrifter:

Sekreterare

Ingela Flodin

Ordförande

Mona Burås (S)

Justerare

Jörgen Andersson (C)

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits via anslag.

Organ

Samhällsnämndens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2024-04-15

Datum då anslaget sätts upp

2024-04-16

Datum då anslaget tas ner

2024-05-09

Förvaringsplats för protokollet:

Sektor kommunledning

Underskrift:

Ingela Flodin



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Beslutande

Mona Burås (S), ordförande

Andreas Freiholtz (SD)

Jörgen Andersson (C)

Övriga närvarande

Alexandra Grönvall

Tjänstepersoner

Ingela Flodin, nämndsamordnare

Kristian Nordström, enhetschef miljö och bygg

Simon Dahlgren, ekonom §§ 44-46, 48

Anethe Johansson, kostchef §§ 46-47

Pär Andersson, bygglovshandläggare § 50

Hans Tjäder, bygglovshandläggare §§ 51-52

Anna Berlin, enhetschef stadsmiljö §§ 53-56

Karin Zetterström, projektledare §§ 57-62

Ulf Nilsson, enhetschef avfall och återvinning §§ 63-64



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Innehåll

- § 41 Godkännande av dagordning
- § 42 Anmälan av jäv
- § 43 Godkännande av närvaro vid sammanträdet
- § 44 Ekonomisk uppföljning controllerrapport samhällsnämnden 2024
- § 45 Konsekvenser av besparing på 1% för 2024
- § 46 Taxa för måltid inom kostenheten
- § 47 Information från kostenheten
- § 48 Bygglovstaxa
- § 49 Miljöpris 2024
- § 50 Yttrande till mark- och miljödomstolen med anledning av överklagan om förhandsbesked för ett enbostadshus på fastigheten [REDACTED]
- § 51 Beslut efter ansökan om bygglov för villavagn på fastigheten [REDACTED]
- § 52 Beslut efter ansökan om bygglov för karantänstall/uteboxar på fastigheten Fuxerna 6:32
- § 53 Information om ombyggnad Lödöse torg
- § 54 Information om ombyggnad Lilla Edets centrum
- § 55 Redovisning av vinterväghållning säsongen 2023/2024
- § 56 Medborgarförslag: Hundrastgård Heden, Lödöse
- § 57 Information om Arbetsmiljöverkets tillsyn av Ellbo avloppsreningsverk



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

- § 58 Information om svar på Länsstyrelsens föreläggande om åtgärder vid Ellbo avloppsreningsverk
- § 59 Systemhandling biosteg Ellbo
- § 60 Information om riskanalys av förseningsrisker utveckling Ellbo
- § 61 Ny drift- och personalbyggnad Ellbo
- § 62 VA-taxa 2025
- § 63 Sektorns dialog med arbetsutskottet
- § 64 Information



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 41

Godkännande av dagordning

Tillkommande ärende:

- Godkännande av närvaro vid sammanträdet

Utgående ärenden:

- Förstudie kretsloppspark
- Avfallstaxa 2025

Beslut

Dagordningen med ordförandens tillägg godkänns.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 42

Anmälan av jäv

Ingen anmäler jäv till dagens sammanträde.

Beslut

Arbetsutskottet antecknar informationen.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 43

Godkännande av närvaro vid sammanträdet

Sammanfattning

Alexandra Grönvall, som arbetstränar på miljöenheten, önskar närvara vid dagens sammanträde.

Beslut

Arbetsutskottet beslutar enhälligt att Alexandra Grönvall får närvara vid dagens sammanträde.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 44

Ekonomisk uppföljning kontrollerrapport samhällsnämnden 2024

Dnr SAN 2024/141

Sammanfattning

Ekonomiavdelningen redovisar en kontrollerrapport per den 28:e februari. De avgiftsfinansierade verksamheterna har en prognos på ett plus minus noll resultat mot deras budgetar. Skattekollektivet prognosticeras också att göra ett plus minus noll resultat.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-04-02

Controllerrapport jan-feb Samhällsnämnden, daterad 2024-03-11

Ekonomiska konsekvenser

Samhällsnämnden bedriver sin verksamhet enligt beslutad ram

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden godkänner Controllerrapport jan-feb 2024.

Beslutet expedieras till
Sektorchef Karin Holmström
Ekonomichef Jörgen Karlsson
Sektorekonom Simon Dahlgren



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 45

Konsekvenser av besparing på 1% för 2024

Dnr SAN 2024/143

Sammanfattning

Samhällsnämnden har gett sektorn i uppdrag att redovisa konsekvenser på om skattekollektivet skulle göra en besparing på 1% under 2024.

I tabellen nedan redovisas verksamheternas budgetnetto för 2024 och en procent av nettot.

Verksamhet	Netto 2024	1% av netto 2024
Kosten	- 30,1 mkr	301 000 kr
Lokaler	- 0,6 mkr	6 000 kr
Lokalvård och vaktmästeri	- 9,3 mkr	93 000 kr
Miljö och bygglov	- 5,4 mkr	54 000 kr
Nämnd	- 0,7 mkr	7 000 kr
Stadsmiljö	- 26,2 mkr	260 000 kr
Totalt	- 72,3 mkr	723 000 kr

Nedan redovisas konsekvenser per verksamhet om 1% besparing skulle göras:

Kosten: De största kostnadsposterna består av personalkostnader och livsmedelskostnader. En procents besparing innebär 301 000 kr. Om besparingen genomförs innebär det dels att inte ta in vikarier i de större köken, dels att se över utbudet av de måltider som serveras utan att för den skull försämra näringsinnehållet. Om utbudet vid måltiderna minskar är konsekvensen mindre variation och valmöjlighet som kan göra att barn och elever äter mindre. Om vikarier inte tas in påverkar det övrig personal och kan leda till ökad stress och sjukskrivning.

Lokaler: De största kostnadsposterna består av personalkostnad, underhåll och avskrivningar. Det kommer att vara svårt att spara på personalkostnad och avskrivningar så det som finns möjlighet att spara inom är underhåll. Budgeten för underhåll är ca 200 000 kr. Underhållsposten i dagsläget är låg och klarar i stort sett bara det akuta underhållet men knappast något av det planerat underhållet. En besparing på 6 000 kr skulle innebära att planerade underhåll på redan eftersatta byggnader inte blir av och att det kan bli svårt att klara det akuta underhållet. Storleksordningen på beloppet är att vi inte kan köpa ett nytt fönster eller dörr utan att vi får laga på enklare sätt eller vänta med åtgärden till 2025.

Lokalvård och vaktmästeri: De största kostnadsposterna består av personalkostnader, förbrukningsmaterial och köp av storstädning av förskolor. Besparingen på 93 000 kr



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

skulle slå hårt på en redan tight budget. För att klara besparing om 93 000 kr skulle det krävas vi dels inte ersätter med vikarier första dagen när någon är sjukskriven och att vi låter bli att storstäda en förskola. Utebliven storstädningen på en förskola skulle innebära en besparing på ca 60 000 kr. I båda fallen innebär det sämre städade lokaler och ökad arbetsbelastning på personalen med risk för ökad sjukskrivning.

Miljö och bygglov: De största kostnaderna som verksamheten har är personalkostnader. För att klara en besparing om 54 000 kr skulle krävas att vakant tjänst i samband med tex att någon slutar, föräldraledighet eller när någon är sjukskriven inte återbesätts direkt eller att vikarie inte plockas in. Genomförs besparingen kommer mängden ärenden som hanteras och avslutas att minska vilket riskerar längre handläggningstider. Det innebär risk för ökad stress hos den personalen som är kvar och riskerar att ökat antal sjukskrivningar.

Stadsmiljö: Av verksamhetens kostnader utgörs den största kostnaden av verksamhetskostnader, kapitaltjänstkostnader (ca 1/3) och personalkostnader (ca 1/4). Av kvarvarande budgetutrymme är ca 80% ”fasta” kostnader som ligger fast i längre entreprenadavtal och som inte kan förändras på kort sikt. Att göra besparingar inom personalområdet skulle påverka framdriften av ärenden då det redan idag är en liten personalstyrka som driver stadsmiljöverksamheten. Så om det skulle sparas en procent, dvs 262 000 kr, i verksamheten så är det inom de mer rörliga verksamhetskostnaderna. Några exempel på besparingar som kan göras är att stänga av lekplatser med brister, ingen dikning eller grusvägsunderhåll, inte ha några höst- och vinterplanteringar, inte gallra/slyröja i bostadsnära skogspartier, minska ner kantklippningen utefter gator, avstå ogräsbekämpning, ingen kompetensutveckling för personalen, avstå bajamajor på badplatser och i Ströms slottspark samt minska på kraven för vinterväghållningen. Allmänheten skulle märka av merparten av ovan nämnda besparingar negativt och klagomålen skulle öka.

Nämnden: Största budgetposten utgörs av arvoden. Denna post känns inte möjlig att påverka tillfälligt. Om besparing skall göras på en procent, dvs 7 000 kr, så är den post som bedöms minst kännbar att dra ner på kurskostnader. I dag är budgeten för kurser 10 000 kr. En besparing inom denna del skulle påverka möjligheten för nämndledamöter att utveckla sig inom samhällsnämndens verksamhetsområde under 2024.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2024-04-02

Ekonomiska konsekvenser

Om den skattefinansierade verksamheten skulle spara 1% så innebär det en besparing på totalt 723 000 kr. Verksamheterna har idag en redan tight budget så besparingar skulle slå hårt på verksamheterna. Både på vad som utförs för kommuninnevånare och kunder samt på arbetsmängden för personal på plats. Riskerna finns att fler i personalen skulle bli sjukskrivna och det skulle öka kostnaderna för att ta in vikarier för dessa. Det kan



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

innebära att besparingen blir lägre än de 723 000 kr som i så fall var tänkt. Hur stor minskningen i besparingen som skulle uppstå är svår att bedöma.

Sociala konsekvenser

De sociala konsekvenserna av besparing kan bli sämre skötta allmänna ytor och byggnader. Vilket kan göra att kommuninnevånare kan uppleva områden som sämre skötta. Detta kan i sin tur påverka känslan av trygghet. En annan konsekvens kan vara risken att fler i personalen upplever större stress och ökad arbetsbelastning. Detta i sin tur kan leda till fler som blir kort- och långtidssjukskrivna.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden antecknar informationen.

Beslutet skickas för kännedom till
Simon Dalgren, ekonom



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 46

Taxa för måltid inom kostenheten

Dnr SAN 2024/142

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2023-09-05 § 158 att anta taxor för måltider inom samhällsnämnden att gälla från 1 november 2023 och att taxan för 2024 uppdateras i enlighet med gällande index enligt följande; 60% av kostnaden räknas upp med Prisindex i producent- och importled (PPI) med kvartal 3 som basmånad och kvartal 2 som avläsningsmånad. 40% av kostnaden räknas upp med Storhushållsprisindex (SPI) med september 2020 som basmånad och september som avläsningsmånad. Denna indexuppräkningsmetod har blivit för tidskrävande och komplicerad att använda utan att ge något rättvisare mått på prisutvecklingen. På grund av detta behöver indexuppräkningsmetoden förändras.

För att hantera detta och den ökande kostnaden för livsmedel och andra faktorer föreslås en justering av avgifterna för måltider i inom kostenheten.

För att säkerställa att dessa avgifter förblir i linje med de faktiska kostnaderna och prisökningarna, föreslår sektor Samhälle i enlighet med övriga sektorer i kommunen följande tillvägagångssätt: Efter utvärdering av index har det kommit fram att KPI (konsumentprisindex) är ett mer rättvisande mått på prisutvecklingen.

Förslag på taxa from 2025:

Måltid	2024 Ordinarie pris	2025 Ordinarie pris
Lunch	65 kr	2024 års pris med uppräkningsmetod med KPI

Priser för avgifter måltid inom kostenheten räknas upp med KPI i oktober med startår 2024. Moms om 12% tillkommer.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2024-04-02

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för måltid ska baseras på självkostnaden och täckas av priset för måltiden.

Sociala konsekvenser

Möjligheten att köpa lunch är för personal inom förskola och skola som vill äta lunch men inte utför en pedagogisk uppgift och betalar för pedagogisk lunch.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Genom att fler vuxna äter lunch tillsammans med barnen i förskolan och skola, förutom de som äter pedagogisk lunch, skapas en lugnare och tryggare lunchmiljö för barnen.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta avgift för måltider att gälla från 1 januari 2025 och tills vidare.

Beslutet expedieras till
Kommunfullmäktige
Ekonomichef
Anethe Johansson, kostchef

Beslutet skickas för kännedom till
Karin Hallhagen Bagby, sektorchef bildning
Anders Nordgren, verksamhetschef skola
Maria Berg, verksamhetschef förskola
Simon Dahlgren, ekonom



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 47

Information från kostenheten

Dnr SAN 2024/144

Sammanfattning

Kostenheten vill informera om Lindkullens tillfälliga flytt från Lindkullen kök till Fuxerna centralkök. Samt ge en uppdatering om beredskapsarbetet för kostens del.

Lindkullens kök

Köket behöver renoveras då det nu är 24 år sedan det togs i bruk. EdetHus AB kommer att lägga nytt massagolv samt byta ut en stor del av maskinparken och reparera frysrummet. Ingen verksamhet kan fortgå i köket under den tiden och efter dialog har vi kommit fram till att Fuxerna centralkök är lämpligast att ta emot Lindkullens verksamhet. Det måste ske under sommarlovet då volymen för skolor och förskolor minskar avsevärt. Flytten är planerad till början av vecka 25 och återflytt senast i början av vecka 33. Dock är EdetHus AB beräkning att det tar 4-5 veckor så marginal finns om något blir försenat. Lindkullen har verksamhet alla dagar hela året och det blir en utmaning att ha full produktion och service samtidigt som hela verksamheten måste flyttas. För personalen nya okända lokaler där frystrymmet är begränsat och att det är många sommarvikarier gör att menyer och livsmedelsutbud behöver skalas ner för att anpassas till situationen. Alla kommer givetvis att få god och rätt mat men utbudet kan komma att minskas ner tillfälligt.

Risk och konsekvensanalys är genomförd med personalen i köket och vi har identifierat några risker men inga som skulle äventyra vare sig matgästers eller personalens säkerhet. Även transporter av värmevagnar till de olika verksamheterna påverkas och dialog sker med AME och Taxi Lilla Edet för att hitta bästa lösningen. Möjligen behöver några turer ändra tider men det bedömer vi vara genomförbart utan större problem. Fuxerna centralkök kommer att ha verksamhet för fritids hela sommaren och då finns en trygghet med att känd personal finns tillgänglig i lokalerna.

Beredskapsarbetet

Beredskapsarbetet gällande livsmedel och måltider i kommunen är knappt påbörjat. Det saknas beslut om i vilken omfattning och på vilket sätt man ska säkra tillgången i händelse av störningar. Det kan röra sig om snöoväder som påverkar eltillförsel, större vattenläckor eller i värsta fall en krigssituation.

Statskontoret har presenterat rapporten *En stärkt livsmedelsberedskap i kommuner och regioner (2023:15)* men inga beslut om krav på kommunerna är tagna. Dock kan kommunen själv ta beslut om vad vi ska börja med. Allt är bättre än inget.

Vi lär oss även efter hand som nya idrottshallen byggs och ska vara en trygghetspunkt, där har frågor som reservkraft och nödvatten lyfts och vi har fått mer kunskap. Eftersom Lilla Edet är en liten kommun med liten kostenhet finns i nuläget inget utrymme att lägga den tid och resurser som behövs för planering och genomförande av en beredskapsplan. Socialtjänsten har sökt medel från Socialstyrelsen till konsult hjälp



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

vilket vi hoppas blir beviljat så vi kan ta ett samlat grepp om hur vi löser mat och måltider om Lilla Edet hamnar i ett utsatt läge.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-04-02

Ekonomiska konsekvenser

Gällande Lindkullen flytt får kostenheten merarbete och kostnader i form av planering, tömning och flytt samt återflytt av all småutrustning och livsmedel. Dialog med EdetHus AB är påbörjad då kostenheten inte kan drabbas av extra kostnader när fastighetsägaren vill renovera och lokalen inte är tillgänglig.

Beredskapsarbetet kommer att kosta arbetstid och på sikt investeringar i utrustning och livsmedelslager men kostnaderna är i dagsläget svåra att uppskatta.

Sociala konsekvenser

Den tillfälliga flytten av Lindkullens kök till Fuxerna centralkök och beredskapsarbetet bedöms i dagsläget inte ge några negativa sociala konsekvenser

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden antecknar informationen.

Beslutet skickas för kännedom till

Karin Holmström, sektorchef

Peter Almgren, sektorchef



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 48

Förslag till reviderad bygglovstaxa

Dnr SAN 2024/126

Sammanfattning

Avgiftsnivåerna i den nu gällande bygglovstaxan har inte höjts sedan 2019. Under dessa år har kostnaderna för bygglovsverksamheten stigit väsentligt. Konsumentprisindex har ökat med ca 20 % under samma tid, och för att kompensera för ökade kostnader föreslås att avgifterna i bygglovstaxan höjs med lika mycket. Det innebär att timavgiften höjs till 1250 kr per nedlagt handläggningstimme, och de fasta avgifterna enligt tabellen i taxan höjs med motsvarande 20 % på alla poster.

Vidare så föreslås ett tillägg i taxan som innebär att om man söker bygglov direkt för nybyggnad av ett en- eller tvåbostadshus eller ett fritidshus med högst två bostäder istället för att först ha erhållit ett positivt förhandsbesked, ska ytterligare 5000 kr på bygglovsavgiften läggas till. Motiveringen är att lokaliseringen av byggnaden prövas i samband med handläggning av förhandsbeskedet, och har inte detta gjorts innan så måste det göras i samband med bygglovets vilket då innebär en ökad handläggningstid.

Beslutsunderlag

Bygglovstaxa för Lilla Edets kommun

Ekonomiska konsekvenser

Under förutsättning att antalet prövningsärenden motsvarar 2023 års nivå bedöms revideringarna i taxan medföra ökade intäkter på ca 300 tkr, vilket motsvarar en ökad kostnadstäckning för bygglovsverksamheten från drygt 50 till drygt 60 %.

Yrkande

Andreas Freiholtz (SD) yrkar att ärendet lämnas till samhällsnämnden utan beslutsförslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Andreas Freiholtz yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Andreas Freiholtz (SD) förslag.

Beslut

Ärendet lämnas till samhällsnämnden utan beslutsförslag.

Beslutet expedieras till
Kommunfullmäktige



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 49

Miljöpris 2024

Dnr SAN 2024/19

Sammanfattning

Samhällsnämnden utser årets miljöpristagare utifrån de kriterier som omnämns i stadgarna ”Stadgar för Lilla Edets kommuns pris för en hållbar utveckling”.

Priset som är avsett för att uppmuntra insatser som bidrar till en hållbar utveckling i Lilla Edets kommun.

En hållbar utveckling definieras som en utveckling som tillgodoser dagens behov, utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillgodose sina behov.

Totalt har det inkommit fyra nomineringar gällande två olika verksamheter.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-03-26

Nomineringar till miljöpris 2024

Stadgar för Lilla Edets kommuns pris för en hållbar utveckling

Ajournering kl. 13:08-13:09.

Yrkande

Andreas Freiholtz (SD) yrkar att miljöpriset går till Edet FK Flickjuniorer.

Mona Burås (S) och Jörgen Andersson (C) tillstyrker Andreas Freiholtz (SD) yrkande.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Andreas Freiholtz yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Andreas Freiholtz (SD) förslag.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden beslutar att utse Edet FK Flickjuniorer till miljöpristagare 2024.

Protokollsanteckning

Andreas Freiholtz (SD), Mona Burås (S) och Jörgen Andersson (C) tillåts att lämna en protokollsanteckning.

Andreas Freiholtz (SD), Mona Burås (S) och Jörgen Andersson (C) inkom med följande protokollsanteckning 2024.04.16:

Samhällsnämndens arbetsutskott har valt att föreslå Edet FKs flickjuniorer till årets pristagare av Lilla Edets miljöpris.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Med det sagt vill vi även rikta ett hjärtligt tack till Praktikteamet för era enastående insatser och dedikation till att främja miljövänliga lösningar genom återbruk. Ert engagemang är en inspirationskälla för oss alla



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 50

Yttrande till mark- och miljödomstolen med anledning av överklagan om förhandsbesked för ett enbostadshus på fastigheten [REDACTED]

Dnr SAN 2023/293

Sammanfattning

Samhällsnämndens arbetsutskott (nämnden) beslutade enligt § 106 den 29 juni 2023 att inte ge positivt förhandsbesked för ett enbostadshus på fastigheten [REDACTED]. Av ärendets beskrivning framgår att fastigheten ligger utsatt för trafikbuller och att planerat bostadshus ska uppföras i närhet av en luftburen kraftledning. Då det saknades en bullerutredning fanns inget stöd för att lokaliseringen var lämplig med hänsyn till möjligheterna att förebygga olägenheter för människors hälsa i fråga om omgivningsbuller enligt 2 kap. 6 a § punkt 1 plan- och bygglagen (PBL). Avståndet till kraftledningen (30 meter) bedömdes som för kort med hänsyn till hälsorisker på grund av magnetstrålning, med stöd av 2 kap. 5 § punkt 1 PBL. Det saknades således utredningar i ärendet för att nämnden skulle kunna ge positivt förhandsbesked.

Nämndens beslut överklagades till Länsstyrelsen i Västra Götaland som avlog överklagan den 13 februari 2024. Länsstyrelsens beslut har nu överklagats till Mark- och miljödomstolen i Vänersborg. Mark- och miljödomstolen har förelagt nämnden att yttra sig över överklagan och det som klagande tillfört ärendet.

Bygglovsenheten bedömer att det som tillförts ärendet i överklagan inte förändrar ärendets utgång. Någon ny utredning har inte tillkommit. Klagande framför samma sak som i tidigare överklagan för sitt yrkande att mark- och miljödomstolen ska återförvisa ärendet för fortsatt handläggning av nämnden.

Beslutsunderlag

- Yttrande till mark- och miljödomstolen med anledning av överklagan om förhandsbesked för ett enbostadshus på fastigheten Garn 3:13, MB-2023-177-20
- Föreläggande från mark- och miljödomstolen med överklagan och tillhörande handlingar, MB-2023-177-17
- Nämndens beslut enligt § 106 från 2023-06-29 med tillhörande handlingar, MB-2023-177-9

Beslut

Samhällsnämnden beslutar att anta *Yttrandet till mark- och miljödomstolen med anledning av överklagan om förhandsbesked för ett enbostadshus på fastigheten [REDACTED]*.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Beslutet expedieras till
Mark- och miljödomstolen, via www.domstol/skickadigitalt

Beslutet skickas för kännedom till
Bygglovsenheten



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 51

Beslut efter ansökan om bygglov för villavagn på fastigheten

Dnr 2023/913

Beslut

Bygglov för villavagn ges inte.

Avgiften för beslutet: 8 800 kr.

Handlingar som tillhör beslutet

- Ansökan, dnr 2023/913-1
- Situationsplan, dnr 2023/913-17
- Plan- och fasadritning, dnr 2023/913-23
- Fasad och marksektion, dnr 2023/913-15
- Tjänsteskrivelse, daterad 2024-03-07

Beslutsunderlag

- Översiktlig lokaliseringskarta

Sammanfattning av ärendet

Ansökan avser nybyggnation av en villavagn utanför detaljplanerat område.

Förutsättningar

Ansökan om bygglov har inkommit för uppförande av en villavagn på fastigheten [REDACTED]. Fastigheten ligger utanför planlagt område och på fastigheten har idag en stor mängd skrot placerats genom åren. Det finns idag ingen känd registrerad verksamhetsutövare som bedriver den pågående skrotningsverksamheten på platsen. Sökande som även är skriven på fastigheten har inga registrerade bolagskopplingar.

Det finns sedan tidigare ett pågående bygglovsärende där sökande beviljades bygglov i efterhand för bodar för personalutrymme, (2020/267). Bygglov beviljades den 13 augusti 2020 och det gäller till och med den 13 september 2025.

I samband med ett tillsynsbesök på platsen hösten 2023 noterade bygglovsenheten att personalbodarna inretts för boende och byggnaden beboddes av sökande. Då slutbesked ej lämnats för personalbodarna lämnade bygglovsenheten ett användningsförbud mot fortsatt boende i bodarna.

Det finns även ett föreläggande från samhällsnämnden, (§ 162 2023-11-23) att forsla bort kemikalier samt annat miljöfarligt avfall från platsen.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Bygglovsenheten har efterfrågat en verksamhetsbeskrivning som redogör vad för syfte den planerade villavagnen ska ha. Bygglovsenheten har speciellt efterfrågat varför det krävs 4 sovplatser i villavagnen. Som svar har inkommit;

“A place to relax and do the office work by the property owner.”

Efter att beslutsförslaget kommunicerades har sökande inkommit med en reviderad planritning där de 4 sängplatserna tagits bort. Det har dock inte inkommit någon ytterligare beskrivning av den planerade verksamheten.

Yttrande från sakägare

Berörda sakägare på fastigheterna [REDACTED] samt Trafikverket har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter och skriver i ett yttrande att en bullerutredning behöver tas fram i den mån att villavagnen kommer användas för boende. Inga synpunkter har inkommit från grannarna.

Kommunicering

Sökande har inte inkommit med någon kommentar på förvaltningens beslutsförslag.

Motivering till beslutet

Lagparagrafer som beslutet grundar sig på

Vilka åtgärder som kräver lov samt bestämmelser gällande handläggningen av dessa ärenden framgår av plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Beslut rörande bygglov beslutas med stöd av 2 kap 5 § och 9 kap. 31 § PBL.

Avgiften fastställs med stöd av 12 kap. 8 § PBL och i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige.

Bygglovsenhetens bedömning

Enligt plan- och bygglagen ska markområden användas för det ändamål som området är mest lämpat för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Den planerade



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

villavagnen på 36 kvm innehåller ett vardagsrum med soffa och tv, två rum samt ett litet pentry.

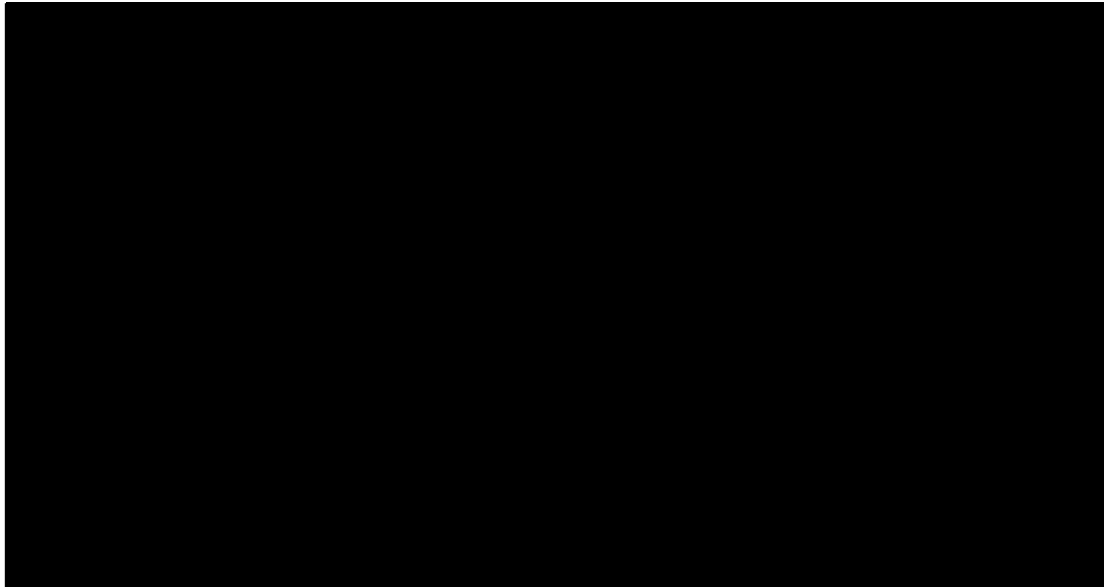


Bild 1. Ursprunglig planritning på villavagnen

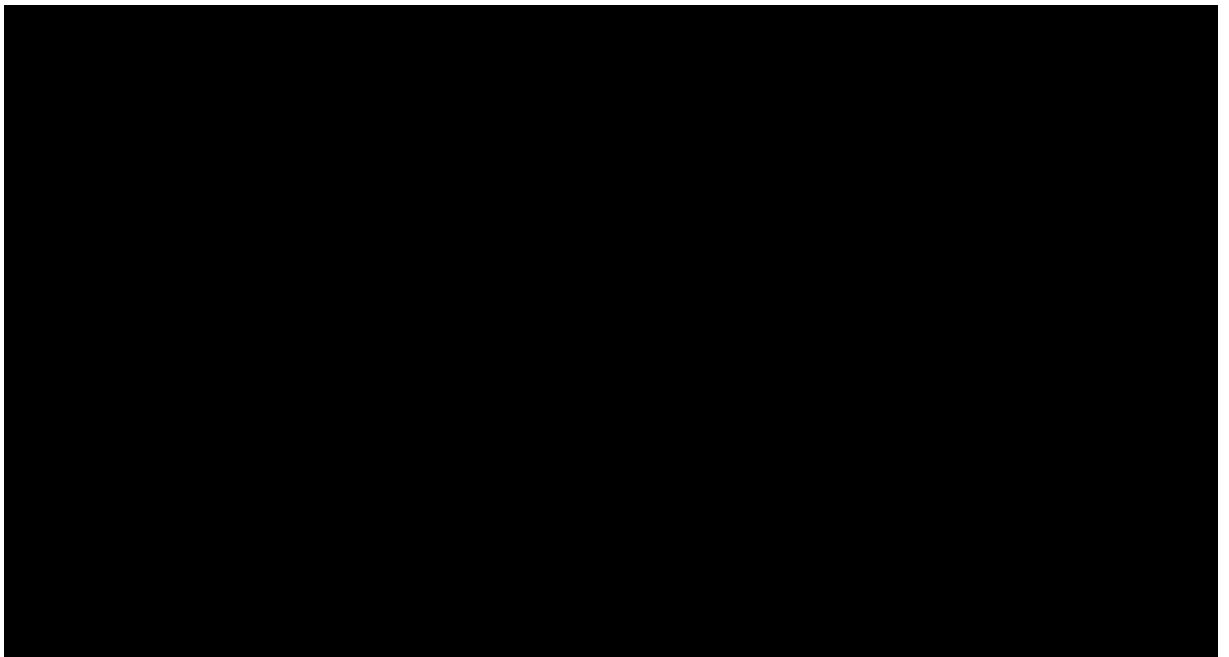


Bild 2. Reviderad planritning efter att kommunikering om avslag skickats till sökande.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

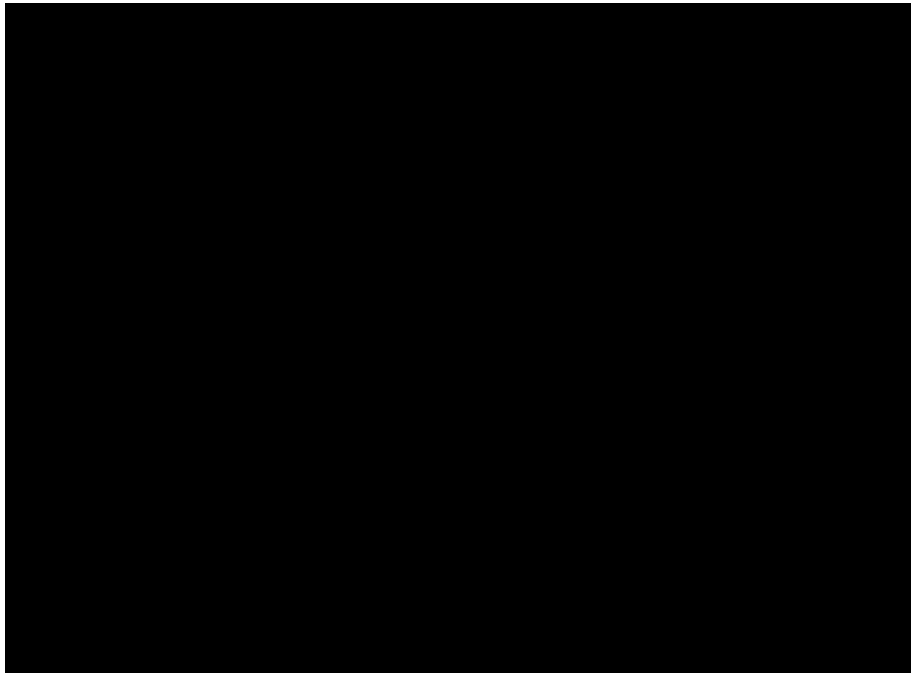


Bild 3. Bild från materialupplag inom området (Foto från Lilla Edets miljöenhet)

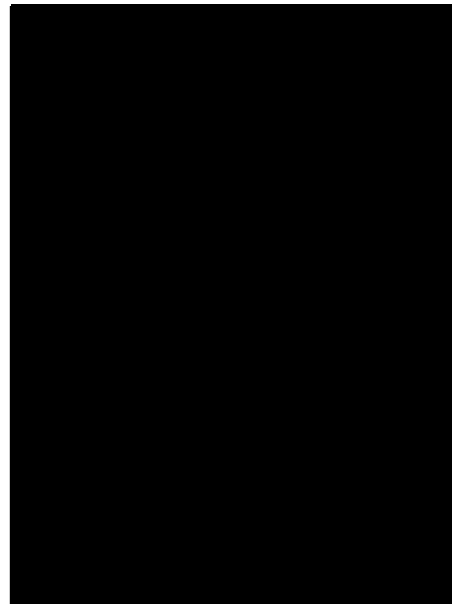
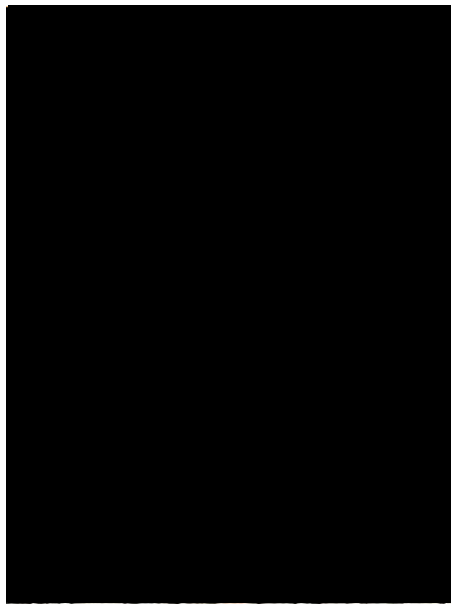


Bild 4 och 5. Bilder från Lilla Edets miljöenhet hösten 2023 som visar oljeläckade inom fastigheten



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

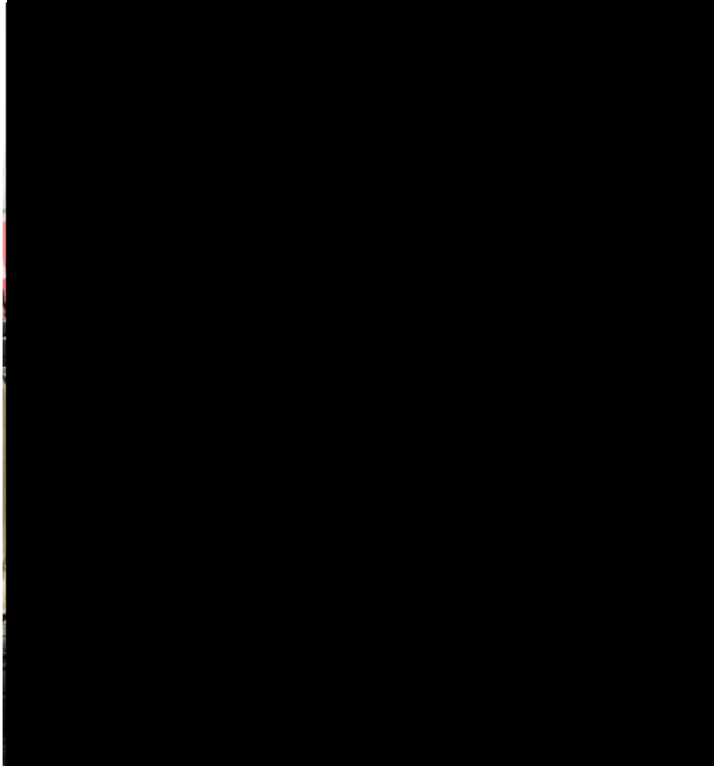
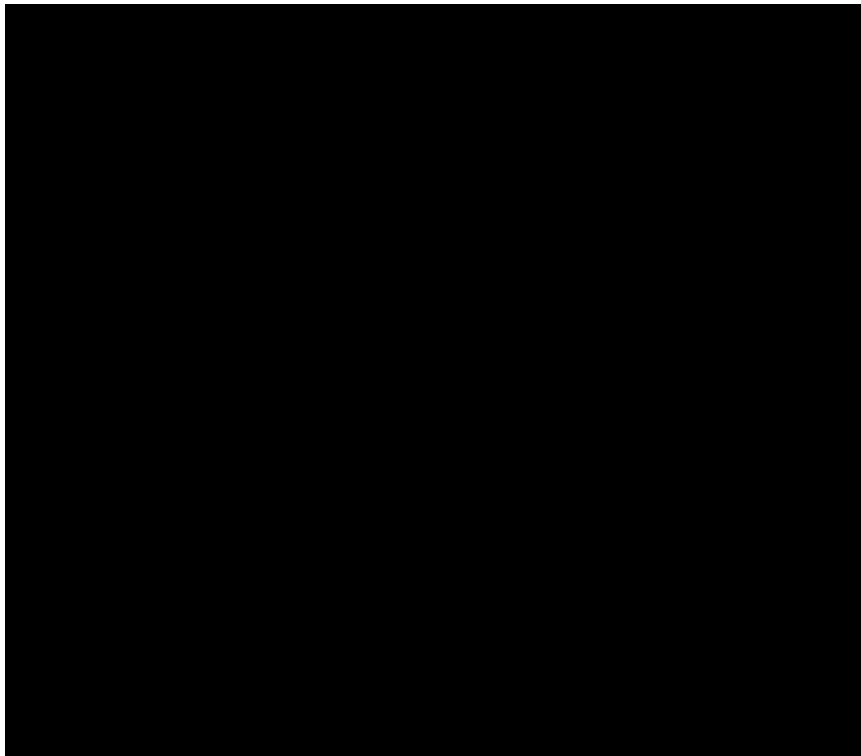


Bild 6. Bild från kemikaliefyllda plasttankar inom området (Foto från Lilla Edets miljöenhet)





Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Bild 7. Den röda pilen på norra delen av området visar den tänkta placeringen av villavagnen.

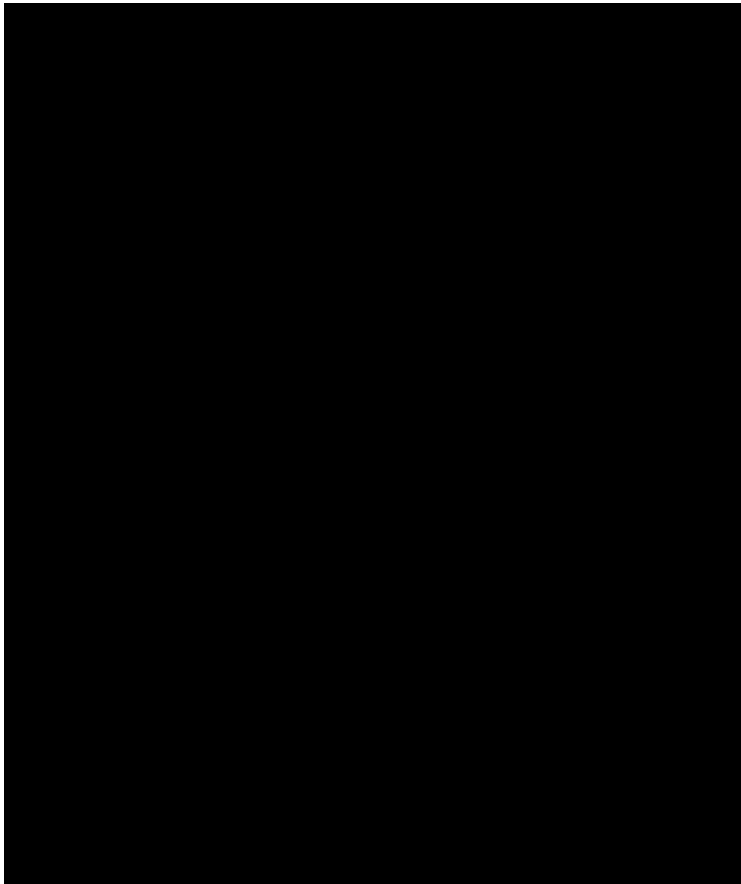


Bild 8. Fotografi från den (utan slutbesked) ianspråktagna personalbaracken.

Sökande (som även är skriven på fastigheten) har trots flertalet förfrågningar inte inkommit med någon verksamhetsbeskrivning. Med hänvisning till vagnens inredning samt att det saknas en registrerad verksamhet på platsen gör bygglovsenheten bedömningen att vagnen kommer användas för boende.

Då området i övrigt består av en stor mängd kemikalier och metallskrot och man mer får känslan av att befinna sig inom ett industriområde så bedömer bygglovsenheten att boende på platsen inte är lämpligt i enlighet med 2 kap 5 §.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Beslut delges
Sökande

Avgift

Avgift för handläggningen av ärendet tas ut enligt tabell A1.2 i taxan och utgörs av en bygglovsavgift på 8 800 kr för åtgärd utanför planlagt område.

Ansökan var komplett den 21 februari 2024 vilket ger en handläggningstid på 8 veckor. Det finns därför inte skäl att sätta ner avgiften.

Faktura skickas separat.

Upplysningar

- Beslutet går att överklaga, se bifogad överklaganhänvisning.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 52

Beslut efter ansökan om bygglov för karantänstall/uteboxar på fastigheten Fuxerna 6:32

Dnr MB-2023-892

Beslut

Bygglov för avelsbyggnad för karantänstall/uteboxar på fastigheten ges.

Startbesked ges. Åtgärden får dock påbörjas först fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar. Kontrollansvarig och tekniskt samråd krävs inte i detta ärende.

Med detta startbesked beslutas att:

1. kontrollplanen godkänns
2. utstakning krävs i detta ärende
3. följande handlingar ska lämnas in till byggnadsnämnden som underlag för slutbesked:
 - Ifylld kontrollplan
 - Lägeskontroll i SWEREF 99 12 00

Avgiften för beslutet: 8 150 kr.

Handlingar som tillhör beslutet

- Ansökan, dnr 2023-892-17
- Situationsplan, dnr 2023-892-29
- Kontrollplan, dnr 2023-892-18
- Plan- och fasader, dnr 2023-892-21
- Sektioner, dnr 2023-892-22

Beslutsunderlag

- Översiktlig lokaliseringskarta

Yrkande

Jörgen Andersson (C) yrkar att bygglov för avelsbyggnad för karantänstall/uteboxar på fastigheten ges.

Samhällsnämnden bedömer att den föreslagna byggnationen följer plan- och bygglagen 9 kap. 31c och 31e §§ då åtgärden tillgodoser ett angeläget gemensamt behov (*förhindra smittspridning bland hästar*).

Ansökan bedöms inte begränsa pågående verksamhet i omgivningen, medföra någon betydande miljöpåverkan eller medföra någon betydande olägenhet



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Jörgen Anderssons yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Jörgen Anderssons (C) förslag.

Sammanfattning av ärendet

Lagparagrafer som beslutet grundar sig på

Vilka åtgärder som kräver lov samt bestämmelser gällande handläggningen av dessa ärenden framgår av plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Beslut rörande bygglov beslutas med stöd av 9 kap. 31b och 31c §§ PBL.

Med stöd av 10 kap. 22 och 23 §§ PBL godkänner nämnden genom startbeskedet att åtgärden får påbörjas. Nämnden beslutar att någon kontrollansvarig inte krävs i detta ärende och därmed inte heller något tekniskt samråd med stöd av 10 kap. 10 PBL. I startbesked ska nämnden fastställa kontrollplanen, bestämma villkor för att få påbörja åtgärderna, och bestämma vilka handlingar som ska lämnas in till nämnden inför beslut om slutbesked, enligt 10 kap. 24 § PBL.

Avgiften fastställs med stöd av 12 kap. 8 § PBL och i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige.

Samhällsnämndens bedömning

Den 1 januari 2015 trädde nya bestämmelser i PBL i kraft. Några av bestämmelserna tillkom i syfte att underlätta för kommuner att ge bygglov trots att sökt åtgärd avviker från en detaljplan. Bestämmelserna om avvikelser har ändrats så det ges större utrymme för avvikelser. De nya bestämmelserna ska inte bara medge en liten avvikelse som är förenlig med planens syfte, utan hänsyn ska även tas till åtgärdens karaktär och omfattning.

Samhällsnämnden bedömer att den föreslagna byggnationen följer plan- och bygglagen 9 kap. 31c och 31e §§ då åtgärden tillgodoser ett angeläget gemensamt behov (*förhindra smittspridning bland hästar*).

Ansökan bedöms inte begränsa pågående verksamhet i omgivningen, medföra någon betydande miljöpåverkan eller medföra någon betydande olägenhet.

Beslutet skickas till

Sökande



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Beslutet meddelas

Fastighetsägarna till Hanström 3:14, 3:5, Fuxerna 6:156, 6:155, 6:249, 6:251, 6:253, 6:157, 6:158, 6:169, 6:220, 6:221, 6:222, 6:223, 6:224, 6:225, 6:226, 6:32 och Ryr 4:3

Beslutet kungörs

Post- och Inrikes Tidningar

Avgift

Avgift för handläggningen av ärendet tas ut enligt tabell A2.1 i taxan och utgörs av en bygglovsavgift på 5 150 kronor för en ej planenlig åtgärd samt en kostnad på 3 000 kronor för ett start- och slutbesked utan tekniskt samråd.

Ansökan var komplett den 21 februari 2024 vilket ger en handläggningstid på 9 veckor. Det finns därför inte skäl att sätta ner avgiften.

Faktura skickas separat.

Upplysningar

- Ett bygglov upphör att gälla om den åtgärd som lovet avser inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.
- Ett startbesked för lovpliktig åtgärd upphör att gälla den dag då beslutet om lov upphör att gälla.
- Beslut om bygglov, rivningslov eller marklov får verkställas först fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar. Det gäller även om beslutet inte har vunnit laga kraft.
- Om byggstart sker innan beslut om bygglov har vunnit laga kraft sker detta på byggherrens egen risk.
- Innan åtgärden får tas i bruk måste slutbesked ha meddelats, om inte något annat framgår av detta beslut.
- Åtgärden ska utföras enligt de ritningar som tillhör beslutet. Vid ändringar ska ny ansökan lämnas in. Inga ändringar får ske innan ett nytt lov har beviljats.
- Byggherren ansvarar för att åtgärden utförs enligt kraven i plan- och bygglagstiftningen.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 53

Information om ombyggnad Lödöse torg

Dnr SAN 2021/669

Sammanfattning

Enhetschef stadsmiljö, Anna Berlin, redogör för gestaltungs-förslag och arbetsläge i projektet upprustning av Lödöse torg.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-03-27.

Ekonomiska konsekvenser

Ekonomiska konsekvenser kommer att redovisas vid föredragningen.

Sociala konsekvenser

Sociala konsekvenser kommer att redovisas vid föredragningen.

Beslut

Samhällsnämndens arbetsutskott antecknar informationen.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 54

Information om ombyggnad Lilla Edets centrum

Dnr SAN 2024/135

Sammanfattning

Enhetschef stadsmiljö, Anna Berlin, redogör för gestaltungs-förslag och arbetsläge i projektet upprustning av Lilla Edets centrum.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-03-27.

Ekonomiska konsekvenser

Ekonomiska konsekvenser kommer att redovisas vid föredragningen.

Sociala konsekvenser

Sociala konsekvenser kommer att redovisas vid föredragningen.

Beslut

Samhällsnämndens arbetsutskott antecknar informationen.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 55

Redovisning av vinterväghållning säsongen 2023/2024

Dnr SAN 2024/134

Sammanfattning

Nedan följer en redogörelse för vinterväghållningssäsongen 2023/2024 och jämförelser görs med tidigare år.

Vinterväghållningen, inklusive beredskap, har under de senare åren helt och hållet utgjorts av upphandlade tjänster. Kommunen har ingen vinterväghållning i egen regi. Avtalsperioderna utgörs vanligtvis av 2 år med möjlighet till förlängning ytterligare 2 år. Säsongerna 2017/2018 – 2019/2020 var kommunen uppdelad i flera mindre områden. En och samma entreprenör var utförare i samtliga områden utom Nygård där en lokal aktör var aktiv. Sedan säsongen 2020/2021 delas kommunen in i två större områden; Norra området omfattar Utby, Hjärtum, Ström, Berg Östra, Lilla Edet och Göta. Södra området omfattar Lödöse och Nygård. Vi har i dagsläget två olika entreprenörer, en för vardera området.

Förvaltningen är över lag mycket nöjd med entreprenörerna för vintersäsongen 2023/2024. Årets säsong har varit mer problematisk vädermässigt med rikliga snöfall vid flera tillfällen. Långvariga snöfall har gjort att det tagit lång tid att röja undan då entreprenörerna fått arbeta flera dygn i sträck. Det omväxlande temperaturläget gjorde också att halkbekämpningen var mer omfattande än vanligt.

Det svåra väderläget har genererat fler klagomål denna säsong, bland annat på höga vallar och svårighet med framkomligheten för gående och cyklister. Samtliga gång- och cykelbanor igår i det prioriterade gatunätet och det krävs ett mindre snödjup innan åtgärd utförs, vilket är relativt vedertaget inom branschen. Lilla Edets kommun bedöms ha en välfungerande vinterväghållning med hänsyn till kommunens nuvarande förutsättningar. Det finns ingen anledning att ändra nuvarande krav/kriterier.

En fråga som ofta lyfts i samband med vinterväghållningen är huruvida kommunens entreprenörer kan ta hänsyn till enskilda uppfarter och inte lägga snövall framför dessa. Detta kan inte göras ens i ringa omfattning utan att få avsevärda fördyringar. Ett sådant krav skulle innebära både att snöröjningen tar längre tid men också kräva fler maskiner i drift och därmed högre beredskapsättning. Det är på många gator inte ens fysiskt möjligt då utfarterna är både stora och många. Om det inte finns utrymme för upplag, vilket kan vara fallet på dessa gator, skulle snön behöva transporteras bort med ökade kostnader som följd. En mycket grov uppskattning är att kostnaderna för vinterväghållning skulle stiga med 30-50 %.

Nedan redovisas antalet ärenden som inkommit i kommunens ärendehanteringssystem. Därtill tillkommer mail och telefonsamtal.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Säsong	Ärenden (Infracontrol)	Entreprenör Norra området	Entreprenör Södra området
2018/2019		LP Entreprenad	LP Entreprenad (Lödöse) Sture Nilsson (Nygård)
2019/2020		LP Entreprenad	LP Entreprenad
2020/2021	158	Katslösa (Stora Bränna)	Andersson
2021/2022	110	Katslösa (Stora Bränna)	Andersson
2022/2023	53	Stora Bränna	FAVIDA
2023/2024	65	Stora Bränna	FAVIDA

Från och med förra säsongen är det två produktionsledare inom förvaltningen som delar på ansvaret för vinterväghållningen, vilket gör verksamheten mer robust och arbetsmiljömässigt mer hållbar. Det avsätts mer tid för kontroll och uppföljning, vilket bidrar till att förbättra kvaliteten i utförandet. Andra åtgärder som gjorts för att förbättra inom området vinterväghållning är att förvaltningen inför årets säsong delade ut gratis snökäppar till allmänheten. En bit in på säsongen erbjöds allmänheten att hämta isgrus från våra isgrusfickor.

Vinterväghållningen kan förbättras vid övergångsställen och genombrytning av vallar från till exempel parkeringsplatser. Till nästa säsong ska det också vara en bättre geografisk spridning så att entreprenören inte startar/slutar i samma område varje gång. Uppföljningen av antal maskiner som är i drift ska också bli bättre, då vi denna säsong noterat vissa brister.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-04-09.

Ekonomiska konsekvenser

Det är nästintill omöjligt att göra adekvata och rättvisande jämförelser av kostnaderna för vinterväghållning mellan olika år då utfallet i hög utsträckning beror av väderförhållandena, vilka skiljer sig från år till år. Utfallet beror också på entreprenörernas skicklighet/snabbhet och hur fördelaktiga upphandlingarna är.

Säsong	Ekonomiskt utfall	Utförare norr / söder
2018/2019	3,0 mkr *	LP Entreprenad / LP Entreprenad (Lödöse), Sture Nilsson (Nygård)
2019/2020	1,7 mkr *	LP Entreprenad / LP Entreprenad Sture Nilsson (Nygård)
2020/2021	4,0 mkr	Katslösa (Stora Bränna) / Andersson
2021/2022	3,2 mkr	Katslösa (Stora Bränna) / Andersson
2022/2023	3,5 mkr	Stora Bränna / FAVIDA



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

2023/2024 2,6 mkr
* Vårsopting ingår inte

Stora Bränna / FAVIDA

Sociala konsekvenser

Inga sociala konsekvenser finns att redovisa.

Yrkande

Mona Burås (S) yrkar att ärendet skickas vidare till samhällsnämnden.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Mona Burås yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Mona Burås (S) förslag.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden antecknar informationen.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 56

Medborgarförslag: Hundrastgård Heden, Lödöse

Dnr SAN 2024/125

Sammanfattning

Innan årsskiftet inkom ett medborgarförslag om att anlägga en hundrastgård vid Heden i Lödöse. Då förslaget fick tillräckligt många röster skickades ärendet till Stadsmiljöenheten som handlagt ärendet.

Motiveringen i medborgarförslaget lyder: *Lödöse har ingen hundrastgård och vi är många här som har hundar som skulle behöva springa av sig och socialisera sig med andra hundar. Här kan även vi ägare träffas och knyta kontakter. Förslaget är att bygga en hundrastgård uppe på Hedens fotbollsplan i ena hörnet. Den är allmänhetens och räcker ändå till att sparka boll på om man hägnar in en bit för rastgården.*

Enligt gällande detaljplan, som vann laga kraft 1992, är det föreslagna området utpekad som idrottsplats. Genomförandetiden på detaljplanen gick ut 1997 respektive 2007 för olika delar inom planen. Planen är inte utbyggd i sin helhet. Att uppföra en hundrastgård är inte förenligt med detaljplanen men kräver inget bygglov.

Marken ägs och förvaltas av kommunen. På platsen finns idag en gräsplan och en grusplan. Kommunen har inte haft någon skötsel av planerna på flera år. Den lokala fotbollsklubben har klippt gräsplanen men kommer till säsongen 2024 upphöra med detta på grund av bristande ekonomi och låg/obefintlig nyttjandegrad. Grusplanen har börjat växa igen. Omkringliggande ytor utgörs av mestadels öppen naturmark. I närområdet finns Pingstalunds elljusspår och Pilgrimsleden passerar över grusplanen.

Den lokala fotbollsklubben har tidigare haft planer på att bygga en konstgräsplan på platsen. Dessa planer är inte längre aktuella.

Det finns inga regelkrav på utformning av hundrastgårdar. Däremot finns det flera rekommendationer på hur rastgårdarna bör se ut. I följande avsnitt beskrivs hur en hundrastgård bör utformas för att nå höga vistelsevärden.

Staketet runt hundrastgården måste vara tätslutande så att små hundar inte kan krypa under. Marken vid/under staketet bör vara hård eller beläggas med plattor eller asfalt för att undvika att hundar gräver sig under staketet. Staketet bör enligt Länsstyrelsen vara minst 120 cm högt, dock gärna högre för att minska risken att större hundar hoppar över. Det måste finnas grindar i staketet, gärna självstängande för att undvika att dessa lämnas öppna. Ingången ska också utformas som en sluss för att förhindra att hundar oavsiktligt smiter ut. För att kunna sköta hundrastgården ska det också finnas en väg som är minst 2,5 m bred så fordon kan ta sig in. Rastgården bör utformas så den är



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

tillgänglig för alla hundägare. Detta genom att framför allt tänka på tillgängligheten vid utformningen av öppningsbara grindar och markbeläggningen vid entréerna.

I hundrastgården bör det finnas möjlighet till både aktivitet och lugn. Rastgården bör vara tillräckligt stor för att hundar ska kunna leka oberoende av varandra inom rastgården. Länsstyrelsen ger rekommendationen att rastgården ska vara minst 400 kvm, dock gärna större. I de flesta kommuner är de mellan 1000 och 2000 kvm. Hundrastgården i Ströms slottspark är drygt 300 kvm. En öppen yta bör finnas i hundrastgården för att kunna ha överblick över området. Ibland görs separata rastgårdar för stora respektive små hundar. Detta minskar risken att de små hundarna ska trakasseras av de större hundarna vilket skapar trygghet för både hund och hundägare.



Området får gärna vara kuperat och med träd och växtlighet för att ge skugga, variation och stimulans för hundarna. På platsen finns idag ingen naturlig skugga eller kupering. Sittplatser för hundägarna och väderskydd är också att föredra. Rastgården får gärna vara utrustad med lek- och träningsutrustning som till exempel agilitybana.

Latrinhållare och hundpåsar behövs för att hålla rastgården ren. Skyltar bör sättas upp som upplyser om att detta är en hundrastgård och vilka regler som gäller.

Av upplevelseskäl bör underlaget i rastgården vara av varierande slag (exempelvis gräs och grus). Gräs är att föredra på ytor med mindre slitage och är ett bra underlag för hundarna. Grus är dock avsevärt mycket bättre ur driftsynpunkt. På befintliga hundrastgårdar är problemet att klippa gräset när hundlatrin sprids och smutsar ner maskiner och driftspersonal.

Sammanfattningsvis så kan en hundrastgård utformas på många olika sätt – allt från en enkel inhägnad utan några faciliteter och som inte är större än 400 kvm till att vara fem gånger så stor och utformas med flera gårdar och med varierat innehåll och olika funktioner.

Med hänsyn till investerings- och driftskostnader föreslås Samhällsnämnden avslå medborgarförslaget om att uppföra en hundrastgård i Lödöse.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-03-25.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Ekonomiska konsekvenser

Investeringskostnaderna varierar kraftigt beroende på kvalitet, innehåll och storlek. Det minsta och enklaste alternativet uppskattas kosta ca 150 000 kr. Det dyraste kan uppgå till ett par miljoner.

Även driftskostnaderna kommer att variera. Kostnader för tömning av papperskorg, tillsyn och städning på veckobasis samt underhåll av staket, grindar och utrustning kan dock inte undvikas.

Sociala konsekvenser

En väl fungerande hundrastgård ger positiva sociala effekter för både hundar och hundägare. Hundrastgårdar kan också utgöra en plats för osämja när hundägare inte respekterar varandra.

Yrkande

Mona Burås (S) yrkar att ärendet skickas till samhällsnämnden utan beslutsförslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Mona Burås yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Mona Burås (S) förslag.

Beslut

Ärendet skickas till samhällsnämnden utan beslutsförslag.

Beslutet expedieras till
Kommunstyrelsen
Ellinor Östlund, kommunikationschef



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 57

Information om Arbetsmiljöverkets tillsyn av Ellbo avloppsreningsverk

Dnr SAN 2024/116

Sammanfattning

VA-enheten anmälde i höstas ett tillbud gällande förekomst av hög halt av svavelväte (gas) på Ellbo reningsverk till Arbetsmiljöverket. Med anledning av detta genomförde Arbetsmiljöverket en inspektion av verksamhetens arbetsmiljöarbete samt arbetsmiljön på plats på Ellbo reningsverk.

I inspektionsmeddelande 2023-12-27 redovisade Arbetsmiljöverket brister som identifierats samt krav på åtgärder. Brister som identifierades rörde områdena

1. Samordningsansvar
2. Regelbunden undersökning och riskbedömning
3. Regelbunden undersökning och riskbedömning - rutiner inom kommunen
4. Skriftliga instruktioner

Verksamhetens svar på Arbetsmiljöverkets krav på åtgärder insändes till Arbetsmiljöverket före 2024-03-15. I svaret till Arbetsmiljöverket informerades om att de flesta brister har åtgärdats. Planer har utarbetats för att komma till rätta med de brister och krav som kvarstår, exempelvis kravet på att "personalutrymmen och sanitära anordningar inrättas på arbetsstället i behövlig omfattning". Svaret som insändes till Arbetsmiljöverket gällande denna brist var: "VA-enheten har arbetat fram en lösning på personalutrymmen på Ellbo reningsverk. Lösningen är att bygga en ny driftbyggnad för personalen där en god arbetsmiljö kan hållas. Detta beslut ligger nu hos beslutsfattarna i kommunen och väntar på beslut. VA-enheten arbetar även med en temporär åtgärd i form av en modullösning, detta ska lösa de akuta problemen med personalutrymmena. Detta beslut är i gång och väntar på bygglov."

Efter inlämnat svar har Arbetsmiljöverket den 26 mars meddelat att ärendet avslutats.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse "Information om Arbetsmiljöverkets tillsyn på Ellbo avloppsreningsverk, daterad 2027-03-27
- Inspektionsmeddelande från Arbetsmiljöverket
- Svar på inspektionsmeddelande från Arbetsmiljöverket
- Arbetsmiljöverkets information om avslutat ärende



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Ekonomiska konsekvenser

En temporär åtgärd i form av modullösning för enbart driftpersonalen och driftchef på Ellbo (ej rörnätspersonal) bedöms kosta 750 000 kr i hyra årligen de första tre åren. Kontrakt skrivs då på tre år med möjlighet till förlängning. Kostnader för flytt av staket, beredning av marken, grundläggning samt framdragning av VA och el tillkommer.

Förslag på ny permanent drift- och personalbyggnad på Ellbo håller på att utarbetas.

Sociala konsekvenser

En väl fungerande drift- och personalbyggnad en central del för funktionen av ett reningsverk. Åtgärder för att komma till rätta med brister i befintliga personalutrymmen och sanitära anordningar på Ellbo reningsverk behöver genomföras omgående för att Ellbo reningsverk ska vara en fullgod och funktionell arbetsplats för all personal som arbetar på Ellbo. Med en modullösning kan delar av problematiken åtgärdas, men exempelvis inte möjligheten att upprätta hygienzoner. Moduler saknar även förutsättning för att kunna efterleva säkerhetslagstiftning.

Ellbo reningsverk behöver en ny permanent drift- och personalbyggnad som uppfyller dagens lagkrav på arbetsmiljö, fysisk- och digital säkerhet. Arbetsmiljöverket har ställt krav på att inrätta personalutrymmen och sanitära anordningar på Ellbo i behövlig omfattning. Det är exempelvis nödvändigt med fungerande omklädningsrum för både män och kvinnor som arbetar i verksamheten, och möjlighet att dela in byggnaden i hygienzoner.

Förslag på ny permanent drift- och personalbyggnad på Ellbo håller på att utarbetas.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden noterar informationen.

Beslutet expedieras till

Elisabeth Linderöth, kommunchef
Karin Holmström, sektorchef samhälle
Franz Wallebäck, enhetschef VA

Beslutet skickas för kännedom till

Karin Zetterström, projektledare VA



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 58

Information om svar på Länsstyrelsens föreläggande om åtgärder vid Ellbo avloppsreningsverk

Dnr SAN 2023/615

Sammanfattning

VA-enheten har vid samhällsnämndens tidigare nämndsammanträde 2024-01-24 informerat om länsstyrelsens föreläggande om åtgärder vid Ellbo reningsverk. Föreläggandet beror på att Lilla Edets kommun har överskridit utsläppsvillkoren för BOD₇¹, fosfor och kväve i gällande miljötillstånd för Ellbo avloppsreningsverk. Villkoren i tillståndet är ett skarpt krav och ska följas. Lilla Edets kommun har förelagts att vidta åtgärder för att uppfylla gällande villkor. Åtgärderna som kommunen föreläggs att genomföra omfattar 9 krav. I krav 1–7 föreläggandet begärs skriftligt svar med redogörelse för kortsiktiga och långsiktiga åtgärder, tidplan samt effekten av varje åtgärd.

Förvaltningen informerar om de svar som hittills sänts in till länsstyrelsen avseende punkt 1–6 i föreläggandet. Svar på punkt 7 ska inlämnas senast 1 juni 2024.

I svaren redogörs för orsaker till problem samt fokus för åtgärder. Problemen består bland annat av att Ellbo reningsverk har inte en fullt fungerande kväverening och har haft problem med slamflykt i processen vilket har lett till högre utsläpp. Reningsverket är även underdimensionerat, vilket medför att bräddning sker vid flöden som verket ska kunna behandla, med utsläpp av orenat spillvatten som följd. Detta leder till höga utsläppsvärden.

Förslag på åtgärder i närtid, inom fem år och på lång sikt har redovisats till länsstyrelsen. Förhoppningen är att föreslagna åtgärder i närtid ska kunna leda till minskade utsläpp av BOD₇ och fosfor. Ett utbyggt biosteg föreslås som lösning inom fem år. Med ett nytt biosteg ökar den hydrauliska kapaciteten och reningsverket kommer då att vara rätt dimensionerat i enlighet med samtliga krav i miljötillståndet och kan behandla inkommande vatten utan att brädda för tidigt. Det kommer även kunna reducera både BOD₇, fosfor och kväve i enlighet med krav i miljötillståndet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2024-03-27 ” Information om svar på Länsstyrelsens föreläggande om åtgärder vid Ellbo reningsverk”
- Svar föreläggande punkt 1–2 till Länsstyrelsen 2024-01-29
- Svar föreläggande punkt 3–6 till Länsstyrelsen 2024-02-29

¹ BOD₇ Biological Oxygen Demand, är ett mått på hur mycket lösligt syre som behövs för mikroorganismer att bryta ned organiskt material i vatten under sju dygn.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Ekonomiska konsekvenser

De åtgärder som krävs enligt föreläggande finns beskrivna i framtagna investeringsplan. Förslag på ett nytt biosteg håller på att utarbetas.

Om kommunen inte lyckas med att efterleva krav i tillståndet kan länsstyrelsen förelägga om tvångsåtgärder vilket påverkar kommunen negativt. Beslut om föreläggande kan också förenas med vite.

Sociala konsekvenser

Ett välfungerande VA-system bestående av fungerande ledningsnät och verk är bland de viktigaste offentliga infrastrukturerna som finns i ett samhälle, både nu och i framtiden och även för hela samhällets utveckling. De är nödvändigt med en ändamålsenlig och god rening av spill- och avloppsvatten för en bra miljö men också utifrån att skapa goda förutsättningar för samhällets utveckling i Lilla Edet, både på kort och lång sikt.

Under åren 2021–2023 bräddades mellan 16 – 26 % av det inkommande flödet till Ellbo. Enligt miljötillståndet ska verket kunna ta in och behandla detta flöde i verket, men på grund av bristande hydraulisk kapacitet bräddades dessa volymer i stället. Det innebär att mellan 111 – 216 miljoner liter orenat avloppsvatten bräddades (leddes) från Ellbo reningsverk direkt till Göta älv. Bräddning leder till utsläpp av övergödande ämnen och smittämnen, vilket är negativt ur ett miljö- och hälsoskyddsperspektiv. Det påverkar djur- och naturliv i Göta älv negativt och förorenar Göta älv som dricksvattentäkt för nedströms dricksvattenproducenter. Tillsynsmyndigheter, verksamheten och samhället kan inte acceptera en sådan situation.

Länsstyrelsen har även informerat om att om Ellbo reningsverk inte klarar dagens belastning, kan det påverka möjligheten att kunna koppla på nya fastigheter till Ellbo reningsverk. Det skulle i sin tur förhindra kommunens möjlighet att växa.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden noterar informationen.

Beslutet expedieras till
Franz Wallebäck, enhetschef VA
Karin Holmström, sektorchef samhälle

Beslutet skickas för kännedom till
Elisabeth Linderöth, kommunchef
Karin Zetterström, projektledare VA



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

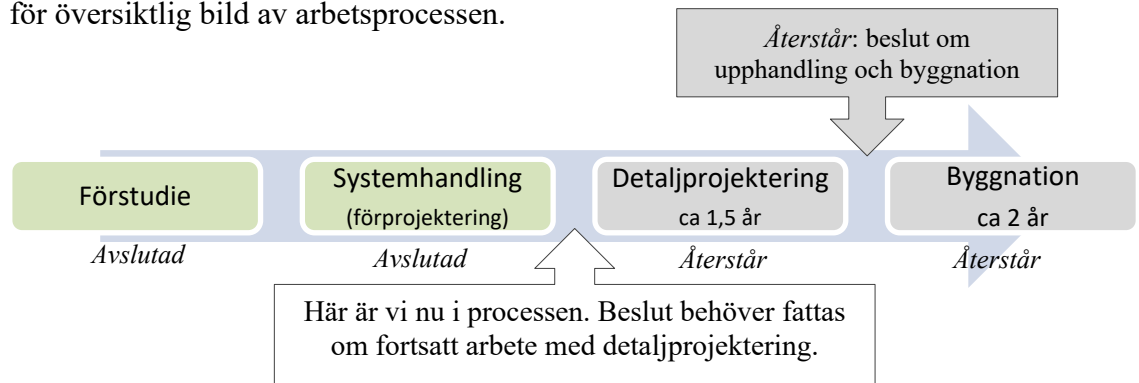
§ 59

Systemhandling biosteg Ellbo

Dnr SAN 2024/101

Sammanfattning

Ellbo reningsverk behöver byggas ut för att kunna efterleva kraven i miljötillståndet och för att möjliggöra kommunens exploateringsplaner. Ett utbyggt biosteg bedöms vara den bästa lösningen. Verket byggs lämpligast ut med ett nytt biosteg söderut, och en utredning har utförts som visar att det är tekniskt genomförbart. Utredningen benämns som systemhandling och kan likställas med en förprojektering. Efter systemhandlingen följer detaljprojektering, och därefter beslut om upphandling och byggnation. Se Figur 1 för översiktlig bild av arbetsprocessen.



Figur 1. Översiktlig bild av arbetsprocessen för ett nytt biosteg på Ellbo reningsverk.

En ändringsanmälan avseende det nya biosteget är inskickad till länsstyrelsen för beslut om genomförbarhet inom miljötillståndet. Länsstyrelsen beviljade ändringsanmälan 2024-04-04 med föreläggande om försiktighetsmått. Ansökan om förhandsbesked för byggnation av biosteget kommer nu att genomföras. Om positivt förhandsbesked inte ges behöver detaljplanen ändras för att bygglov ska kunna ges. Det innebär projektrisker i sig att samt att tidplanen för byggnation av biosteget förskjuts i minst ett till två år. Arbetet med detaljprojektering av biosteget startar först efter att positivt förhandsbesked erhållits, alternativt att arbete med ny detaljplan påbörjats.

Systemhandlingen för biosteget består av 13 dokument rörande process, maskin, el, geoteknik, byggkonstruktion, ritningar, entreprenadkalkyl och förteckning. I kallelsen bifogas teknisk beskrivning maskin och process samt entreprenadkalkyl då dessa beskriver systemhandlingen mest övergripande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse ”Systemhandling biosteg Ellbo” daterad 2024-03-27
- Biosteg, N – Teknisk beskrivning maskin och process
- Biosteg Entreprenadkalkyl
- Ändringsanmälan till Länsstyrelsen



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

- Länsstyrelsens föreläggande om försiktighetsmått efter anmälan om ombyggnad av Ellbo avloppsreningsverk, Lilla Edets kommun

Ekonomiska konsekvenser

Biosteget bedöms kosta 99 Mkr. De svåra geotekniska förutsättningarna som råder i Lilla Edets kommun bidrar till ökade kostnader för utförandet. Dessa är inkluderade i kostnadsbedömningen.

Utan åtgärder på Ellbo reningsverk riskerar verksamheten vitesföreläggande från tillsynsmyndigheten om reningsverket inte efterlever villkoren i miljötillståndet. Det skulle medföra ökad kostnad i verksamheten men som inte tillför något värde.

Utbyggnation av Ellbo reningsverk är mindre kostsamt än att bygga ett nytt reningsverk på en ny lokalisering.

Sociala konsekvenser

Ett välfungerande VA-system bestående av fungerande ledningsnät och verk är bland de viktigaste offentliga infrastrukturerna som finns i ett samhälle, både nu och i framtiden och även för hela samhällets utveckling. De är nödvändigt med en ändamålsenlig och god rening av spill- och avloppsvatten för en bra miljö men också utifrån att skapa goda förutsättningar för samhällets utveckling i Lilla Edet, både på kort och lång sikt.

VA-systemet i Lilla Edet har, liksom övriga VA-system i Sverige, ett omfattande förnyelsebehov. Lilla Edets kommun planerar även för en större utbyggnad av bostäder, vilket medför att kommunens VA-system behöver förstärkas. Arbetet med översyn och behovskartläggning av VA-verken har genomförts. Det är identifierat stora brister på Ellbo reningsverk och som behöver åtgärdas omgående för att efterleva kraven i miljötillståndet och kraven i länsstyrelsens föreläggande.

Exempelvis bräddades under åren 2021–2023 mellan 16 – 26 % av det inkommande flödet till Ellbo. Enligt miljötillståndet ska verket kunna ta in och behandla detta flöde i verket, men på grund av bristande hydraulisk kapacitet behövde verket brädda dessa volymer. Det innebär att mellan 111 – 216 miljoner liter orenat avloppsvatten bräddades (leddes) från Ellbo reningsverk direkt till Göta älv. Bräddning leder till utsläpp av övergödande ämnen och smittämnen, vilket är negativt ur ett miljö- och hälsoskyddsperspektiv. Det påverkar djur- och naturliv i Göta älv negativt och förorenar Göta älv som dricksvattentäkt för nedströms dricksvattenproducenter. Tillsynsmyndigheter, verksamheten och samhället kan inte acceptera en sådan situation.

Länsstyrelsen har informerat att om reningsverket inte klarar dagens belastning, kan det påverka möjligheten att kunna koppla på nya fastigheter till Ellbo reningsverk. Det innebär svårigheter att förtäta med bostadshus samt etableringssvårigheter för företag, vilket förhindrar kommunens möjlighet att växa. En utbyggnation av reningskapaciteten med ett nytt biosteg på Ellbo är en förutsättning för att kommunens större exploateringsplaner ska kunna genomföras.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Yrkande

Mona Burås (S) yrkar att ärendet skickas till samhällsnämnden utan beslutsförslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till arbetsutskottet om man bifaller eller avslår Mona Burås yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller Mona Burås (S) förslag.

Beslut

Ärendet skickas till samhällsnämnden utan beslutsförslag.

Beslutet expedieras till
Franz Wallebäck, enhetschef VA

Beslutet skickas för kännedom till
Elisabeth Linderöth, kommunchef
Karin Holmström, sektorchef samhälle
Karin Zetterström, projektledare VA



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 60

Information om riskanalys av förseningsrisker utveckling Ellbo

Dnr SAN 2024/101

Sammanfattning

Lilla Edets kommun behöver bygga ut reningskapaciteten och åtgärda brister i arbetsmiljön på Ellbo reningsverk.

En utredning med syfte är att analysera förseningsrisker kopplade till utveckling av Ellbo reningsverk och överföringsledningen mellan Lödöse och Lilla Edet har genomförts med hjälp av externa expertkonsulter. Elva delprojekt som behövs för att kunna utveckla Ellbo reningsverk har ingått i analysen.

I arbetet har två workshops genomförts där personal från förvaltningen har deltagit, bland annat sektorchef samhälle, plan- och exploateringschef, VA-chef med flera.

Fyra potentiella övergripande orsaker till försening identifierades:

- Projektrelaterade orsaker – respektive projekts tidplan i förhållande till projektets förutsättningar samt påverkan på/påverkas av andra projekt
- Administrativa orsaker – interna och politiska beslut om respektive projekts framdrift samt myndighetsbeslut och tillstånd
- Organisatoriska orsaker – om det finns tillräckligt med personalresurser, internt samarbete och kommunikation
- Budgetrelaterade orsaker – ekonomiska förutsättningar att kunna genomföra respektive projekt

Därefter identifierades specifika risker inom respektive orsaksområde samt åtgärdsförslag för att motverka att förseningsrisk inträffar. Det finns stor risk för försening inom alla orsaksområden och åtgärder behöver vidtas för att motverka att försening inträffar.

Förseningsrisker och åtgärder för att minska dessa har dokumenterats i en rapport samt risk- och åtgärdslista. Listan kommer att följas upp kontinuerlig och följa den cirkulära arbetsprincipen för riskidentifiering och riskåtgärder som finns beskrivet i rapporten.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Nedan listas de fyra största riskerna:

Nr	Risk	Åtgärd för att motverka att risken inträffar
1	Att lov att uppföra biosteg inte medges	1: söka förhandsbesked, 2: om förhandsbesked inte kan ges behöver kommunen starta arbetet med ny detaljplan för området
2	Att ny drift- och personalbyggnad inte byggs eller blir försenad enligt tidplan.	Att säkerställa att tidplanen hålls. (se vidare punkt nr 4)
3	Kommande stora investeringsvolym i hela VA-verksamheten.	Säkerställa långsiktig investeringsplan för kommande investeringar.
4	Att tidplaner inte hålls. Den övergripande tidplanen är planerad utifrån hur delprojekten påverkar varandra och genomförbarheten av hela arbetet med att utveckla Ellbo. Hänsyn i planering har bland annat tagits till att delprojekt rent logistiskt ska kunna genomföras på Ellbo samtidigt som reningsverket är i drift, samt att säkerställa att interna personalresurser finns tillgänglig för alla delprojekt.	Ta fram en kommunikationsplan med syfte att rätt person är rätt informerad. Tjänstepersoner ska informera och ha löpande dialog med berörda om arbetets gång, ex nämnden/ nämnder, fånga upp synpunkter samt tillse att det finns bra underlag så att beslut kan fattas i enlighet med tidplanen. Göra projektspecifika riskbedömningar och åtgärdsplaner för respektive delprojekt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ”Information om riskanalys förseningsrisker utveckling Ellbo daterad”
2024-03-28

Analys av förseningsrisker för Lilla Edets framtida avloppshantering

Ekonomiska konsekvenser

I dagsläget bidrar inte riskutredningen till ytterligare kostnader.

Åtgärder för att motverka att förseningsrisker inträffar kommer att minska risken för ökade kostnader.

Framtida kostnader för investeringar finns i investeringsplanen.

Utan åtgärder på Ellbo reningsverk riskerar verksamheten vitesföreläggande från tillsynsmyndigheten om reningsverket inte efterlever villkoren i miljötillståndet. Det skulle medföra ökad kostnad i verksamheten men som inte tillför något värde.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Sociala konsekvenser

Ett välfungerande VA-system bestående av fungerande ledningsnät och verk är bland de viktigaste offentliga infrastrukturerna som finns i ett samhälle, både nu och i framtiden och även för hela samhällets utveckling. De är nödvändigt med en ändamålsenlig och god rening av spill- och avloppsvatten för en bra miljö men också utifrån att skapa goda förutsättningar för samhällets utveckling i Lilla Edet, både på kort och lång sikt.

VA-systemet i Lilla Edet har, liksom övriga VA-system i Sverige, ett omfattande förnyelsebehov. Lilla Edets kommun planerar även för en större utbyggnad av bostäder, vilket medför att kommunens VA-system behöver förstärkas. Arbetet med översyn och behovskartläggning av VA-verken har genomförts. Det är identifierat stora brister på Ellbo reningsverk och som behöver åtgärdas omgående för att efterleva kraven i miljötillståndet och kraven i Länsstyrelsens föreläggande.

Exempelvis bräddades under åren 2021–2023 mellan 16 – 26 % av det inkommande flödet till Ellbo. Enligt miljötillståndet ska verket kunna ta in och behandla detta flöde i verket, men på grund av bristande hydraulisk kapacitet behövde verket brädda dessa volymer. Det innebär att mellan 111 – 216 miljoner liter orenat avloppsvatten bräddades (leddes) från Ellbo reningsverk direkt till Göta älv. Bräddning leder till utsläpp av övergödande ämnen och smittämnen, vilket är negativt ur ett miljö- och hälsoskyddsperspektiv. Det påverkar djur- och naturliv i Göta älv negativt och förorenar Göta älv som dricksvattentäkt för nedströms dricksvattenproducenter. Tillsynsmyndigheter, verksamheten och samhället kan inte acceptera en sådan situation.

Länsstyrelsen har informerat att om reningsverket inte klarar dagens belastning, kan det påverka möjligheten att kunna koppla på nya fastigheter till Ellbo reningsverk. Det innebär svårigheter att förtäta med bostadshus samt etableringssvårigheter för företag, vilket förhindrar kommunens möjlighet att växa. En utbyggnation av reningskapaciteten med ett nytt biosteg på Ellbo är en förutsättning för att kommunens större exploateringsplaner ska kunna genomföras.

En väl fungerande drift- och personalbyggnad är en central del för funktionen av ett reningsverk. Ellbo reningsverk behöver en drift- och personalbyggnad som uppfyller dagens lagkrav på arbetsmiljö, fysisk- och digital säkerhet. Arbetsmiljöverket har ställt krav på att inrätta personalutrymmen och sanitära anordningar på Ellbo i behövlig omfattning. Det är exempelvis nödvändigt med fungerande omklädningsrum i tillräcklig omfattning för både män och kvinnor som arbetar i verksamheten, och möjlighet att dela in byggnaden i hygienzoner. Givet rådande världsläge är det av yttersta vikt att skydda VA-anläggningar från skadegörelse och sabotage, vilket även är en viktig del i kommunens kontinuitetsplanering.

Goda förutsättningar för en effektiv VA-enhet gynnar taxekollektivet och kommunen i stort genom den service som VA-enheten tillhandahåller och genom bättre förmåga att skapa förutsättningar för kommunens exploateringsplaner. Ett senareläggande av byggnationen kommer att fördröja eller fördyra planerad utbyggnation av biosteg på



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Ellbo då den befintliga drift- och personalbyggnaden saknar förutsättningar för utbyggnation av nödvändiga funktioner som behövs för att kunna bygga ut reningsverket med ett nytt biosteg.

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden noterar informationen.

Beslutet expedieras till
Franz Wallebäck, enhetschef VA

Beslutet skickas för kännedom till
Elisabeth Linderöth, kommunchef
Karin Holmström, sektorchef samhälle
Karin Zetterström, projektledare VA



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 61

Ny drift- och personalbyggnad Ellbo

Dnr SAN 2023/299

Sammanfattning

Förvaltningen fick under hösten 2023 i uppdrag att utföra en förstudie i enlighet med gällande investeringsprocess avseende en ny driftbyggnad vid Ellbo reningsverk.

En väl fungerande drift- och personalbyggnad är en central del av funktionen på ett reningsverk. Befintlig drift- och personalbyggnad har dock brister i arbetsmiljö och säkerhet samt saknar ytor och funktioner som är viktiga i en modern och väl fungerande verksamhet. Arbetsmiljöverket utförde tillsyn på Ellbo 2023-11-29 och lämnade i sitt inspektionsmeddelande krav på åtgärder vid Ellbo reningsverk, bland annat att ”personalutrymmen och sanitära anordningar ska inrättas på arbetsstället i behövlig omfattning”.

I förstudien redovisas hur en ny drift- och personalbyggnad kan åtgärda identifierade arbetsmiljö- och säkerhetsbrister samt skapa förutsättningar för att inrymma den automation och styrning som behövs för ett nytt biosteg. I förstudien redogörs även för kostnad samt hur lokalåtgärden kan genomföras i tid.

I samband med att nuvarande personalutrymmen samt teknik- och kontrollrum behöver uppdateras på Ellbo föreslås även en samlokalisering av VA-personal på Ellbo i den nya drift- och personalbyggnaden. Idag är VA-verksamhetens personal lokaliserad på fyra olika platser i kommunen. Nuvarande lokaler saknar vissa ytor och funktioner som är viktiga i en modern och väl fungerande VA-verksamhet. Det finns stor potential till att förbättra samarbete och därmed öka effektiviteten genom att samlokalisera VA-personalen i större utsträckning, företrädesvis med placering vid Ellbo reningsverk. Detta bland annat då drift av reningsverk är en mer personalintensiv verksamhet än drift av vattenverk, och även kräver mer manuell hantering.

Bodar och modulbyggnader saknar förutsättningar att uppfylla lagstiftning fullt ut avseende arbetsmiljö och säkerhet som krävs i en VA-verksamhet, exempelvis hygienzoner och skalskydd. Därför är det inte lämpligt att bygga ut utrymmen som behövs i verksamheten med bodar eller moduler, utan en ny drift- och personalbyggnad behöver uppföras.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse ”Beslut ny drift- och personalbyggnad på Ellbo” daterad 2024-03-27
- Förstudierapport drift- och personalbyggnad på Ellbo inklusive bilagor



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Ekonomiska konsekvenser

Investeringskostnad

En ny drift och personalbyggnad beräknas kosta mellan 31 500 tkr och 36 500 tkr. Prognostiserad kapitaltjänstkostnad (motsvarande hyreskostnad) blir då:

år 1: 1 500 – 1 700 tkr
år 10: 1 300 – 1 500 tkr
år 20: 1 100 – 1 300 tkr
år 30: 900 – 1 100 tkr

Kostnader för ränta minskar i takt med avskrivningar och bidrar till lägre kostnad över tid.

Det finns inte några bokförda värden kvar på befintlig drift- och personalbyggnad, och därför tillkommer inte någon kostnad för direktavskrivning.

Befintliga kostnader rörnäts lokaler och tjänstepersoner

Rörnäts lokaler i Göta hyrs av EdetHus AB till en kostnad av 220 tkr årligen exklusive uppvärmning. Hyreskostnaden förväntas öka över tid. Om samlokalisering av personal sker på Ellbo sägs kontraktet upp. Det medför en minskad kostnad för VA-enheten och en ökad kostnad för EdetHus, till dess att lokalerna hyrs ut till ny hyresgäst.

VA-enheten betalar hyra för fyra och ett halvt rum med sex kontorsarbetsplatser i kommunhuset för 150 tkr årligen. Hyreskostnaden förväntas öka över tid. Om två och ett halvt kontorsrum sägs upp minskar kostnad med ca 75 tkr årligen. Det finns önskemål från annan enhet i förvaltningen att i det fallet överta kontorsrummen och kostnaden för dessa.

Alternativa kostnader tillfällig lösning

Det finns krav från arbetsmiljöverket att inrätta personalutrymmen och sanitära anordningar på Ellbo i behövlig omfattning. VA-enheten arbetar därför med en temporär åtgärd i form av en modullösning för att lösa de akuta problemen med personalutrymmen på Ellbo reningsverk. Lösningen avser endast driftpersonalen och driftchef på Ellbo (ej rörnätspersonal), och kostar 750 tkr i hyra årligen de första tre åren. Kontrakt skrivs på tre år med möjlighet till förlängning. Kostnader för flytt av staket, markberedning, eventuell grundläggning samt framdragnings av VA och el tillkommer.

Teknikutrymmen som behövs för att kunna bygga ut biosteget finns inte med i den tillfälliga modullösningen.

Värde nyttor

En funktionell drift- och personalbyggnad där VA-personal kan samlokaliseras förväntas skapa goda förutsättningar för synergieffekter och förbättrad effektivitet som kommer leda till minskade kostnader i verksamheten, se vidare under sociala



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

konsekvenser. Identifierade nyttor av att tjänstepersoner och driftpersonal samlokaliseras uppskattas på sikt motsvara 10 – 20 % av personalkostnaderna/år, vilket motsvarar 1 250 – 2 500 tkr/år.

Föreslagen drift- och personalbyggnad innebär även minskade kostnader för lokaler i ett framtida nytt vattenverk.

Sociala konsekvenser

En väl fungerande verksamhet inom vatten och avlopp är en väldigt viktig funktion för invånare både nu och i framtiden och även för hela samhällets utveckling.

I sin tur är en väl fungerande drift- och personalbyggnad en central del för funktionen av ett reningsverk. Ellbo reningsverk behöver en drift- och personalbyggnad som uppfyller dagens lagkrav på arbetsmiljö, fysisk- och digital säkerhet. Arbetsmiljöverket har ställt krav på att inrätta personalutrymmen och sanitära anordningar på Ellbo i behövlig omfattning. Det är exempelvis nödvändigt med fungerande omklädningsrum i tillräcklig omfattning för både män och kvinnor som arbetar i verksamheten, och möjlighet att dela in byggnaden i hygienzoner. Givet rådande världsläge är det av yttersta vikt att skydda VA-anläggningar från skadegörelse och sabotage, vilket även är en viktig del i kommunens kontinuitetsplanering.

För att VA-enheten ska kunna hantera och driva de stora komplexa projekt som ligger framför sig är det nödvändigt att personalen arbetar på ett effektivt och optimerat sätt för att få bästa utväxling i verksamheten. Genom att uppföra en ny drift- och personalbyggnad på Ellbo där VA-personal kan samlokaliseras, ges förutsättningar för ett tätare samverkan i det dagliga arbetet inom och mellan olika discipliner. Det kommer bidra till bättre samarbete och kompetensöverföring, vilket effektiviserar verksamheten, ger bättre utväxling och skapar en större robusthet, vilket också är en viktig del i kommunens kontinuitetsplanering. En effektivare verksamhet kan dessutom bidra till att minska kommande taxeökningar. Uppförande av en ny drift- och personalbyggnad där VA-personal kan samlokaliseras är ett avgörande steg framåt i utveckling av Ellbo reningsverk och nödvändig för VA-verksamhetens fortsatta utveckling.

Goda förutsättningar för en effektiv VA-enhet gynnar taxekollektivet och kommunen i stort exempelvis genom den service som VA-enheten tillhandahåller och genom bättre förmåga att skapa förutsättningar för kommunens exploateringsplaner. Ett senareläggande av byggnationen kommer att fördröja eller fördyra planerad utbyggnation av biosteg på Ellbo då den befintliga drift- och personalbyggnaden saknar förutsättningar för utbyggnation av nödvändiga funktioner som behövs för att kunna bygga ut reningsverket.



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

1. Samhällsnämnden föreslår kommunstyrelsen att godkänna framtagen förstudie.
2. Samhällsnämnden föreslår kommunstyrelsen att ge förvaltningen i uppdrag att beställa projektering av en ny drift- och personalbyggnad vid Ellbo reningsverk inför upphandling av totalentreprenad.

Beslutet expedieras till

Elisabeth Linderöth, kommunchef
Karin Holmström, sektorchef samhälle
Franz Wallebäck, enhetschef VA

Beslutet skickas för kännedom till

Karin Zetterström, projektledare VA



Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 62

VA-taxa 2025

Dnr SAN 2024/102

Sammanfattning

Förvaltningen har arbetat fram en VA-taxa för 2025 som innebär full kostnadstäckning för nödvändiga kostnader samt ger goda förutsättningar för en fortsatt god kostnadstäckning vid VA-exploateringar.

VA-huvudmannens nödvändiga årliga kostnader innefattar exempelvis:

- Personalomkostnader inkl. administration
- Drift- och underhållskostnad (el, kemikalier, kvittblivning av slam, reparationer, service, besiktningar, fordon, fastigheter etc.)
- Löpande verksamhetskostnader (utredningar, verksamhetssystem, serviceavtal, medlemsavgifter etc.)
- Beredskap oplanerade händelser (vattenläckor, avloppsstopp, trasiga ledningar, störningar och haverier)
- Kapitalkostnad (avskrivningar och ränta)

Förvaltningens förslag på VA-taxa 2025 tar höjd för prisökningar samt ökade kapitalkostnader enligt investeringsplan. Investeringar som planeras har utvärderats utifrån olika kriterier och hänger ihop med kommunens möjlighet att växa. Efterlevnad av lagkrav är också en drivande faktor för merparten av åtgärder som planeras.

Reinvesteringar på ledningsnätet görs dels för att upprätthålla rätt funktion, minska tillskottsvatten på spillvattenledningar och utläckage på dricksvattenledningar.

VA-verksamheten har påbörjat ett arbete med att utveckla automation och användning av digitala verktyg. De förväntade effekterna är ökad effektivitet både i anläggningar och i organisationen. Med tiden kommer planerade åtgärder och underhåll leda till ökad robusthet, mindre arbete av akut karaktär samt minskad energiförbrukning.

Ett omfattande arbete har utförts med taxan med syftet att så långt som möjligt följa branschstandard, det vill säga Svenskt Vattens förslag till VA-taxa, P120.

Förslag till förändringar i taxan jämfört med VA-taxa 2024 är följande;

- Beloppen i anläggningsavgiften justeras och innebär för merparten av fastigheter en sänkning med 0-5%. Ett antal fastigheter får en höjning med 0-5%.
- Intäkterna för bruksavgiften höjs med 8,6 %

För en normalvilla i Lilla Edet kommer det att innebära en höjning på ca 93 kr/månad och för en lägenhet ca 28 kr/månad.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-04-05

VA-taxa 2025

Konsultrapport VA-taxa 2025

Nyckeltal anläggningsavgift typhus A och B

Beräkning av kostnadsfördelning per vattentjänst

Arbetsutskottets beslutsförslag till samhällsnämnden

Samhällsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta VA-taxa 2025.

Beslutet expedieras till

Kommunfullmäktige



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 63

Sektorns dialog med arbetsutskottet

Sammanfattning

Samhällsnämndens arbetsutskott och sektor samhälle har dialog i aktuella ärenden.

Beslut

Arbetsutskottet antecknar dialogen.



LILLA EDETS
KOMMUN

Samhällsnämndens arbetsutskott protokoll 2024-04-15

§ 64

Information

Sammanfattning

- Ulf Nilsson, enhetschef avfall och återvinning, informerar om inventering av abonnenter.
- Kristian Nordström, enhetschef miljö och bygg, informerar om miljöenhetens granskning av sektor socials lokaler
- Kristian Nordström, enhetschef miljö och bygg, informerar om beslut från länsstyrelsen.

Beslut

Informationen antecknas till protokollet.