



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Datum: Måndagen den 2 mars 2020
Tid: 17.30 – 21.05
Plats: Elfkungen, kommunhuset i Lilla Edet
Justeringsdag: Måndagen den 9 mars
Paragrafer: 20-40
Utses att justera: Johan Niklasson (S)

Underskrifter:

Sekreterare

Ingela Flodin

Ordförande

Peder Engdahl (M) §§ 20-26, 28-40 Johan Niklasson § 27

Justerare

Johan Niklasson (S) §§ 20-26, 28-40 Jari Kalliomäki § 27

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits via anslag.

Organ

Miljö- och byggnämnden

Sammanträdesdatum

2020-03-02

Datum då anslaget sätts upp

Datum då anslaget tas ner

2020-03-10

2020-04-02

Förvaringsplats för protokoll:

Kommunledningsförvaltningen

Underskrift:

Ingela Flodin



Beslutande

Peder Engdahl (M), ordförande
Johan Niklasson (S), vice ordförande
Anders Svensson (M) ersättare för Niklas Andersson (C)
Tommy Nilzén (MP)
Kristian Hermansson (S) ersättare för Lena Hållinder-Berglund (S)
Jari Kalliomäki (SD)
Jens Nielsen (KD) ersättare för Mattias Ternehäll (-) §§ 20-25
Mattias Ternehäll (-) §§ 26-40

Övriga närvarande

Ersättare
Jens Nielsen (KD) §§ 26-40

Tjänstemän

Ingela Flodin, nämndsamordnare
Anna Stenlöf, samhällsbyggnadschef
Kristian Nordström, miljö- och byggchef
Maria Olsson, miljöinspektör § 22
Emma Bönnestig, bygglovshandläggare §§ 20-29
Tim Sahlén, controller §§ 33-34



Innehåll

Godkännande av dagordning.....	4
Anmälan av jäv.....	5
Förbud mot återvinning av icke-farligt avfall för anläggningsändamål inom fastigheten Maen 1:8 i Lilla Edets kommun, Västra Götalands län	6
██████████ – Föreläggande om underhållsutredning.....	10
██████████ – Åtgärdsföreläggande oavårdad tomt.....	14
██████████ - Tillsyn av mur och fasadändring.....	21
██████████ – Ansökan om bygglov för mur (redan uppförd)	26
Ström 2:19 - Ansökan om förhandsbesked för enbostadshus	27
Åkervädden 4 – Ansökan om bygglov för tillbyggnad av flerbostadshus	31
Årsrapport 2019 för miljö- och byggnämnden.....	35
Tillsyns- och kontrollplan 2020 för miljöenhetens verksamhetsområde	37
Konsekvensbeskrivning vid nerdragning av tjänster.....	38
Miljö- och byggnämndens underlag till budget 2021	40
Uppföljning av internkontrollplan för miljö- och byggnämnden 2019.....	41
Plan för interkontroll 2020 gällande miljö- och byggnämnden	43
Beslutsuppföljning miljö- och byggnämnden mars 2020.....	45
Byte av dag för miljö- och byggnämndens sammanträde den 15 juni	46
Initiativärende om riktlinjer för bygglovshantering gällande mur, staket och plank	47
Information	48
Anmälan om inkomna skrivelser.....	49
Anmälan av delegeringsbeslut.....	50



LILLA EDETS
KOMMUN

Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

§ 20

Godkännande av dagordning

Tillkommande ärenden:

- Byte av dag för miljö- och byggnämndens sammanträde den 15 juni
- Initiativärende förslag till riktlinjer för bygglovshantering gällande mur, staket och plank

Beslut

Föredragningslistan med ordförandens tillägg godkänns.



LILLA EDETS
KOMMUN

Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

§ 21

Anmälan av jäv

Anders Svensson (M) anmäler jäv i punkt 5.

Peder Engdahl (M) anmäler jäv i punkt 10.

Beslut

Miljö- och byggnämnden antecknar informationen.



§ 22

Förbud mot återvinning av icke-farligt avfall för anläggningsändamål inom fastigheten Maen 1:8 i Lilla Edets kommun, Västra Götalands län

Dnr 2019/1090

Beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar genom miljöbalken (SFS 1998:808) 26 kap 9 § med hänvisning till 2 kap. 6 § samma författning att förbjuda Swerock AB (organisationsnummer 556081–3031) att utan tillstånd ta emot externa lermassor för anläggningsändamål på fastigheten Maen 1:8 enligt anmälan.

Anders Svensson (M) deltar inte i handläggningen av ärendet på grund av jäv.

Beslutsunderlag

- Anmälan från Swerock AB med tillhörande bilagor (dnr 2019-1090-1)
- Yttrande från Swerock AB från 23 januari 2020 (dnr 2019-1090-4)

Ärendet

Swerock AB inkom till miljö- och hälsoskyddsnämnden den 19 november 2019 med en anmälan om miljöfarlig verksamhet i enlighet med miljöbalken (SFS 1998:808) 9 kap. 6 §. Anmälan omfattar mottagning av 50 000 m³ schaktmassor inom fastigheten Maen 1:8 i Lilla Edets kommun. Syftet anges vara att återställa och fylla ut en grustäkt så att produktionsskog kan planteras ovanpå. För detta krävs ett ca 1–3 m tjockt lager med lermassor och sedan en blandning av matjord och avbanad jord från området innan sådd av träd kan ske. Massorna kommer vara kontrollerade och ska överensstämma med Naturvårdsverkets nivåer för föroreningar enligt Känslig Markanvändning (KM). Massorna anges komma från närområdet men mer specifikt än så har inte angivits. Uppgiften avfallskod för inkommande massor är 17 05 04, det vill säga ”jord och sten som inte innehåller farliga ämnen som anses vara farligt avfall” enligt *Avfallsförordningen* (SFS 2011:927). I yttrande över kommunikering till förslag på beslut från miljöenheten ändrade Swerock AB sin anmälan på så sätt att de ska använda så kallade ”MÄRR-massor” (Mindre Än Ringa Risk).

Bedömning och motivering

Anmälan uppfyller de krav som ställs på en sådan enligt *förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd* (SFS 1998:899) 25 och 25d §§. Kraven i 26 § samma förordning uppfylls genom anmälan bilagor. Därmed bedöms anmälan uppfylla de juridiska kraven på form.



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Det första att bedöma är om valet av plats är den bästa för den här typen av verksamhet, enligt miljöbalken 2 kap. 6 §. En tydlig intressekonflikt kan ses i den närliggande dricksvattentäkten för ca. 20 fastigheter i Uxås/Hasteröd. Fastigheten ligger längs med länsväg 167 med endast en liten trädremsa kvar mot vägen. Inget insynsskydd mot fastigheten finns, men dock en bom. Den östra delen är helt avbanad, med endast sly av tall och björk växandes i det magra jordlagret i kanterna. I övrigt är ytan öppen med en blandning av grus, sand, lera och hårdgjord yta i dagen. Längre västerut är jordtäcket tjockare, men även grundvattenståndet högre. I den sydöstra delen, som är delvis inhägnad och avspärrad, kvarstår en hel del av Trafikverket/Svevias material från tidigare användning. Det är lätt att se och instämma i det angivna syftet att fylla ut marken och berika den för plantering av produktionsskog. I det närliggande området har även en artrik väggkant pekats ut av Trafikverket. I övrigt finns ingen skyddsvärd mark i närheten. Ytavrinning i området sker via Hasterödsbäcken ner mot Brattorpsån som är ett Natura 2000-område.

Nämnden bedömer det dock som olämpligt att använda just naturgrustäcker vid utfyllnad med lerschaktmassor på grund av grusets naturliga genomsläpplighet. Risk för förorening av grundvattnet föreligger på grund av detta. Stöd i rådande rättspraxis finns i en dom från Mark- och miljööverdomstolen, MÖD M 3171-18. Lera i sig håller kvar vatten väldigt bra, vilket är anledningen till att det är tänkt att användas som utfyllnadsmaterial under jord till produktionsskog då det skyddar mot torka. Men det föreligger även risk att vatten innehållandes olämpliga ämnen kan transporteras in till området. Lerjord ovanpå en naturgrusfyndighet och underliggande grundvattentäkt minskar också genomsläppligheten totalt sett och kommer att förhindra nybildning av grundvatten i längden och i sin tur äventyra tillgången på detta. I det material som kommit miljö- och byggnämnden till godo finns en rapport från SGU, där behovet av att skydda grundvattentäcker framhävs. Swerock AB har inte angivit några närmare undersökningar av grundvattnets status, exempelvis hur nära markytan det befinner sig eller flöden i förhållande till omgivningen, i sin anmälan. Swerock AB har, helt i enlighet med miljöbalkens 2 kap. 3 §, angett ett antal försiktighetsmått som de avser vidta för att skydda grundvattentäkten som finns under Maen 1:8.

Av anmälan framgår bland annat att den verksamhetskod som är aktuell för verksamheten anges i 29 kap. 35 § *miljöprövningsförordningen (SFS 2013:251)*: anmälningsplikt C och verksamhetskod 90.141 gäller för att återvinna icke-farligt avfall för anläggningsändamål på ett sätt som kan förorena mark, vattenområde eller grundvatten, om föroreningsrisken är *ringa*. De massor som kommer att tas emot är överskottsmassor från projekt inom regionen, huvudsakligen lera med halter upp till Naturvårdsverkets riktlinjer för MÄRR (Mindre Än Ringa Risk). I anmälan angavs från början massor med värden upp till KM (Känslig Markanvändning).

KM-värdena är en *övre* tillåtlig gräns för ämnen vid utfyllnad med schaktmassor i samband med byggnation av till exempel bostäder och skolor. Som nämnts ovan är grustäcker olämpliga för utfyllnad av dessa material på grund av sin genomsläpplighet, vilket medför *inte endast ringa risk* för förorening av underliggande grundvattentäkt.



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Därav företagets ändring av sin anmälan till att använda sig av massor med föroreningsnivåer upp till MÄRR. MÄRR och KM är sorteringsverktyg och skiljer sig bland annat på så sätt att MÄRR-nivåerna satts på en nivå så att 95% av alla marklevande organismer ska klara dem, medan KM-nivåer är satta så att 75% av alla marklevande organismer klarar av de föroreningar som förekommer. I ovan nämnda dom MÖD M 3171-18 framhölls dock att även MÄRR-massor är olämpliga som utfyllnadsmaterial i naturgrustäkter just på grund av grusets genomsläpplighet, och närheten till grundvattenfyndigheter. Då förutsättningarna i det fallet och vid Maen 1:8 överensstämmer i stort, är domen vägledande för bedömningen i detta fall. Även vid användning av MÄRR-massor, bedömdes det i ovanstående dom vara *mer än ringa risk* att grundvattnet förorenas.

Lokaliseringen av anläggningen är således inte lämplig med hänvisning till 2 kap 6 § miljöbalken (SFS 1998:808) och ej heller tillåtlig genom anmälningsförfarande på grund av den risk för förorening av grundvattnet som föreligger och ska då förbjudas. Miljöenhetens bedömning är att användandet av avfallsmassor som utfyllnad i en naturgrustäkt överhuvudtaget är olämpligt. Det föreligger en risk *som inte är ringa* att dessa massor förorenar den underliggande grundvattentäkten på ett sådant sätt att dricksvattenförsörjning för över 20 fastigheter i närområdet påverkas. Med proportionalitetsprincipen i miljöbalkens 2 kap 7 § i åtanke, så bedöms det inte oskäligt att förbjuda verksamheten med hänvisning till skyddet av grundvattentäkten för dessa fastigheter.

Sammanfattningsvis är skälen för beslutet följande:

1. Grustäktens genomsläpplighet ned mot underliggande grundvattentäkt medför att risken för att denna blir förorenad inte är att betrakta som endast ringa. Grundvattentäkten nyttjas som dricksvattentäkt av en närliggande samfällighet i Hasteröd/Uxås.
2. Användandet av lermassor ovanpå en grundvattentäkt försvårar nybildningen av grundvatten på sikt och kan få påverkan på ovan nämnda brunns vattentillgång i framtiden.
3. Om föroreningsrisken är mer än ringa, är inte ett anmälningsförfarande tillräckligt. Verksamheten är då tillståndspliktig enligt miljöprövningsförordningens (SFS 2013:251) 29 kap 34 §.

Mot denna bakgrund anser nämnden att det är motiverat att förbjuda användning av icke-farligt avfall för anläggningsändamål på fastigheten Maen 1:8.

Lagstöd

- Miljöbalken (SFS 1998:808) 26 kap 9 §, 9 kap 6 §, 2 kap 3, 6 och 7 §§.
- Förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (SFS 1998:899) 25, 25d och 26 §§.



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

- Avfallsförordningen (SFS 2011:927) 13a§ och bilaga 4.
- Miljöprövningsförordningen (SFS 2013:251) 29 kap 34–35§§.

Vägledningar och rättspraxis vid bedömning

- Handbok: Återvinning av avfall i anläggningsarbeten (NV 2010:1)
- Naturvårdsverkets generella riktvärden för förorenad mark (2008-10-28)
- Miljösamverkan Sveriges vägledning vid tillsyn och prövning av hantering av avfallsmassor, 2016
- Mark- och miljööverdomstolens dom MÖD M 3171-18

Beslutet delges

Swerock AB

Fastighetsägare [REDACTED]

Beslutet skickas för kännedom till

Uxås/Hasteröds samfällighetsförening

Avgift

Uttas i enlighet med av kommunfullmäktige fastställd taxa. För denna anmälan 8 timmars handläggningstid á 950 kr medför totalt 7 600 kr.

Information

Detta beslut kan överklagas till länsstyrelsen, se bifogad instruktion.



§ 23

██████████ – Föreläggande om underhållsutredning

Dnr 2018/0915

Beslut

- Med stöd av 38 § p1. i förvaltningslagen (2017:900) och 11 kap. 53 § p1. plan- och bygglagen (2010:900) upphäver miljö- och byggnämnden sitt beslut om rivningsföreläggande enligt MBN § 140/2018
- Med stöd av 11 kap. 18 § plan- och bygglagen (2010:900) föreläggs ██████████ att låta utföra en underhållsutredning av fastighetens huvudbyggnad samt komplementbyggnad, se bild 1-4.

Underhållsutredningen ska redovisas till miljö- och byggkontoret inom 3 månader från det att beslutet vunnit laga kraft.

Följs inte föreläggandet inom föreskriven tid kan ett nytt beslut fattas om att åtgärderna enligt föreläggande kan komma att utföras genom miljö- och byggnämndens försorg på bekostnad av ██████████ med stöd av 11 kap. 27 § PBL (2010:900).

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, dnr 2018/0915-16

Ärendet

På fastigheten ██████████ finns ett fritidshus som fick bygglov 1978. Fritidshuset är förfallet, har inslagna fönster och ytterdörren har stått öppen under en längre tid. Den 19 augusti 2018 upprättades ett tillsynsärende gällande förfallen byggnad efter anonymt klagomål. Fastighetsägaren kontaktades och bygglovsenheten var därefter på fastigheten den 23 september 2018.

Fastighetsägaren har informerat om att fastigheten tidigare har varit till försäljning, men att ingen var intresserad att köpa den. Han informerade även att han inte har tillräckligt bra ekonomi för att kunna riva byggnaden.



LILLA EDETS
KOMMUN

Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

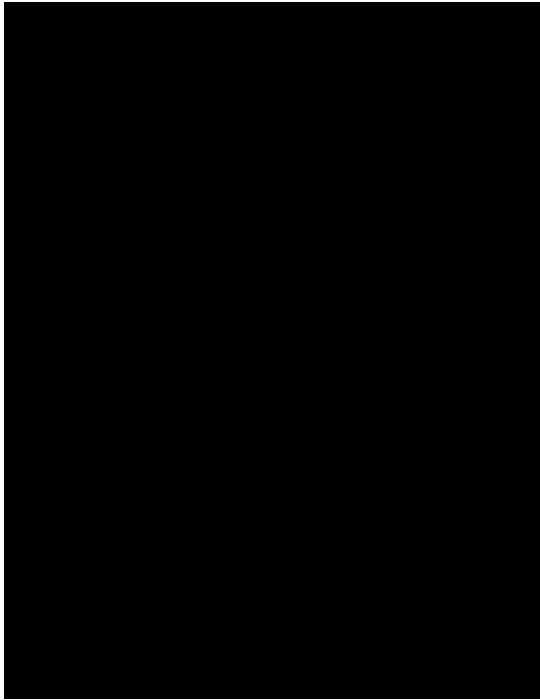


Bild 1 Kartutdrag där huvudbyggnad är markerat med röd cirkel

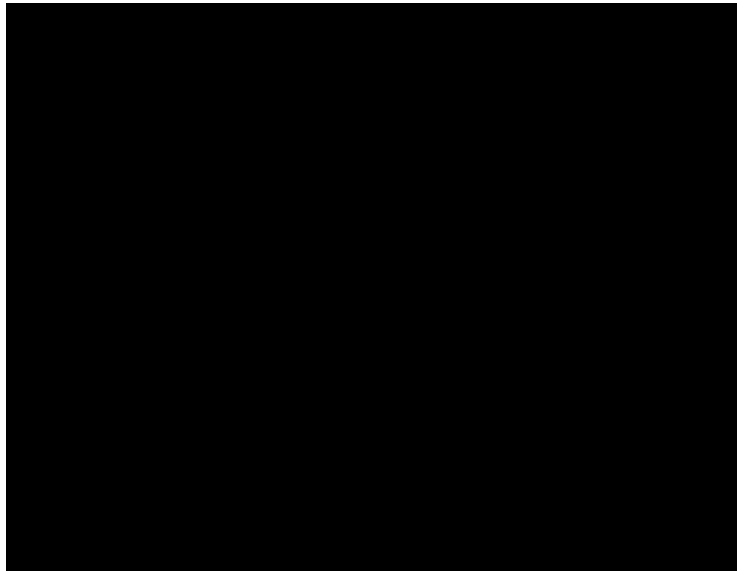


Bild 2 Huvudbyggnad

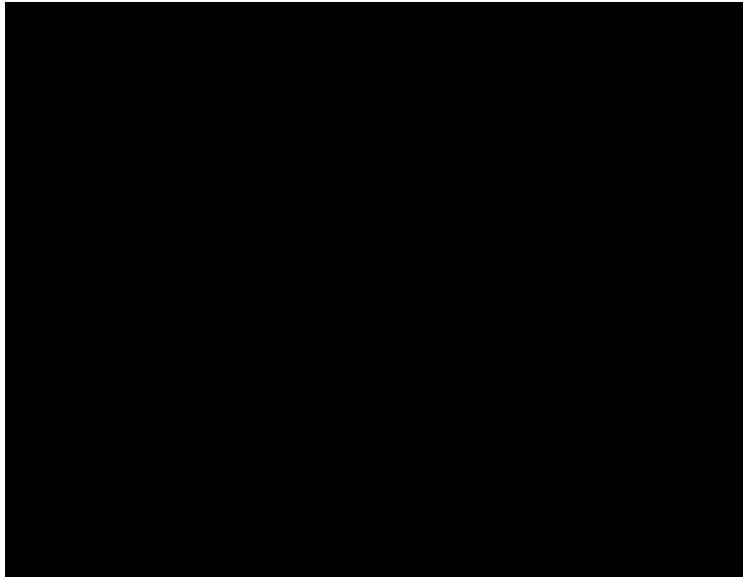


Bild 3 Entré huvudbyggnad



Bild 4 Fastighetens komplementbyggnad

Miljö- och byggnämnden beslutade den 11 december 2018, § 140 angående ett rivningsföreläggande för byggnaden. Ärendet vann laga kraft men Mark- och miljödomstolen avslog miljö- och byggnämndens begäran om utdömande av vite då bygglovsenheten inte delgivit beslutet korrekt.



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Enligt Förvaltningslagen får ett ärende inte avgöras utan att den som är sökande, klagande eller annan part har underrättats om en uppgift som har tillförts ärendet genom någon annan än honom eller henne själv och han eller hon har fått tillfälle att yttra sig över den, om ärendet avser myndighetsutövning mot någon enskild.

Bygglovsenheten har översänt nämndsytttrandet till [REDACTED], [REDACTED] och därmed berett honom tillfälle att yttra sig. Inget yttrande har inkommit.

Motivering

Enligt 11 kap. 18 § PBL får, om det brister i underhållet av ett byggnadsverk, miljö- och byggnämnden uppdra åt en sakkunnig att utreda behovet av underhållsåtgärder. Innan nämnden beslutar om ett sådant uppdrag, ska nämnden i ett föreläggande ge byggnadsverkets ägare tillfälle att inom en viss tid ge synpunkter på uppdraget och på frågan om vem som ska betala kostnaderna för uppdraget. Den sakkunnige ska vara certifierad enligt 10 kap. 8 § 2.

Bygglovsenheten bedömer att det är ett sådant föreläggande som ska användas i ärendet.

Beslutet delges

[REDACTED] med förenklad delgivning.

Beslutet meddelas

Lantmäteriet Fastighetsinskrivning, 761 80 Norrtälje

Upplysningar

- Enligt 11 kap. 40 § plan- och bygglagen ska den myndighet som beslutar om ett föreläggande genast skicka sitt beslut till inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistrets inskrivningsdel.
- Enligt 11 kap. 42-44 § PBL ska miljö- och byggnämnden återkallar ett föreläggande eller ett förbud som avses i 40 §, nämnden genast anmäla återkallelsen till inskrivningsmyndigheten.
- Detta beslut kan överklagas. Se bilaga.



§ 24

██████████ – Åtgärdsföreläggande ovårdad tomt

Dnr 2017/0693

Beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar att fastighetsägaren ██████████, i enlighet med Plan- och bygglagen (2010:900) 11 kap. §§ 19, 21 och 37, vid ett vite av 50.000 kronor vidta åtgärder enligt nedan. Åtgärderna ska vara utförda senast sex (6) månader efter det att beslutet vunnit laga kraft.

Följande ska åtgärdas:

- Bil och husvagn ska avlägsnas från tomten. (Bild 3 och 4)
- Anmälan om rivning för förrådstältet ska inlämnas och byggnaden ska därefter rivas. (Bild 1 och 2)
- Bil, husvagn, cisterner, däck, skräp, metallskrot och allt övrigt som finns i och utanför tältet ska avlägsnas från tomten. (Bild 3, 4, 5, 6, 7 och 8)

Handlingar i ärendet:

- Tjänsteskrivelse med 8 tillhörande fotografier (dnr 2017/0693-27)

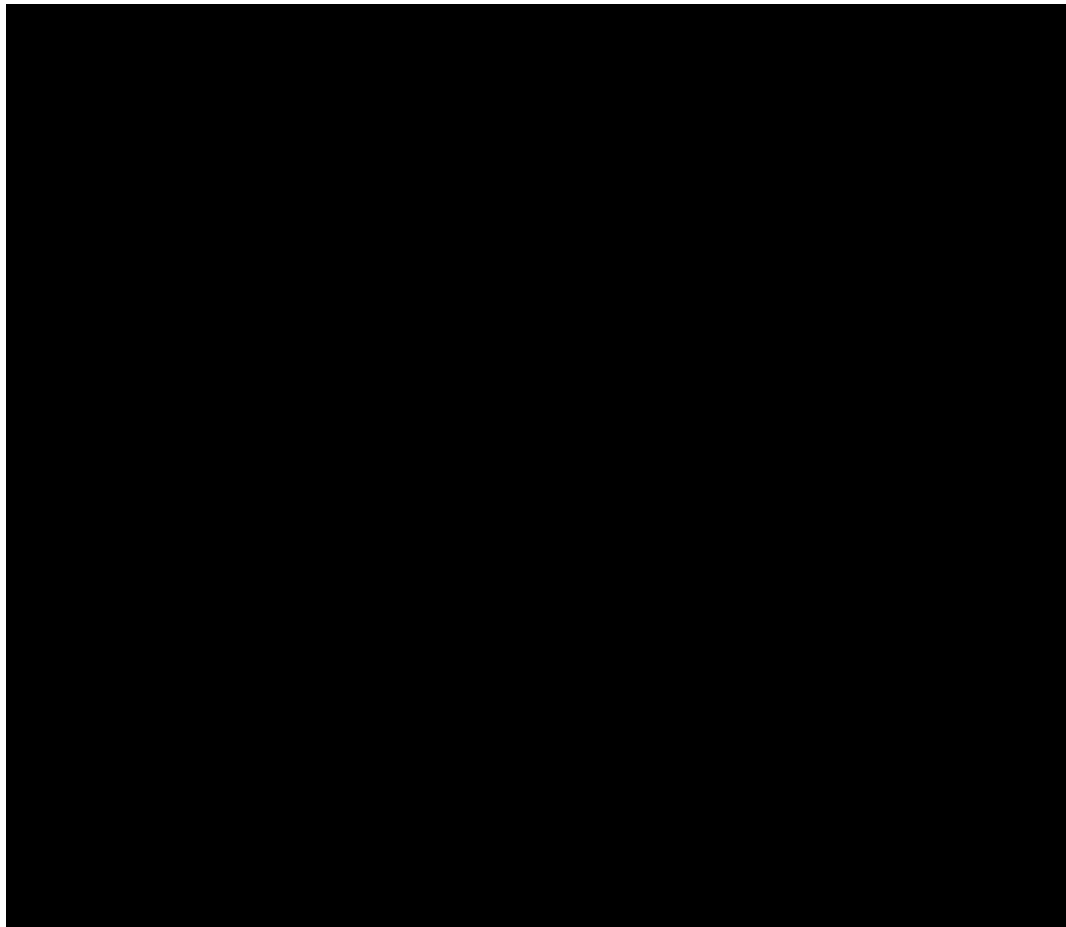
Ärendet

Fastigheten ██████████ är avsedd för industriändamål och den är belägen strax utanför detaljplanelagt område. På tomten finns ett större förrådstält i dåligt skick samt ett fordon, en husvagn, hushållsmaskiner, cisterner, däck, maskiner, oljefat, oljedunkar, gamla möbler och skåp. Fordonet och husvagnen har stått på platsen i ett antal år och bedöms inte vara i körbart skick. Presenningen på förrådstältet är i dåligt skick och har gått sönder, vilket gör att den inte längre skyddar de föremål som förvaras i tältet. Öppningar i tältduken gör det möjligt för människor och djur att ta sig in i tältet.

Bygglovsavdelningen har efter ett första platsbesök skrivit till fastighetsägaren och bett denne att vidta åtgärder. Miljö- och byggnämnden beslutade den 7 juni 2019 angående ett vitesföreläggande på 50 000 kronor. Beslutet har vunnit laga kraft och Mark- och miljödomstolen beslutade den 16 december 2019 angående utdömmande av vitet.

Vid ett besök på platsen 2020-02-10 konstaterades att inga åtgärder utförts. Miljö- och byggkontoret har ej heller fått någon information av fastighetsägaren.

Fastighetsägaren har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter inför nämndens beslut. Inga synpunkter har inkommit.



Flygfoto 2016

- Inom blåmarkerat område står ett skrotfordon, en husvagn, två cisterner, däck och hushållsmaskiner, bild 3, 4, 5 och 6
- Inom rödmarkerat område står ett förfallet förrådstålt som innehåller en stor mängd material bl.a. oljefat, dunkar och andra förvaringskärl med kemikalier och trasiga skåp m.m. , bild 7 och 8.

Beslutsmotivering

Fordon och husvagn bedöms ej vara i körbart skick. Förrådståltet bedöms inte kunna repareras. Allt övrigt material som finns redovisat bedöms inte ingå i någon pågående verksamhet.

Enligt plan- och bygglagen ska en tomt hållas i vårdat skick och skötas så att risken för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivningen inte uppkommer. Då bil, oljedunkar och skrot står placerat utomhus utan inhägnad och regnskydd finns det risk för läckage av smörj- eller drivmedel samt risk för personskada om utomstående tar sig in i området.

När vite föreläggs, skall det fastställas till ett belopp som kan antas förmå honom att följa det föreläggande som är förenat med vitet.



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Bygglövsenheten uppskattar kostnaderna att utföra åtgärderna till 50 000 kronor.

Beslutet delges:

 med förenklad delgivning.

Beslutet skickas till:

Lantmäteriet Fastighetsinskrivning, 761 80 Norrtälje

Upplysningar

- Detta beslut kan överklagas. Se bilaga.
- Destruktion av kemikalier sker i samråd med miljöenheten.
- Beslutet ska med stöd av Plan- och bygglagen (2010:900) 11 kap. § 40 översändas till Inskrivningsmyndigheten för inskrivning i fastighetsregistret

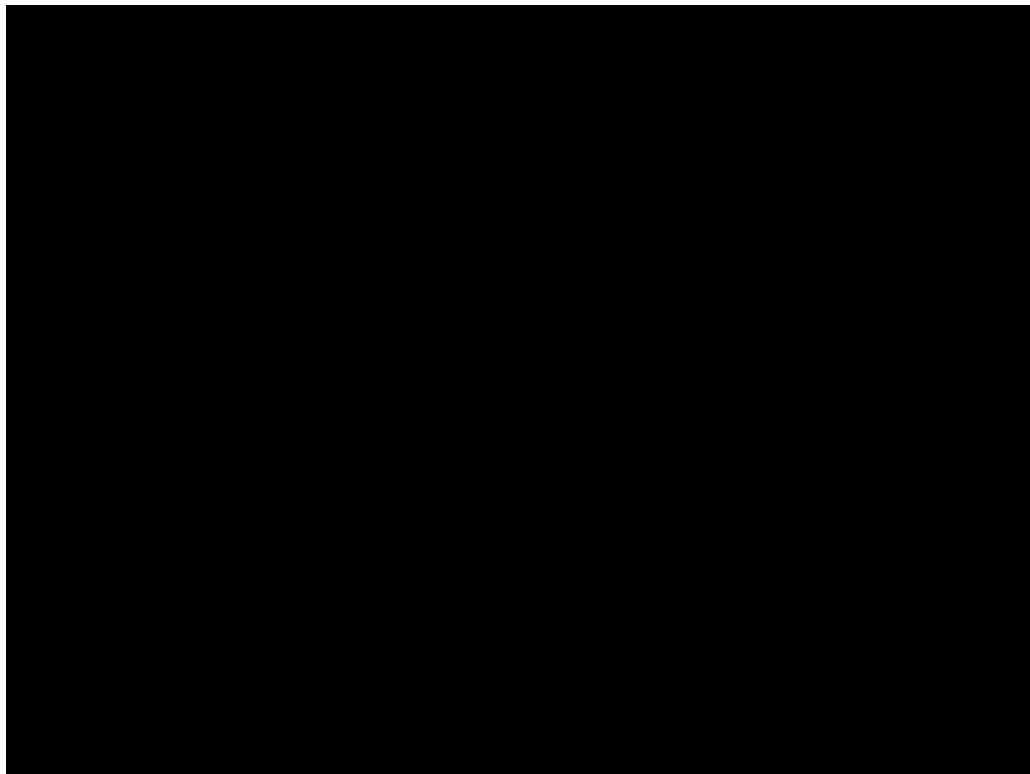
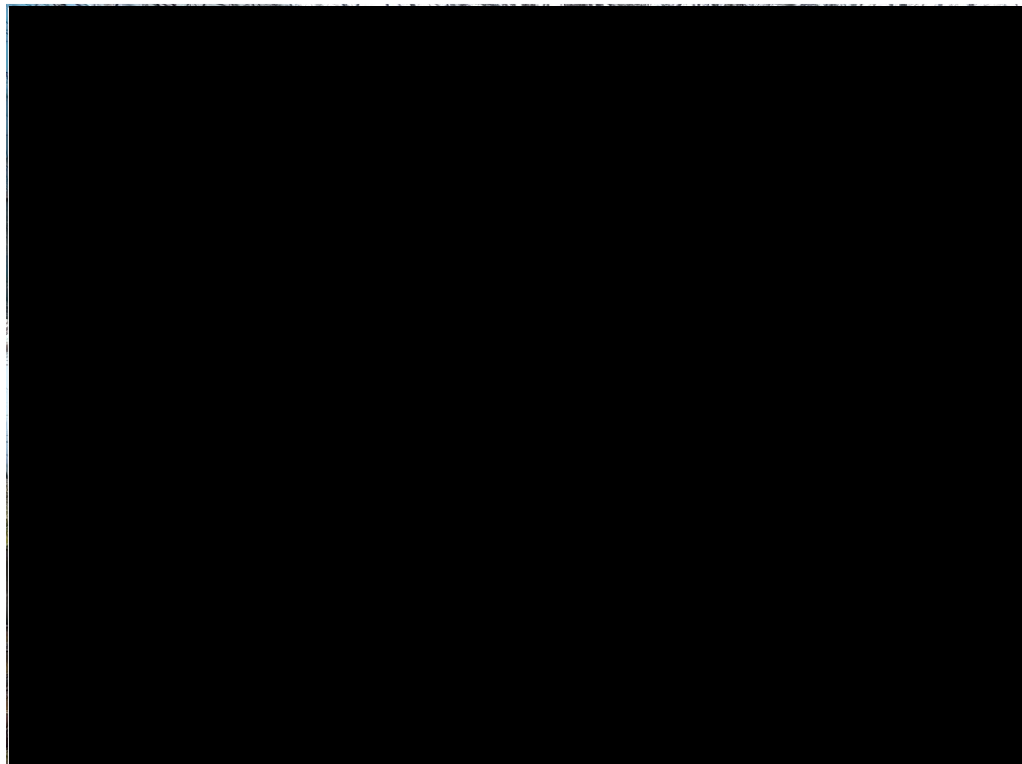


Bild 1, förrådstält 2020-02-10



Bild 2, förrådstält



vit Subaru reg nr. [REDACTED] 2020-02-10

Bild 3,

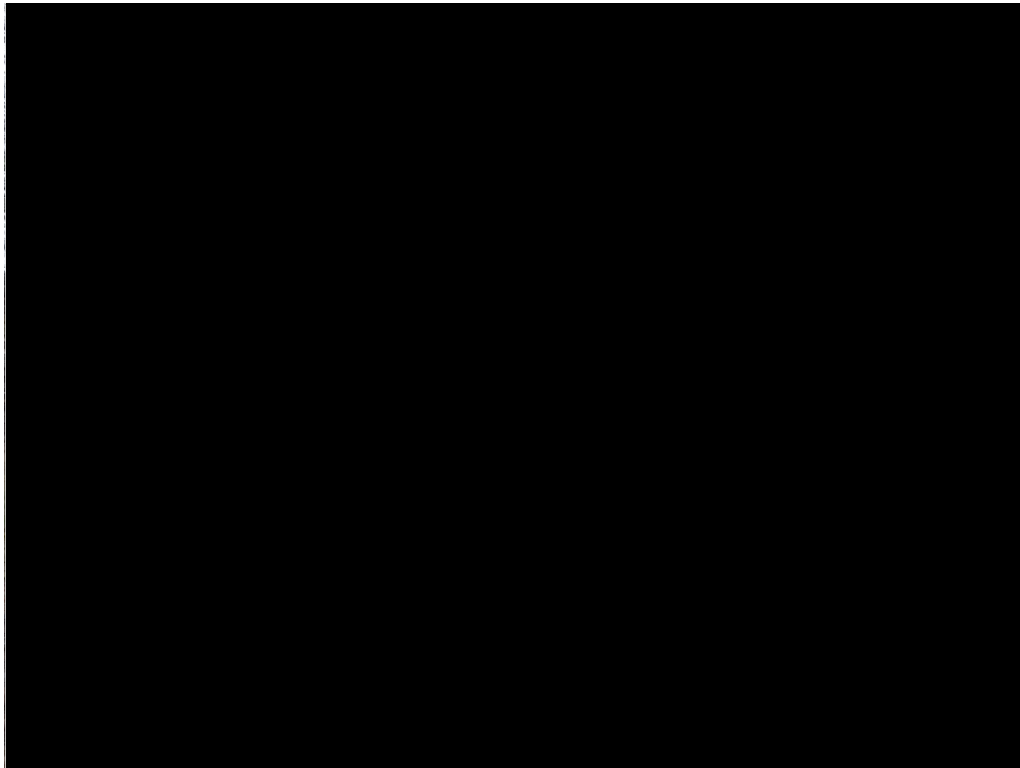


Bild 4, husvagn 2020-02-10

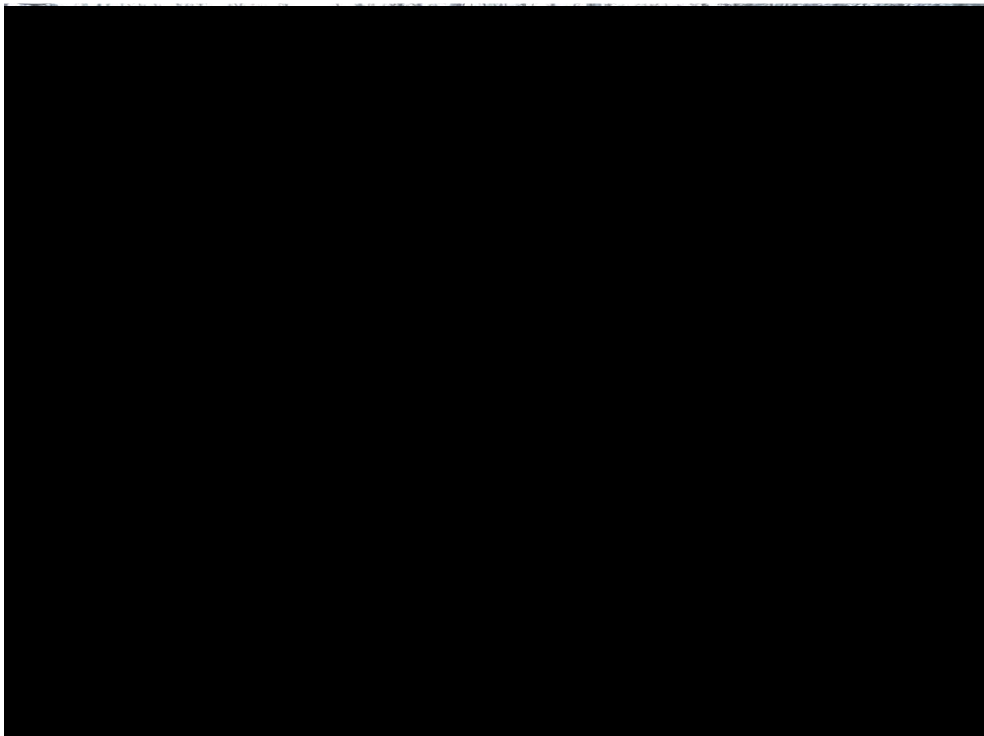


Bild 5, två större cisterner, bildäck och plåtar 2020-02-10

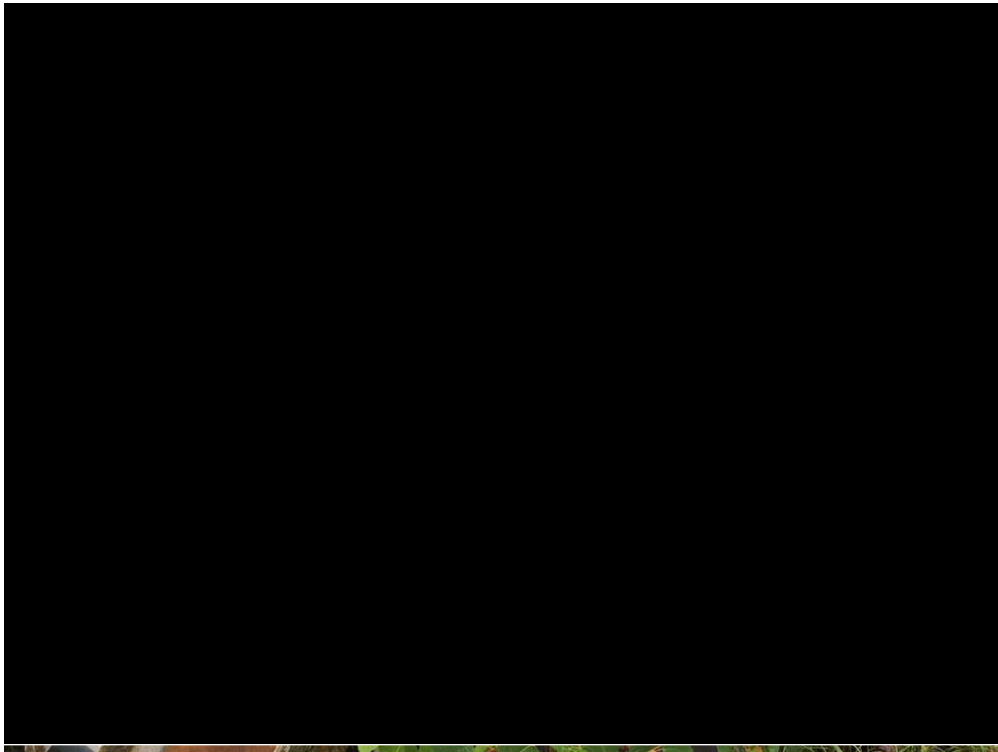


Bild 6, hushållsmaskiner

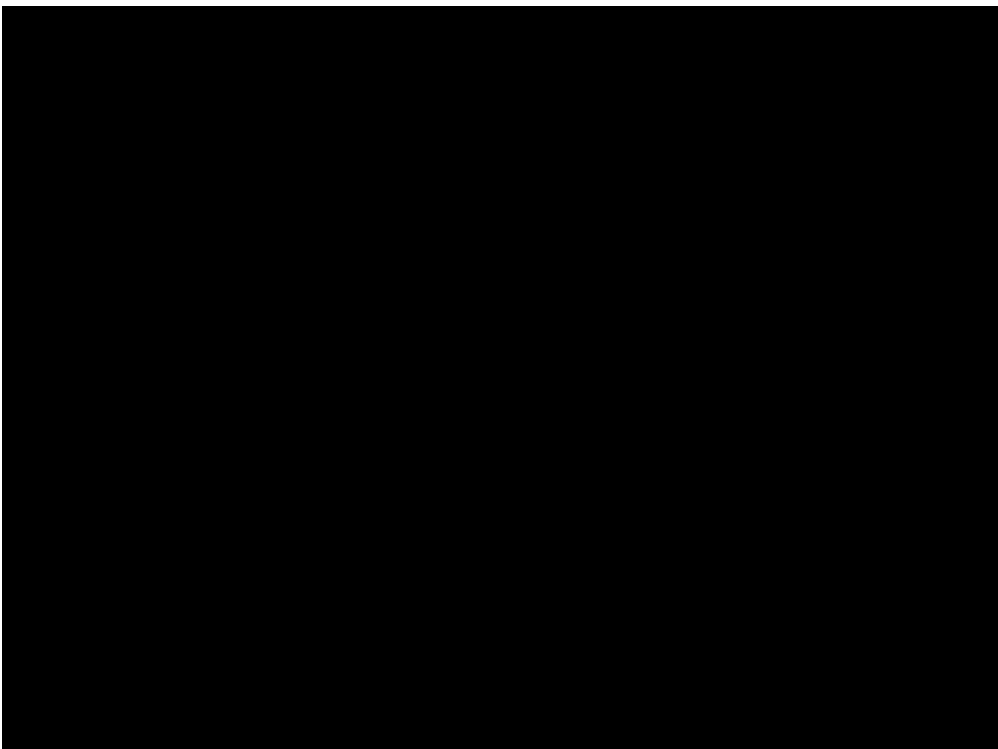


Bild 7, skåp/ möbler - invändigt från förrådstältet



LILLA EDETS
KOMMUN

Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

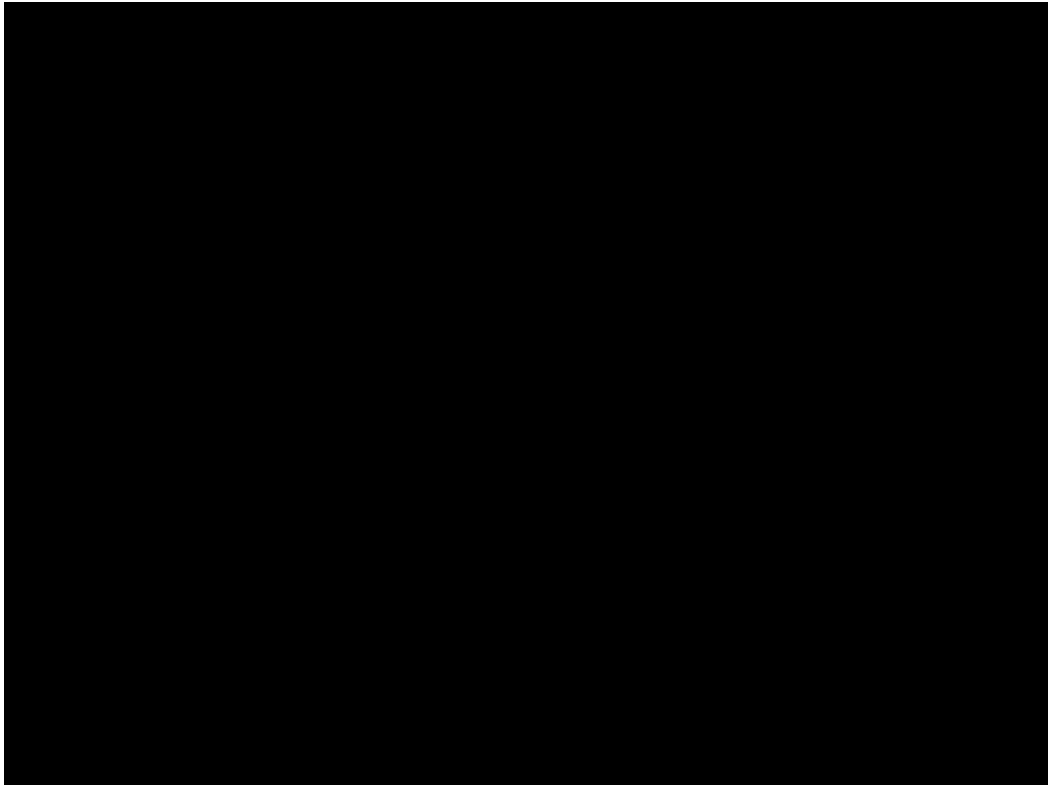


Bild 8, oljefat - invändigt från förrådstältet



§ 25

██████████ - Tillsyn av mur och fasadändring

Dnr 2019/1170

Beslut

1. Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att inte ta ut byggsanktionsavgift för den mur som uppförts på fastigheten ██████████ utan startbesked enligt 11 kap. 53 § plan- och bygglagen (2010:900).
2. Miljö- och byggnämnden beslutar att påföra fastighetsägarna; ██████████, ██████████
██████████
██████████
Ladugårdsvägen 4, 463 32 Lilla Edet en byggsanktionsavgift enligt 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) för att utan startbesked påbörjat en väsentlig fasadförändring av sitt enbostadshus.

Byggsanktionsavgiften för fasadändringen är 11 625 kr.

Byggsanktionsavgiften ska delas solidariskt av fastighetsägarna och betalas inom två månader efter beslutet vunnit laga kraft enligt 11 kap. 61 § plan- och bygglagen (2010:900).

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, dnr 2019/1170-6
- Anmälan, dnr 2019/1170-1
- Svar på kommunikering, dnr 2019/1170-12

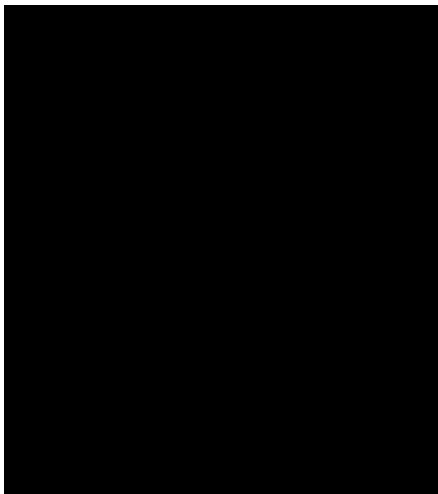
Ärendet

Den 10 december 2019 fick byggnadsnämnden kännedom om att en mur byggts vid första huset på högra sidan på ██████████, fastigheten ██████████, genom ett e-post som skickats till kommunens tekniska enhet. Under ett telefonsamtal samma dag informerades fastighetsägare 1 om att ett tillsynsärende hade öppnats för att utreda vad som hänt samt att besök skulle komma att ske på fastigheten.

Fastigheten besiktigades den 11 december 2019 av två tjänstemän. Vid besiktningen konstaterades att en mur på 51 m byggts längs med fastighetsgränsen mot två gator och att den tidigare öppna entrén byggts in.



Karta visar fastigheten [redacted]. Blå linje visar placeringen av muren. Blå ruta visar placeringen av den inbyggda entrén.



Foton 2019-12-11. Det vänstra fotot visar en del av muren. Det högra fotot den inbyggda entrén.



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Kommunicering

Bygglovsenheten har gett fastighetsägarna tillfälle att yttra sig enligt 11 kap. 58 § PBL. En av fastighetsägarna har framfört att muren diskuterades vid det tekniska samrådet som hölls inför byggnationen av fastighetens bostadshus och att han då fått till sig att han kunde bygga en 0,5 m hög mur utan bygglov. Bygglidaren och byggansvarig kan enligt fastighetsägaren vittna om diskussionen. Senare ska fastighetsägaren även visat en film där han visar hur muren skulle byggas upp för en av kommunens bygglovshandläggare. Bygglovshandläggaren ska då ha hållit fast vid det som sagts tidigare.

Att muren på en mindre del (några meter) blivit högre än 0,5 m beror på att flera grannar i området har murar som är högre än 0,5 m samt att muren kommer bli lägre när ytterligare ett lager asfalt läggs på gatan.

Ingen av fastighetsägarna har yttrat sig över fasadförändringen.

Beslutsmotivering

Muren

Av 6 kap. 1 § p. 7 plan- och byggförordningen framgår att mur och plank kräver bygglov. Vad en mur är definieras inte i lagstiftningen. För att fastställa om en konstruktion är en mur får följande beaktas: höjd, längd, utförande, beständighet, genomsiktighet, utformning, omgivningspåverkan, läge och ändamål. Den i detta ärende aktuella muren är mellan 0,23-0,72 m hög och 51 m lång. Den är murad av stenblock eller betongblock. Utförandet och konstruktionen antyder att avsikten är att den ska stå på platsen under lång tid. Den är placerad i gräns mot gata och har troligen två syften. Ett att markera tomtgränsen och två att hålla tillbaka jordmassor efter det att tomten har höjts upp från gatan. Utifrån detta fastställs att konstruktionen är en mur och därmed kräver bygglov. Fastighetsägarna har inte ansökt om bygglov för muren. Beslut om bygglov och startbesked saknas.

Om någon bryter mot PBL ska miljö- och byggnämnden ta ut en byggsanktionsavgift. Byggsanktionsavgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa, det framgår av 11 kap. 53 § PBL. Vad gäller muren har fastighetsägaren frågat sin bygglovshandläggare om bygglov krävs för att uppföra en mur i tomtgräns mot gatan och fått besked om att bygglov inte krävdes under förutsättning att muren inte blev högre än 0,5 m. Bygglovshandläggaren bekräftar detta och hänvisar till de riktlinjer som användes vid tiden. Mur definieras inte i PBL och fram till för något år sedan var det allmänt vedertaget att murliknade konstruktioner upp till 0,5 m inte ansågs behöva bygglov. På senare tid har domstolsbeslut lett fram till en annan praxis som visar att höjden inte som enda kriteriet är avgörande för om en mur är en mur. Överträdelsen har begåtts på grund av ett felaktigt besked från bygglovsenheten och det finns därför grund till att inte ta ut byggsanktionsavgift för den byggda muren.



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Fasadändringen

Enligt 9 kap. 2 § första stycket 3 c. plan- och bygglagen (PBL) krävs bygglov om byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas och byggnaden ligger inom ett område med detaljplan. Ändringen är inte en tillbyggnad eftersom ingen ytterligare yta har tillkommit. Att bygga igen en öppen entré med väggar och att montera fönster och dörr är en ändring som avsevärt påverkar det yttre utseendet. Då byggnaden ligger inom detaljplanen för Stallgärdet, norra delen med aktnummer 1462-P59, kräver ändringen av fasaden bygglov.

Den 25 maj 2019 när miljö- och byggnämnden fattade beslut om intermistiskt slutbesked för det nybyggda bostadshuset var entrén öppen. Den 26 november 2019 ansökte fastighetsägarna om bygglov för att ändra fasaden genom att bygga in entrén. Vid besiktningen av muren höll entréns nya fasad på att målas vit och fönster och dörr hade monterats. Fasadändringen har således påbörjats mellan den 25 maj 2019 och den 11 december 2019 och miljö- och byggnämnden har rätt att ta ut byggsanktionsavgift enligt 11 kap. 58 § PBL. Bygglov och startbesked för fasadförändringen beviljades den 16 december 2020 (sju dagar efter att ärendet bedömts vara komplett).

En åtgärd som kräver bygglov får inte påbörjas utan startbesked. Det framgår av 10 kap. 3 § PBL. Miljö- och byggnämnden hade inte beviljat startbesked för fasadändringen innan den påbörjades och slutfördes. Om någon påbörjar byggnationen av en åtgärd som kräver startbesked ska miljö- och byggnämnden ta ut byggsanktionsavgift. Det framgår av 11 kap. 51 § PBL.

Byggsanktionsavgiften ska tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till fastigheten eller den som begick överträdelsen. Det framgår av 11 kap. 56 §. I detta ärende är det de två fastighetsägarna till fastigheten som låtit utföra fasadändringen. Både fastighetsägare 1 och fastighetsägare 2 är därför avgiftsskyldiga och är solidariskt ansvariga för betalningen. Det framgår av 11 kap. 60 § PBL.

Beräkning av byggsanktionsavgift för väsentlig ändring av fasad

Byggsanktionsavgiften för att påbörjat fasadändringen av enbostadshusets entré är 0,25 prisbasbelopp per entré. Det framgår av 9 kap. 10 § tredje stycket PBL.

Aktuellt prisbasbelopp (ppb) 2019: 46 500 kr

Antal entréer: 1 stycken

Formel för beräkning av avgiften: $0,25 * ppb * \text{antal}$

Beräkning av byggsanktionsavgift: $0,25 * 46\ 500 * 1 = \mathbf{11\ 625\ kr}$



LILLA EDETS
KOMMUN

Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Beslutet delges
Fastighetsägarna med enkel delgivning

Upplysning

Detta beslut kan överklagas. Se bilaga.



§ 26

██████████ – Ansökan om bygglov för mur (redan uppförd)

Dnr 2019/1181

Beslut

Ärendet återremitteras till förvaltningen för komplettering då vissa underlag inte inhämtats från den sökande som skulle kunna påverka nämndens beslut. Nämnden anser att byggnationen är en mindre avvikelse från detaljplanen då det torde kunna ses som stödmur nödvändig för att kunna bebygga fastigheten på ett lämpligt sätt.

Yrkande

Johan Niklasson (S) yrkar att ärendet återremitteras till förvaltningen för komplettering då vissa underlag inte inhämtats från den sökande som skulle kunna påverka nämndens beslut.

Nämnden anser att byggnationen är en mindre avvikelse från detaljplanen då det torde kunna ses som stödmur nödvändig för att kunna bebygga fastigheten på ett lämpligt sätt.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till nämnden om frågan ska avgöras idag och finner att miljö- och byggnämnden beslutar att ärendet ska återremitteras.

Beslutsunderlag

- Ansökan, dnr 2019/1181-1
- Situationsplan baserad på nybyggnadskarta, dnr 2019/1181-4
- Ritning, fasad mot nordost, dnr 2019/1181-5
- Ritning, fasad mot nordväst, dnr 2019/1181-6
- Ritning, fasad mot sydost, dnr 2019/1181-7

Ärendet

Ansökan avser redan uppförd mur i tomtgränsen mot ██████████ och ██████████. Muren av betongblock är 51 m lång och mellan 0,23-0,72 m hög. Sökande har själv valt att söka bygglov i efterhand för att få muren godkänd.

Planförhållanden

Fastigheten omfattas av detaljplan för Stallgärdet norra delen med aktnummer 1462-P59. Detaljplanen vann laga kraft den 2 januari 2008.

Enligt detaljplanen får marken närmast gatorna ██████████ och ██████████ inte bebyggas (marken är så kallad prickad mark).



§ 27

Ström 2:19 - Ansökan om förhandsbesked för enbostadshus

Dnr 2020-0013

Beslut

Miljö- och byggnämnden beviljar ansökan om förhandsbesked med stöd av 9 kap. 17 § plan- och bygglagen, PBL, (2010:900). Nedanstående villkor gäller.

Villkor

Förhandsbesked gäller för redovisad omfattning, placering och huvudsaklig utformning enligt ansökan.

Dessutom gäller följande villkor för att bygglov ska kunna ges:

- En geoteknisk utredning ska utföras för att fastställa fastighetens geotekniska förutsättningar för grundläggning av byggnad samt hur hänsyn ska tas till stabiliteten vid utförandet av grundläggning och byggnation.
- Byggnationen ska utformas och anpassas till platsens bebyggelsemiljö så att en god helhetsverkan uppnås.

Avgiften fastställs till 9 000 kr med stöd av 12 kap. 8 § plan- och bygglagen (2010:900) i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige.

Peder Engdahl (M) deltar inte i handläggningen av ärendet på grund av jäv.

Handlingar som tillhör beslutet

- Situationsplan, dnr 2020/0013-7 (2 kartor)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, dnr 2020/0013-26
- Yttrande från miljöenheten, dnr 2020/0013-14
- Yttrande från VA-enheten, dnr 2020/0013-22
- Yttrande från SGI, dnr 2020/0013-25



Ärendet

Ansökan avser förhandsbesked utanför detaljplan eller områdesbestämmelser.

Sökande önskar bygga ett enbostadshus i en våning med inredd vind på fastigheten Ström 2:19. Fastigheten på 78 869 m² är en lantbruksenhet, bebyggd enbart med ekonomibyggnad. Fastigheten består i huvudsak av åker- och betesmark. På fastighetens östra del finns idag en stallbyggnad som ingår Kalvhagens jord- och lantbruk. Marken som är aktuell att bygga på är idag trädgård. Det finns in- och utfart till fastigheten från Roddvägen. Det nya bostadshuset ansluts till kommunalt VA.

Planförhållanden

Platsen för det nya bostadshuset ligger utanför detaljplan. Översiktsplanen 2012 anger samhällsområde (R1). Rekommendationen för området är: *Område för utveckling eller bevarande i anslutning till befintlig tätort. Inom tätortens närområde råder stark efterfrågan på mark. All ny bebyggelse ska därför prövas i detaljplan.*

Yttranden

Miljöenheten: Enheten har inget att erinra mot ansökan. Det är 15-20 m mellan det tänkta bostadshuset och stallet. Det finns ingen barriär i form av höjd eller växtlighet som kan stoppa hästallergener från att spridas till bostadshuset. Den förhärskande vindriktningen i kommunen är sydvästlig vilket minskar spridningen i förekommande fall. När nya bostadshus uppförs i närheten av en pågående hästverksamhet bör alltid risken för klagomål på lukt, flugor och allergener beaktas då de kan ge en negativ påverkan på verksamheten. I detta ärende är det verksamhetsutövaren själv som ansöker om förhandsbesked och det är inte i nuläget aktuellt med en avstyckning vilket gör att miljöenheten ser positivt på möjligheten till fortsatt bete på anslutande jordbruksmark.

Lagring av gödsel ska ske så att avrinning eller läckage inte sker.

VA-enheten: Fastigheten ligger i direkt närhet av ett verksamhetsområde för vatten, spillvatten och dagvatten. Endast bostadshus och inte stall, paddock och andra byggnader får anslutas till kommunens VA-ledning.

Statens geotekniska institut (SGI): ”Stabilitetsförhållandena i området runt fastigheten har, enligt Göta älvutredningen (2012), en låg risk för skred samt försumbar sannolikhet för skred.” Enligt den fördjupade stabilitetsutredning som kommunen utfört ”riskerar aktuell fastighet inte att påverkas av ett eventuellt skred vid älven. Enligt Rambölls utredning bör leran i området beaktas som kvick. SGI vill därför trycka på behovet av att en geoteknisk utredning utförs för att undersöka fastighetens geotekniska förutsättningar för grundläggning av byggnad samt hur hänsyn till stabiliteten behöver tas vid utförande av grundläggning och byggnation.”

Yttranden-kända sakägare

Fastighetsägarna till Ström 2:19 och berörda sakägare på fastigheterna Ivarslund 1:29, Kanalområdet 1:1, Ryk 3:4 och 3:11 samt Ström 1:65, 1:142, 2:20, 2:22, 2:23, 2:24,



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

2:33, 2:34, 2:37 och 2:51 har underrättats om ansökan och getts tillfälle att yttra sig enligt 9 kap. 25 och 26 §§ PBL. Inga synpunkter har framförts.

Beslutsmotivering

Den aktuella delen av fastigheten Ström 2:19 ligger inom befintlig bebyggelse, i direkt anslutning till villabebyggelse. Platsen består av en grönyta med fruktträd som är en kvarvarande del av den trädgård som tillhört gårdens tidigare mangårdsbyggnad (numera grannhuset som ligger på en egen fastighet). Platsen ansluter till fastighetens jordbruksmark men upplevs trots det som avskild från den på grund av dess karaktär. Bostadshuset byggs söder om stallbyggnaden. Trots översiktsplanens rekommendation, att all ny bebyggelse ska föregås av detaljplan, bedömer bygglovsenheten att bostadshuset kan tillåtas. Det byggs på mark som redan är i anspråkstagen och upplevs utgöra kvartersmark och ingår därför i en bebyggelsemiljö. Platsen omges av bebyggelse i tre väderstreck, varför byggnationen upplevs som en naturlig förtätning i ett befintligt kvarter. Ett bostadshus utgör inte heller en ny bebyggelse. Att bygga på platsen bedöms inte försvåra en eventuell framtida exploatering i området som redan är utbyggt med vägar, vatten, avlopp och fiber.

Bostadshuset uppförs på en fastighet med hästverksamhet. Det placeras ca 10-11 m söder om stallet och ca 15 m öster om närmaste rasthage. Hästar bär på allergener som 5-10 % av befolkningen är allergiska mot. Därför rekommenderas ett skyddsavstånd mellan bostäder och hästar. Skyddsavståndet måste prövas utifrån varje plats förutsättningar. Den vanligaste förekommande vindriktningen (sydväst) är här gynnsam, eftersom bostadshuset placeras söder om stallet. Avståndet mellan det nya bostadshuset och stallbyggnaden är ca 10 m och till rasthagarna som kan flyttas ca 15 m. De korta avstånden kan accepteras då bostadshuset byggs på samma fastighet som hästverksamheten bedrivs på. Genom att bygga ett bostadshus återskapas den gårdsmiljö som med tiden gått förlorad. Då sökande själv har rådighet över hästverksamheten kan hon styra över hur verksamheten ska bedrivas och utvecklas samt kan anpassa boendet och verksamheten utifrån de eventuella problem som uppstår på grund av tillkomsten av bostadshuset. Bygglovsenheten ser positivt på byggnationen som på längre sikt kan bidra till att jordbruket på Kalvhagen kan leva vidare, vilket möjliggör att jordbruksmarken ner mot älven hålls levande och öppen.

Beslutet skickas till:

Sökanden

Fastighetsägarna: [REDACTED]

Beslutet meddelas:



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Ström 2:19 och berörda sakägare på fastigheterna Ivarslund 1:29, Kanalområdet 1:1, Ryk 3:4 och 3:11 samt Ström 1:65, 1:142, 2:20, 2:22, 2:23, 2:24, 2:33, 2:34, 2:37 och 2:51.

Beslutet kungörs:

Post- och Inrikes Tidningar

Avgift

Avgiften fastställs till 9 000 kr för förhandsbeskedet med stöd av 12 kap. 8 § plan- och bygglagen (2010:900) i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige den 14 november 2018. Taxan gäller för ärenden som påbörjades 2019.

Avgift för handläggningen av ärendet tas ut enligt tabell A7.1 i taxan.

Ärendet bedöms ha varit komplett den 17 december 2019 vilket ger en handläggningstid på 1,5 veckor. Det finns därför inte skäl att sätta ner avgiften enligt 12 kap. 8 a § plan- och bygglagen (2010:900)

Faktura skickas separat.

Övriga upplysningar:

- Förhandsbeskedet innebär inte att åtgärden får påbörjas. Bygglov ska sökas.
- Förhandsbeskedet är bindande vid prövning av bygglov. Byggnaden ska utformas och placeras i huvudsak enligt ansökan som legat till grund för detta beslut för att förhandsbeskedet ska gälla.
- Förhandsbeskedet gäller endast om bygglov för åtgärden söks inom två år efter det att beslut om förhandsbesked vunnit laga kraft.
- Beslutet kan överklagas. Hur sådant överklagande går till framgår av den bifogade anvisningen.
- I samband med ansökan om bygglov ska även sökande ansökan om VA-anslutning hos kommunen.



§ 28

Åkervädden 4 – Ansökan om bygglov för tillbyggnad av flerbostadshus

Dnr 2020/0111

Beslut

Miljö- och byggnämnden beviljar bygglov för tillbyggnad med stöd av 9 kap. 30 § och 9 kap. 30 a § plan- och bygglagen, PBL, (2010:900). Med beaktande av husets ålder i förhållanden till detaljplanen anser nämnden avvikelserna vara mindre.

Kontrollplanen fastställs med stöd av 10 kap. 24 § PBL

Kontrollansvarig krävs inte för åtgärden. Byggherren ansvarar själv för kontrollen av genomförandet.

Startbesked meddelas för den sökta åtgärden med stöd av 10 kap. 22 och 23 §§ PBL.

Miljö- och byggnämnden godkänner genom detta startbesked att den sökta åtgärden får påbörjas. Tekniskt samråd krävs inte i detta ärende.

Miljö och byggnämnden beslutar att åtgärden får tas i bruk utan slutbesked, enligt 10 kap. 4 § PBL.

Avgiften fastställs till 7 500 kr med stöd av 12 kap. 8 § PBL i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige.

Yrkande

Johan Niklasson (S) yrkar att miljö- och byggnämnden beviljar bygglov för tillbyggnad med stöd av 9 kap. 30 § och 9 kap. 30 a § plan- och bygglagen, PBL, (2010:900). Med beaktande av husets ålder i förhållanden till detaljplanen anser nämnden avvikelserna vara mindre.

Kontrollplanen fastställs med stöd av 10 kap. 24 § PBL

Kontrollansvarig krävs inte för åtgärden. Byggherren ansvarar själv för kontrollen av genomförandet.

Startbesked meddelas för den sökta åtgärden med stöd av 10 kap. 22 och 23 §§ PBL.

Miljö- och byggnämnden godkänner genom detta startbesked att den sökta åtgärden får påbörjas. Tekniskt samråd krävs inte i detta ärende.

Miljö och byggnämnden beslutar att åtgärden får tas i bruk utan slutbesked, enligt 10 kap. 4 § PBL.

Avgiften fastställs till 7 500 kr med stöd av 12 kap. 8 § PBL i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige.



Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till nämnden om man bifaller eller avslår Johan Niklassons yrkande och finner att miljö- och byggnämnden bifaller Johan Niklassons (S) förslag.

Handlingar som tillhör beslutet

- Fasadritning, dnr 2020/0111-11
- Planritning, dnr 2020/0111-12
- Situationsplan, dnr 2020/0111-13
- Kontrollplan, dnr 2020/0111-6

Beslutsunderlag

- Ansökan, dnr 2020/0111-1
- Yttrande från sökande, dnr 2020/0111-9

Ärendet

Ansökan avser åtgärd som avviker från detaljplanen på byggnad som sedan tidigare avviker från detaljplanen.

Sökande önskar uppföra en utvändig trappa till lägenheterna på andra våningen. Trappans plan sticker ut 2,08 m från fasaden och ger en byggnadsarea. Åtgärden ska därför ses som en tillbyggnad.

Planförhållanden

För fastigheten gäller detaljplan för Tingskullen, Ellbo & Stommen m.fl. med aktnummer 15-LIS-583 fastställd den 30 december 1975. Detaljplanen medger fristående enbostadshus med högst en bostadslägenhet. Byggnad får uppföras i en våning till en byggnadshöjd av 4,4 m. På varje fastighet får en huvudbyggnad och erforderlig komplementbyggnad uppföras. Huvudbyggnad och komplementbyggnad får tillsammans vara 225 m² varav största tillåtna byggnadsarea för komplementbyggnad är 40 m². Byggnad ska placeras 4,5 m från fastighetsgräns.

Bostadshuset på fastigheten Åkervädden 4 är ett äldre flerfamiljshus med fyra lägenheter fördelade över två våningar med en byggnadshöjd på 5,3 m. Bostadshuset står 3 m från fastighetsgräns. Bostadshuset är inte planenligt.

Tillbyggnaden strider mot detaljplanen då den hamnar 3 m från fastighetsgränsen.

Yttranden

Berörda sakägare på fastigheterna Präststenarna 4 och 5 samt Åkervädden 3, 5, 8 och 9 har underrättats om ansökan och getts tillfälle att yttra sig enligt 9 kap. 25 § PBL. Inga synpunkter har framförts.

Kommunicering

Sökande har skriftligen och muntligen informerats om förutsättningarna för bygglov och har valt att gå vidare för att få ansökan prövad. Sökande har även inkommit med ett



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

yttrande inför nämndens beslut. Han skriver att hans affärsidé är att bygga om gamla hus till hyresrätter, ofta till ungdomar. I sina projekt använder han lokal arbetskraft.

Beslutsmotivering

Tillbyggnaden avviker från detaljplanen eftersom den kommer närmare gränsen än 4,5 m.

Miljö- och byggnämnden medger undantag mot bestämmelsen i 39 § byggnadsstadgan då det finns särskilda skäl och tillbyggnaden kan ske utan men för granne eller att annan olägenhet uppstår. Som särskilt skäl anges att tillbyggnaden inte gör att bostadshuset kommer närmare fastighetsgränsen än vad det står idag.

Byggnadsverket har avvikelser från detaljplanen avseende antal våningar, byggnadshöjd och antal bostadslägenheter som inte har godtagits i tidigare bygglovsprövning eller i äldre lagstiftning. De befintliga avvikelserna förklaras nu vara avvikelser som godtas i efterhand, då ny plan har tillkommit utan att ta tillräcklig hänsyn till byggnadsverket. Avvikelseerna utgör en liten avvikelse som är förenligt med planens syfte att möjliggöra bostäder.

Beslutet skickas till:

Sökanden

Beslutet meddelas:

Präststenarna 4 och 5 samt Åkervädden 3, 5, 8 och 9.

Beslutet kungörs:

Post- och Inrikes Tidningar

Avgift

Avgiften fastställs till 7 500 kr för bygglov och start- och slutbesked i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige.

Avgift för handläggningen av ärendet tas ut enligt tabell A1.4 i taxan och utgörs av en bygglovsavgift på 5 500 kr för ej planelig åtgärd samt av en avgift för start- och slutbesked utan tekniskt samråd på 2 000 kr.

Ärendet bedöms ha varit komplett den 31 januari 2020 vilket ger en handläggningstid på 4,5 veckor. Det finns därför inte skäl att sätta ner avgiften enligt 12 kap. 8 a § PBL.

Faktura skickas separat.



Upplysningar:

- Detta bygglov upphör att gälla om den åtgärd som lovet avser inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.
- Inför slutbesked ska byggherren lämna ifylld och signerad kontrollplan till miljö- och byggnämnden.
- Beslut om bygglov, rivningslov eller marklov får verkställas först fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar. Det gäller även om beslutet inte har fått laga kraft.
- Om byggstart sker innan beslut om bygglov har vunnit laga kraft sker detta på byggherrens egen risk.
- Åtgärden ska utföras enligt de ritningar som tillhör beslutet. Vid ändringar ska ny ansökan lämnas in. Inga ändringar får ske innan ett nytt lov har beviljats.
- Byggherren ansvarar för att åtgärden utförs enligt kraven i plan- och bygglagstiftningen.



§ 29

Årsrapport 2019 för miljö- och byggnämnden

Dnr 2019/0414

Sammanfattning

Miljö och byggnämnden visar för året en positiv avvikelse gentemot budget på +1 746 tkr. Det är ett anmärkningsvärt överskott som till största delen förklaras av större intäkter än budgeterat för i stort sett samtliga verksamheter. Därutöver uppvisar samtliga verksamheter där kostnadstäckning används som nyckeltal en högre kostnadstäckningsgrad än budget.

I allt väsentligt har beslutade mål infriats med mindre avvikelser, vilket till stor del beror på att planerad verksamhet anpassats efter en förväntad lägre intäktsbild. Vissa planerade arbetsuppgifter har dock inte slutförts (t.ex. handlingsplan för förorenade områden) och andra uppgifter, som inte skulle generera intäkter, ströks under året då de kravställda förutsättningarna inte uppfylldes (t.ex. ny naturvårdsplan och insatser vid införande av nytt verksamhetssystem). Vakanser bidrog till lägre lönekostnader och tydliga direktiv om ekonomisk återhållsamhet, oberoende av nämndens prognostiserade överskott, gjorde att det utrymme som fanns i budget som skulle kunna ha använts till personalförstärkning samt inköp av tjänster och varor (t.ex. kurser och instrument) inte nyttjades.

Miljöenhetens behovsutredning visade att den lagstadgade tillsynen saknar tillräckliga resurser, och slutsatsen är att överskottet hade behövts nyttjas för att verksamhetens omfattning i högre utsträckning skulle motsvara det faktiska behovet av prövning och tillsyn inom miljöbalkens område. Sammanfattningsvis kan därför sägas att det ekonomiska överskottet har uppstått som en följd av en verksamhet som inte motsvarar behovet, vilket i sin tur kan ge negativ effekt på människors hälsa och miljö.

Inga investeringar i nytt verksamhetssystem har genomförts då samordning med kommunen centralt inväntas.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, dnr 201980414-6
- Årsrapport 2019 för miljö- och byggnämnden, dnr 2019/0414-6

Beslut

Miljö- och byggnämnden godkänner årsrapporten.



LILLA EDETS
KOMMUN

Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

Beslutet expedieras till
Kommunstyrelsen
Jörgen Karlsson, ekonomichef

Beslutet skickas för kännedom till
Malin Krantz



§ 30

Tillsyns- och kontrollplan 2020 för miljöenhetens verksamhetsområde

Dnr 2019/1150

Sammanfattning

Miljö- och byggnämnden har att ta beslut om tillsyns- och kontrollplan för miljöenhetens verksamhetsområde. Detta område omfattar nämndens ansvar enligt miljöbalken, livsmedelslagen och annan lagstiftning kopplat till miljö- och hälsoskyddsområdet. Såväl miljöbalken som livsmedelslagstiftningen har krav på framtagande av en plan som beskriver hur myndigheten ska genomföra sitt lagstadgade tillsynsansvar. Utöver detta bär nämnden ansvar för viss miljöövervakning samt bevakning och utförande av uppgifter kopplat till naturvård och strategiskt miljöarbete. Det bedömda resursbehovet för samtliga uppgifter har tidigare redovisats i en behovsutredning. Prioriteringen av enhetens arbetsuppgifter sker i tillsyns- och kontrollplanen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2019/1150-3
- Tillsyns- och kontrollplan 2020, miljöenhetens verksamhetsområde, MBN 2020/1150-3

Yrkande

Peder Engdahl (M) yrkar att ärendet återremitteras för att komplettera med fler handlingar.

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till nämnden om frågan ska avgöras idag och finner att miljö- och byggnämnden beslutar att ärendet ska återremitteras.

Finansiering

Föreslagen plan ryms inom mål- och resursplan 2020 för miljö- och byggnämnden.

Beslut

Ärendet återremitteras för att kompletteras med fler handlingar.



§ 31

Konsekvensbeskrivning vid nerdragning av tjänster

Dnr 2019/1033

Sammanfattning

Miljö- och byggnämnden gav genom beslut 2019-11-05, § 150, förvaltningschefen i uppdrag att beskriva konsekvensen av att dra ned med motsvarande 1,5 årsarbetare.

Produktionskostnaden för nämndens verksamhet täcks av dels taxeintäkter och dels driftsmedel (skatt). Regler om taxeintäkter styrs av speciallagstiftning (miljöbalken, livsmedelslagstiftningen) och kommunalekonomiska principer såsom självkostnadsprincipen). Kostnadstäckningsgraden genom taxeintäkter följs årligen för respektive taxeoråde.

Nämndens verksamhet vilken i huvudsak handlar om lagstadgade myndighetstjänster planeras därför i olika delområden beroende på vilken lagstiftning som är tillämplig. Intäkter och kostnader behöver inom varje respektive område balanseras. Om underskott uppstår kan taxa behöva höjas och om överskott genereras kan taxan bli föremål för sänkning.

Ramförändring över senare år

Ramen för nuvarande uppdrag inom MBN:s ansvarsområde har minskat med 352 tkr jämfört med 2017.

2017 5 214 tkr (ökad ram med 332 tkr)

2018 5 550 tkr (ökad ram med 341 tkr)

2019 5 060 tkr (minskad ram med 490 tkr)

2020 4 862 tkr (minskad ram med 198 tkr)

Möjliga åtgärder som minskar kostnader

- Att inte byta verksamhetssystem frigör ca 200 tkr i kapitaltjänstkostnader per år
- Att inte fortbilda personal frigör ca 50 tkr per år
- Minska antalet anställda frigör ca 700 tkr per anställd. Nämndens undran om 1,5 årsarbetare motsvarar 1050 tkr.

Möjliga åtgärder som ökar intäkter

- Söka statliga bidrag. Vi råder inte över volymen statliga medel att söka i samband med miljöövervakning och beror av beslut på riksdagsnivå. Klar är att den statliga budgeten krympts hos Naturvårdsverk och andra statliga myndigheter som förmedlar möjliga bidrag.
- Fortsatt arbete med inventerade enskilda avlopp ger intäkter vid tillståndsgivning.

Förvaltningschefens bedömning är att möjliga åtgärder inte ger stor effekt i kronor räknat. Det handlar om små belopp i kommunens totala driftsekonomi och som avsevärt



LILLA EDETS
KOMMUN

Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

skulle störa kvalitet och negativt påverka möjligheten att fortsatt arbeta med miljö- och byggnämndens kvalitet och resurseffektivitet.

Kommunens arbete med miljöstrategiska uppgifter är sedan flera år eftersatt.

Ett beslut om minskad ram förutsätter minskat antal medarbetare. Färre tillgängliga timmar i produktion (handläggartimmar) förutsätter också beslut om sänkt ambition och omprioriteringar i verksamheten.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, dnr 2019/1033-2

Beslut

Miljö- och byggnämnden antecknar informationen.



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

§ 32

Miljö- och byggnämndens underlag till budget 2021

Dnr 2020/0071

Sammanfattning

Inför arbetet med budget 2021 har miljö- och byggnämnden ombetts ta fram ett budgetunderlag utifrån förbestämda premisser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, dnr 2020/0071-1

Miljö- och byggnämndens underlag till ramar 2021, dnr 2020/0071-1

Beslut

Miljö- och byggnämnden godkänner underlaget.

Beslutet expedieras till

Kommunstyrelsen

Beslutet skickas för kännedom till

Jörgen Karlsson, ekonomichef

Malin Krantz, kommunchef



§ 33

Uppföljning av internkontrollplan för miljö- och byggnämnden 2019

Dnr 2019/139

Sammanfattning

Miljö- och byggnämnden har antagit en internkontrollplan för 2019 och gett förvaltningen i uppdrag att arbeta efter densamma. Planen ska årligen åiterrapporteras till nämnden och därefter till kommunstyrelsen som har det övergripande ansvaret för internkontrollen i Lilla Edets kommun.

Förvaltningen har genomfört kontroller enligt fastställd kontrollplan för 2019. Internkontrollen för 2019 är genomförd enligt en nyligen uppdaterad process. Detta innebär att ambitionsnivån har varit att göra en nollmätning för att få en så bred överblick som möjligt. Detta har i sin tur inneburit att kontrollmomenten varit av mer övergripande karaktär än vad som vanligen är brukligt, vilket har varit ett medvetet val och en nödvändighet för att möjliggöra en så fullständig risk- och väsentlighetsanalys inför verksamhetsåret 2020 som möjligt

Analys av resultatet från internkontroll för verksamhetsåret 2019 för miljö- och byggnämnden visar på ett gott resultat. Resultatet påverkas troligen av flera olika aspekter:

- Nämndens verksamheter är lagstadgade och kännetecknas av en hög grad av myndighetsbeslut, både inom tillsyns- och prövningsområdet. Detta ställer höga krav på beslutsunderlag och beslutsordning och möjligheten till egna tolkningar och bedömningar är snävare än för verksamheter som inte är lagstadgade.
- Handläggarkåren är generellt välutbildad och många gånger specialiserade inom sitt respektive område.
- Lagstiftaren pekar i många fall ut både hur ett ärende ska handläggas och maximal tidsåtgång.
- Verksamhetsledningen har under flera år aktivt bedrivit ett systematiskt kvalitetsarbete med avseende på processer, rutiner och samarbete.
- Nämndens förvaltning karaktäriserats av hög grad av organisatorisk stabilitet med låg personalomsättning vilket möjliggör god kontinuitet.



Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

- En stor del av nämndens ansvar är delegerat till handläggare vilket möjliggör en tidseffektiv handläggning vilket i sin tur möjliggör för effektivt nyttjande av resurser.

Slutligen kan sägas att trots att den interna styrningen och kontrollen är god noterades ett antal avvikelser. Dessa har en eller flera möjliga åtgärdsförslag kopplade till sig. Under 2020 kommer förvaltningen att återkomma till nämnden med förslag på prioritering av åtgärder där så bedöms vara nödvändigt. Detta gäller främst för åtgärder som innebär kostnader eller som tar en större mängd resurser i anspråk i form av tid och arbetsinsatser.

I samband med uppföljning av internkontrollplan 2020, vilket sker i mars 2021, kommer förvaltningen återrapportera till nämnden resultatet av de åtgärder som prioriterades baserat på resultat av internkontrollplan 2019.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, dnr 2019/0139-7

Årsredovisning resultat internkontroll 2019 Miljö- och byggnämnden, dnr 2019/0139-7

Yrkande

Mattias Ternehäll yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Finansiering

Flera av de möjliga åtgärderna kräver resurser, främst i form av handläggartimmar.

Beslut

1. Miljö- och byggnämnden godkänner årsredovisning resultat internkontroll 2019 och ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på prioritering av åtgärder för nämnden att ta ställning till.
2. Miljö- och byggnämnden lämnar över årsredovisning resultat internkontroll 2019 till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas för kännedom till
Anna Stenlöf, samhällsbyggnadschef
Jörgen Karlsson, ekonomichef
Malin Krantz, kommunchef



§ 34

Plan för interkontroll 2020 gällande miljö- och byggnämnden

Dnr 2020/0070

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog i juni 2019 ett nytt reglemente för internkontroll i Lilla Edets kommun. Syftet med internkontroll är att säkerställa att kommunstyrelse och nämnder upprätthåller en tillfredställande intern kontroll, innebärande att de med rimlig grad av säkerhet ska säkerställa att följande uppnås:

1. Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet.
2. Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten.
3. Efterlevnad av tillämpliga lagar, föreskrifter och riktlinjer m.m.
4. Möjliga risker inringas, bedöms och förebyggs.

Att systematiskt arbeta med internkontroll och styrning är särskilt viktigt för Lilla Edets kommun med tanke på kommunens svaga ekonomi. Ett välfungerande process för internkontroll ger goda förutsättningar för att identifiera både avvikelser och förbättringspotential samt på ett strukturerat sätt arbeta med återrapportering av lämpliga åtgärder som kommer att ha positiv effekt på kommunens ekonomi, både på kort och lång sikt.

Förvaltningen har genomfört en väsentlighets- och riskanalys för nämndens viktigaste processer och har identifierat tio risker varav sex är lämpliga att införliva i nämndens internkontrollplan för 2020.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, dnr 2020/0070-1

Internkontrollplan 2020 Miljö- och byggnämnden, dnr 2020/0070-1

Väsentlighets- och riskanalys 2020 Miljö- och byggnämnden, dnr 2020/0070-1

Handbok för intern styrning och kontroll, dnr 2020/0070-1

Beslut

1. Miljö- och byggnämnden antar internkontrollplan 2020 och ger förvaltningen i uppdrag att arbeta efter denna.
2. Miljö- och byggnämnden antar nämndspecifikt direktiv för rapportering av internkontroll 2020 vilket sker i samband med tertialrapport 2 och i samband med årsredovisning.



LILLA EDETS
KOMMUN

Miljö- och byggnämndens protokoll

2020-03-02

3. Miljö- och byggnämnden ger förvaltningen i uppdrag att arbeta efter process och innehåll i *Handbok för intern styrning och kontroll*
4. Miljö- och byggnämnden lämnar över antagen internkontrollplan 2020 till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas för kännedom till
Anna Stenlöf, samhällsbyggnadschef
Andreas Karlsson, förvaltningsekonom
Jörgen Karlsson, ekonomichef
Malin Krantz, kommunchef



§ 35

Beslutsuppföljning miljö- och byggnämnden mars 2020

Dnr 2020/0097

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2016-12-07 § 142 att punkten ”Beslutsuppföljning” ska vara en punkt på föredragningslistan för styrelse och nämnder.

Vid dagens sammanträde redovisas uppdrag från miljö- och byggnämnden under 2016 och fram till dagens datum.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, dnr 2020/0097-1

Beslutsuppföljning, dnr 2020/0097-2

Beslut

Miljö- och byggnämnden antecknar informationen.



§ 36

Byte av dag för miljö- och byggnämndens sammanträde den 15 juni

Dnr 2020/

Sammanfattning

Den 15 juni har miljö- och byggnämnden fattat beslut om ett sammanträde. Samma dag har kommunfullmäktige sammanträde. Nämnden föreslås flytta sammanträdet från måndagen den 15 juni till tisdagen den 16 juni.

Beslut

Miljö- och byggnämnden flyttar sammanträdet från måndagen den 15 juni till tisdagen den 16 juni.

Beslutet skickas för kännedom till

Samtliga ledamöter

Berörda chefer och handläggare



§ 37

Initiativärende om riktlinjer för bygglovshantering gällande mur, staket och plank

Dnr 2020/0266

Sammanfattning

Peder Engdahl (M) lämnar in ett initiativärende om att ta fram förslag till Riktlinjer för bygglovshantering gällande mur, staket och plank.

Yrkande

Peder Engdahl (M) yrkar att miljö- och byggnämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag till Riktlinjer för bygglovshantering gällande mur, staket och plank.

Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan till nämnden och finner att miljö- och byggnämnden bifaller Peder Engdahls (M) förslag.

Beslut

Miljö- och byggnämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag till Riktlinjer för bygglovshantering gällande mur, staket och plank.



§ 38

Information

Sammanfattning

- Miljö- och bygglovschef Kristian Nordström informerar om tillsyn från länsstyrelsen. Två tillsynstillfällen är planerade under våren.
- Miljö- och bygglovschef Kristian Nordström informerar om pågående ärende.

Beslut

Miljö- och byggnämnden noterar informationen.



§ 39

Anmälan om inkomna skrivelser

Sammanfattning

Vid dagens sammanträde redovisas sammanställning av inkomna skrivelser.

1

KF § 5 - Avsägelse från Johan Eriksson Cander (C) från uppdraget som ersättare i miljö- och byggnämnden, samt fyllnadsval

Beslut

Miljö- och byggnämnden noterar informationen.



§ 40

Anmälan av delegeringsbeslut

Sammanfattning

Miljö- och byggnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordföranden och tjänstemän enligt en av miljö- och byggnämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas till miljö- och byggnämnden. Redovisningen innebär inte att miljö- och byggnämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det miljö- och byggnämnden fritt att återkalla lämnad delegering.

Vid dagens sammanträde redovisas följande sammanställning av delegeringsbeslut (se bilaga till § 40).

Beslut

Miljö- och byggnämnden godkänner redovisningen av anmälda delegeringsbeslut.

Diariar	Diarienummer	Lopnummer	Sokbegrepp	Rubrik
2015	0473	65		Beslut - Länsstyrelsen Västra Götaland
2015	0473	71		Beslut om rättidsprövning
2018	1066	7		Tillsynsärende avslutas
2018	1350	34		Slutbesked maskinhall
2018	0726	16		Slutbesked - Nybyggnad av förråd och verkstad
2019	0454	54		Interimistiskt slutbesked
2019	0510	6		Tillsynsärende avslutas
2019	0513	21		Startbesked - Nybyggnad av fritidshus
2019	0668	9		Tillsynsärende avslutas
2019	0679	18		Startbesked - Nybyggnad av fritidshus
2019	0444	12		Slutbesked - Fasadändring av industribyggnad
2019	0819	9		Slutbesked - Uppförande av stödmur på idrottsplats
2019	0526	8		Tillsynsärende avslutas
2019	0889	8		Tillsynsärende avslutas
2019	0849	95		Interimistiskt slutbesked - Ombyggnad av lokal till bryggeri
oc...				
2019	0855	12		Bygglov för nybyggnad av skärmtak/ förrådsbyggnad för
indust...				
2019	0772	21		Startbesked - Nybyggnad av fritidshus
2019	0939	57		Startbesked - Uppförande av stagad fackverksmast och
teknikbod				
2019	0949	7		Slutbesked - Rivning av enbostadshus
2019	0998	5		Slutbesked - Installation av braskamin
2019	0855	16		Slutbesked - Nybyggnad av skärmtak/ förrådsbyggnad för
indu...				
2019	1141	3		Markbädd och befintlig slamavskiljare
2019	0999	66		Startbesked - Nybyggnad av enbostadshus och garage
2019	1014	25		Beslut om bygglov för tillbyggnad av enbostadshus
2019	1017	4		Beslut efter rättidsprövning
2020	0054	2		Beslut om undantag från avfallsordningen och Lokala
renhållni...				
2019	1047	6		Befintlig slamavskiljare och markbädd
2020	0018	2		Beslut om undantag från Avfallsförordningen och Lokala
renhåll...				
2019	1116	5		Slutbesked - Installation av eldstad till befintlig rökkanal
2019	1183	7		Slutbesked - Installation av eldstad och rökkanal
2020	0055	2		Beslut om undantag från Avfallsordning och Lokala
renhållning...				
2020	0059	1		Riskklassningsbeslut
2020	0019	2		Beslut om undantag från Avfallsförordning och Lokala
renhålln...				
2020	0021	2		Yttrande från miljöenheten
2019	1192	19		Startbesked för tillbyggnad
2019	1194	4		Slutbesked eldstad
2020	0060	2		minireningsverk Aquatec AT 8, nära Göta älv hög skyddsnivå
2020	0061	2		Slamavskiljare och markbädd på burk Biorock 15, gemensam
...				
2020	0022	2		Slamavskiljare samt markbädd
2020	0028	2		fosforfällning, slamavskiljare 4evergreen markbädd på burk,
nä...				
2019	1197	3		Sluten tank och bdt-avlopp
2019	1198	3		Sluten tank och bdt-avlopp
2020	0031	2		Beslut om undantag från Avfallsförordning och Lokala
renhåll...				
2020	0033	19		Bygglov för nybyggnad av transformatorstation
2020	0007	2		ny markbädd, fosforfällning måste till för att klara hög
skyddsn...				
2020	0008	4		Tillsynsärende avslutas
2020	0035	2		Beslut om undantag från Avfallsförordning och Lokala
renhålln...				
2020	0036	2		slamavskiljare markbädd med pipelife infiltrationsmoduler,

nor...				
2020	0205	5	[REDACTED]	Bygglov fasadändring
2020	0062	2	[REDACTED]	Slamavskiljare och markbädd på burk Biorock 15, gemensam
...				
2020	0066	2	[REDACTED]	minireningsverk Agusteco AT 8, normal skyddsnivå
2020	0037	2	[REDACTED]	Beslut om underlag från Avfallsförordning och Lokala
rehållin...				
2020	0038	2	[REDACTED]	Tillsynsärende avslutas
2020	0041	1	[REDACTED]	Riskklassningsbeslut
2020	0046	2	[REDACTED]	befintlig slamavskiljare, ny markbädd följt av damm 20 m2.
Hö...				
2020	0067	2	[REDACTED]	Nedgrävning på fastigheten ok förutsatt att råd följs.
2020	0069	6	[REDACTED]	Beslut om avskrivning
2020	0074	2	[REDACTED]	minireningsverk biovac FD 5 N Peh, nära "Röstorpsbäcken"
hö...				
2020	0077	4	[REDACTED]	Startbesked - installation av eldstad till befintlig rökkanal
2020	0150	4	[REDACTED]	Startbesked - Installation av eldstad och rökkanal
2020	0196	13	[REDACTED]	Nybyggnad garage
2020	0079	2	[REDACTED]	Tillstånd befintlig slamavskiljare, markbädd 4evergreen samt
f...				
2020	0094	2	[REDACTED]	Tillstånd för förstärkt infiltration
2020	0095	2	[REDACTED]	Beslut om undantag från Avfallsordning och Lokala
renhållnin...				
2020	0096	2	[REDACTED]	förlängt slamtömningsintervall till vartannat år medges
2020	0108	2	[REDACTED]	förlängt slamtömningsintervall till vartannat år medges.
2020	0120	2	[REDACTED]	förlängt slamtömningsintervall till vartannat år medges
2020	0121	2	[REDACTED]	värmepump ok
2020	0122	2	[REDACTED]	fosforfällning, slamavskiljare samt biorock 10, hög
skyddsnivå ...				
2020	0123	2	[REDACTED]	fosforfällning, slamavskiljare samt biorock 10, hög
skyddsnivå ...				
2020	0124	1	[REDACTED]	Beslut om fastställande
2020	0125	1	[REDACTED]	Beslut om fastställande
2020	0126	1	[REDACTED]	Beslut om fastställande
2020	0127	1	[REDACTED]	Beslut om fastställande
2020	0129	2	[REDACTED]	befintlig slamavskiljare ny markbädd, utlopp leds till nygjord
d...				
2020	0133	2	[REDACTED]	fosforfällning, slamavskiljare biorock 5, hög skyddsnivå nära
R...				
2020	0199	5	[REDACTED]	Bygglov fasadändring
2020	0203	6	[REDACTED]	Bygglov fasadändring och skylt