



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

Datum: Onsdagen den 25 mars 2015
Tid: kl 19.00 – 21.05
Plats: Stora Salongen, Folkets Hus, Lilla Edet
Justeringsdag: Måndagen den 30 mars, klockan 16.00
Paragrafer: 10-20
Utses att justera: Leif Kinnunen (FP) och Julia Färjhage (C)

Underskrifter:

Sekreterare

Maria Olegård

Ordförande

Bert Åkesson (S)

Justerare

Leif Kinnunen (FP) Julia Färjhage (C)

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits via anslag.

Organ

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2015-03-25

Datum då anslaget sätts upp

Datum då anslaget tas ner

2015-03-31

2015-04-22

Förvaringsplats för protokoll:

Kommunledningsförvaltningen

Underskrift:

Maria Olegård



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

Beslutande

Ingemar Ottosson (S)
Anne-Lie Palm (S)
Bert Åkesson (S)
Kerstin Åkesson (S)
Kjell Johansson (S)
Malin Edvardsson (S)
Carlos Rebelo da Silva (S)
Lola Sühl (S)
Leif Håkansson (S)
Minna Salow (S)
Uno Ekberg (S)
Peter Spjuth (V)
Linda Holmer Nordlund (V)
Kim Pedersen (V) ersätter Linda Alsing (V)
Leif Kinnunen (FP)
Julia Färjhage (C)
Jörgen Andersson (C)
Paulina Svenungsson (C)
Fredrik Enström (C) ersätter Fredrik Hermansson (C)
Lars Ivarsbo (C)
Zara Blidevik (M) ersätter Camilla Waltersson Grönvall (M)
Lars-Erik Anderström (M) ersätter Peder Engdahl (M)
Camilla Olofsson (M)
Michael Grönlund (M)
Anna-Lee Alenmalm (M)
Emma Samuelsson (MP)
Anders Johansson (SD)
Carl Carlsson (SD)

Övriga närvarande

Ersättare

Anita Almén Björk (S)
Lars John Nordling (S)
Göran Sühl (S)
Harry Berglund (S)

Tjänstemän

Lena Palm, kommunchef
Maria Olegård, kommunsekreterare
Peter Jimmefors, ekonomichef
Fredrik Carlsson, PWC, § 15



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

Innehåll

§ 10.....	4
Godkännande av dagordning.....	4
§ 11.....	5
Avsägelse från Göran Andreasson (SD) från uppdraget som ersättare i kommunstyrelsen.....	5
§ 12.....	6
Valärenden.....	6
§ 13.....	7
Borgensförbindelse Kommuninvest.....	7
§ 14.....	9
Årsredovisning 2014 för Lilla Edets kommun.....	9
§ 15.....	14
Revisionsberättelse.....	14
§ 16.....	16
Återrapportering 2014 enligt finanspolicyn.....	16
§ 17.....	18
Borgen avseende Soltak AB.....	18
§ 18.....	20
Fördjupat samarbete mellan Tjörns, Stenungsunds och Lilla Edets kommun gällande räddningstjänsten.....	20
§ 19.....	23
Arvode till ordförande och vice ordförande i överförmyndarnämnden.....	23
§ 20.....	24
Redovisning av uppsiktsplikten över det kommunala företaget Lilla Edets Industri och Fastighets AB (Leifab).....	24



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 10

Godkännande av dagordning

Sammanfattning

Ordföranden föreslår att ärende nr 4 behandlas före ärende nr 5.

Beslut

Kommunfullmäktige bifaller ordförandens förslag.



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 11

Avsägelse från Göran Andreasson (SD) från uppdraget som ersättare i kommunstyrelsen

Dnr 2014/KS0232

Sammanfattning

Göran Andreasson (SD) inkom 2015-03-11 med avsägelse från uppdraget som ersättare i kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Avsägelse, daterad 2015-03-11.

Beslut

Kommunfullmäktige beviljar avsägelsen.

Beslutet expedieras till
Göran Andreasson
Annika Mändlo
Personalavdelningen



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 12

Valärenden

Dnr 2014/KS232

Beslut

Kommunfullmäktige väljer Frej Dristig (SD) till ersättare i kommunstyrelsen för tiden fram till 2018-12-31.

Beslutet expedieras till
Frej Dristig
Annika Mändlo
Personalavdelningen



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 13

Borgensförbindelse Kommuninvest

Dnr 2014/KS0255

Sammanfattning

Lilla Edets kommun är sedan 2006 medlem i Kommuninvest ekonomisk förening, i syfte att ha möjlighet att upphandla kapital till ett mycket konkurrensmässigt pris. Kommuninvest ekonomisk förening äger i sin tur Kommuninvest i Sverige AB, som är den part som agerar på marknaden och är den som ger kommunerna krediter. En förutsättning för medlemskap är att det finns en borgensförbindelse från delägarna, där man solidariskt borgar för Kommuninvests skulder. I princip samtliga landets landstings- och primärkommuner är idag medlemmar i Kommuninvest.

Av det upphandlade kapital som Lilla Edets kommun idag har ligger 225 mkr av totalt 245 mkr hos Kommuninvest. Utöver att kommunen kan erhålla krediter hos Kommuninvest så är medlemskapet även en förutsättning för att kommunala bolag ska kunna upphandla sina krediter där. Leifab har idag en stor andel av sina krediter hos Kommuninvest.

Vid Kommuninvests upptagande av lån på lånemarknaden presenteras borgensförbindelserna för långivaren, vilket är ett starkt instrument för att få goda värderingar som kreditinstitut. I den praktiska hanteringen vid företeende av borgensförbindelser i samband med Kommuninvests upplåning företräder således Kommuninvest medlemmarna gentemot långivarna. Ett borgensåtagande är enligt lag endast giltigt i tio år från den dag då åtagandet ingicks. Giltighetstiden för Lilla Edets kommuns borgensåtagande kommer således inom kort att löpa ut. Med hänsyn till att borgensförbindelsen utgör ett av villkoren för medlemskap i Föreningen och den vikt borgensförbindelserna har för Kommuninvests verksamhet är det av mycket stor vikt att Lilla Edets kommun innan borgensförbindelsens giltighetstid löper ut fattar ett beslut i kommunfullmäktige, på det sätt som anges nedan, som bekräftar att borgensförbindelsen alltjämt är gällande, samt därefter undertecknar en separat sådan bekräftelse av borgensförbindelsen. När detta har skett har borgensåtagandet förlängts ytterligare en tioårsperiod.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2015-03-11 § 21

Arbetsutskottets protokoll 2015-02-25 § 8

Kommunfullmäktiges beslut 2005-12-14 om medlemskap, dnr 2005KS0629-7

Kommuninvests begäran om förnyad borgen, dnr 2014/KS0255-1

Denna skrivelse, dnr 2014/KS0255-2



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

Finansiering

Ingen särskild finansiering krävs för att ingå ett borgensåtagande, men det är alltid en risk att ingå ett sådant. Risken bedöms som mycket liten. Vid årsbokslutet 2013 var Lilla Edets andel av Kommuninvests tillgångar och skulder 448,8 mkr respektive 445,3 mkr.

Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att Lilla Edets kommun bekräftar att ingången borgensförbindelse av den 1 mars 2006 ("Borgensförbindelsen"), vari Lilla Edets kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelse, alltjämt gäller samt att Kommuninvest äger företräda Lilla Edets kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests nuvarande och blivande borgenärer.
2. Kommunfullmäktige utser Ingemar Ottosson och Peter Jimmefors att för kommunens räkning underteckna alla handlingar med anledning av detta beslut.

Beslutet expedieras till
Kommuninvest
Ekonomichefen
Ingemar Ottosson



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 14

Årsredovisning 2014 för Lilla Edets kommun

Dnr 2015/KS0174

Sammanfattning

Lilla Edets kommun följer upp verksamhet samt ekonomi och redovisar dessa för kommunfullmäktige efter varje tertiäl. Per april är det en uppföljningsrapport, per augusti är det ett delårsbokslut (enligt den kommunala redovisningslagen ska ett delårsbokslut upprättas för perioden januari till juni, juli eller augusti) och per december redovisas årsbokslutet i en årsredovisning, vilken denna skrivning omfattar.

Nämnderna har gjort en bedömning över sin förmåga att uppfylla sina grunduppdrag. I det stora hela så klara nämnderna av det, men utbildningsnämnden avviker i och med att det inom grundskolan fortfarande kvarstår brister avseende elevernas måluppfyllelse.

Kommunfullmäktige har beslutat om 11 inriktningsmål, som slutredovisas i år, samt 20 prioriterade mål. Av inriktningsmålen nås sex stycken, två är på god väg att nå medan tre har en längre väg kvar. 13 av de 20 prioriterade målen är uppfyllda, 4 har kommit en bit å väg men inte riktigt ända fram, medan 3 stycken inte utvecklats som förväntats. Av de två finansiella inriktningsmålen samt de två prioriterade finansiella målen så uppfylls inget.

Årets resultat visar på ett underskott om 8,6 mkr. I och med detta så måste kommunen redovisa ett totalt överskott om 8,6 mkr under de tre nästkommande åren. Åtgärdsplanen för detta är en förstärkt bemanning och kontroll i syfte att minska kostsamma placeringar på institution. Det budgeterade resultatet var 1,5 mkr, vilket innebär att utfallet är lägre än budget med 10,1 mkr. De största negativa avvikelserna återfinns hos individnämnden (-9,9 mkr), främst orsakat av ett ökat antal placeringar, hos utbildningsnämnden (-1,7 mkr), främst orsakat av stort stödbehov och en organisation som är svår att driva effektivt, samt hos finans -1,8 mkr, främst orsakat av ett positivt finansnetto, men högre pensionskostnader och nedskrivning av fordonsgasanläggningen. Kostnader ingår med 2,0 mkr avseende kommunens del i skredriskutredningar (40 % av upparbetade utgifter).

Volymen avseende investering ligger på 35,1 mkr, vilket är 9,9 mkr lägre än budget. Orsak till detta är att ett flertal investeringar förskjutits i tid.

När det gäller exploateringsutgifterna så har dessa främst skett i Lödöse. Kommunfullmäktige budgeterade inkomster med 4,3 mkr och utgifter på maximalt 5,5 mkr under året. Utfallet visar på 2,7 mkr respektive 3,2 mkr. I budgeten förutsattes att den fördjupade översiktsplanen skulle varit klar tidigare än vad som blev fallet, och därigenom sker tidsförskjutningar i de arbeten som är beroende av den.



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

Med ett resultat som efter balanskravsutredning är negativt med 8,6 mkr, där inget av de två finansiella målen nås samt att 13 av de 20 prioriterade målen uppnås så uppfyller kommunen inte kravet på en ekonomi i balans och en god ekonomisk hushållning. Ett negativt balanskravsresultat måste återhämtas inom tre år och det kommer att göras genom förstärkt bemanning och kontroll av i första hand individ- och familjeomsorgen men även äldre och funktionshinderomsorgen, i syfte att kraftigt minska köpta placeringar inom dessa verksamheter.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2015-03-11 § 23
Ekonomichefens skrivelse, dnr 2015/KS0174-1
Årsredovisning Lilla Edets kommun 2014, dnr 2015KS0174-2.

Yrkande

Ingemar Ottosson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Peter Spjuth (V) tillstyrker Ingemar Ottossons yrkande.

Julia Färjhage (C) lämnar följande ändringsyrkande:

- a) Att sammanställningen av målluppfyllelsen för inriktningsmålen görs om till att dels presentera vilka prioriterade mål som funnits till respektive mål under mandatperioden, hur det gått med dem och att det utifrån det och målets formulering görs en bedömning av om målet är uppnått.

om ovanstående faller:

- b) att indikatorerna till inriktningsmålen tas bort då det inte finns några indikatorer definierade till inriktningsmålen i Mål- och resursplanen.
- c) att mål B anses som icke uppnått
- d) att uppföljningen av mål D revideras till att beröra sådant som faktiskt skett under aktuell mål-period samt att målet anses som delvis uppnått.

om prioriterade mål

- e) att uppföljningen av mål "Fortsätt arbeta för att nå de miljömål som ska uppnås till 2020 utifrån antagen handlingsplan" revideras så att den utgår från indikatorn samt att målet bedöms som delvis uppfyllt.
- f) att uppföljningen av mål "Meritvärdet ska öka i kommunens skolor" utvecklas så att det går att förstå varför målet bedöms som delvis uppfyllt.
- g) att indikatorn till mål "Personaltätheten ska öka inom verksamheten i förskolan" uppdateras så att den överensstämmer med indikatorn i Mål- och resursplanen.
- h) sidan 5 kompletteras med mandatfördelningen och fullmäktiges presidium även efter valet 2014.
- i) Näst sista meningen på sidan 6 kompletteras så att den blir förståelig "Lilla Edet ligger på en nivå som är lägre än GR och riket, men högre än VGR".
- j) Sista meningen på sidan 6 kompletteras med siffror om ungdomsarbetslöshet, vilket verkar vara avsikten.



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

- k) Skred inte ska ses som en engångskostnad och därmed inte heller en jämförelsestörande post.

Camilla Olofsson (M) tillstyrker Julia Färjhages yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden frågar kommunfullmäktige om de bifaller eller avslår vart och ett av Julia Färjhages yrkande och finner att kommunfullmäktige bifaller yrkande h-j och avslår övriga yrkande.

Omröstning begärs på yrkande c, och genomförs.

Följande beslutsgång fastställs:

Ja-röst för bifall till Julia Färjhages yrkande.

Nej-röst för avslag av Julia Färjhages yrkande.

Vid omröstningen avges 14 ja-röster, 12 nej-röster och 2 avstår. Hur var och en röstat framgår av bilaga.

Därefter konstaterar ordföranden att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för Lilla Edets kommun, som redovisar ett negativt resultat om 8,6 mkr, och återhämtningen av underskottet ska ske genom förstärkt bemanning och kontroll, främst i syfte att kraftigt minska behovet av köpta placeringar.
2. Kommunfullmäktige beslutar att det prioriterade målet "Arbeta i enlighet med kommunens jämställdhetsstrategi" ska bedömas som icke uppfyllt.
3. Kommunfullmäktige gör följande ändringar i årsredovisningen:
 - sidan 5 kompletteras med mandatfördelningen och fullmäktiges presidium även efter valet 2014.
 - Näst sista meningen på sidan 6 kompletteras så att den blir förståelig "Lilla Edet ligger på en nivå som är lägre än GR och riket, men högre än VGR".
 - Sista meningen på sidan 6 kompletteras med siffror om ungdomsarbetslöshet, vilket verkar vara avsikten.
4. Kommunfullmäktige beslutar att inriktningsmål B "Jämställdhetsarbetet ska den innevarande mandatperioden vara ett prioriterat område, därför har en jämställdhetsberedning tillsatts" ska anses som ej uppfyllt.

Reservation

Tjänstgörande ledamöter från centerpartiet, moderaterna och miljöpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för Julia Färjhages yrkanden.



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

Tjänstgörande ledamöter för sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet i sin helhet.

Beslutet expedieras till

Ekonomichefen



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

	Vid omröstning § 14 2015-03-25		
	JA	NEJ	AVSTÅR
Ingemar Ottosson		X	
Anne-Lie Palm		X	
Bert Åkesson		X	
Kerstin Åkesson		X	
Kjell Johansson		X	
Malin Edvardsson		X	
Carlos Rebelo Da Silva		X	
Lola Sühl		X	
Leif Håkansson		X	
Minna Salow		X	
Uno Ekberg		X	
Peter Spjuth	X		
Linda Holmer Nordlund	X		
Kim Pedersen	X		
Leif Kinnunen		X	
Julia Färjhage	X		
Jörgen Andersson	X		
Paulina Svenungsson	X		
Fredrik Enström	X		
Lars Ivarsbo	X		
Zara Blidevik	X		
Lars-Erik Anderström	X		
Camilla Olofsson	X		
Michael Grönlund	X		
Anne-Lee Alenmalm	X		
Emma Samuelsson	X		
Anders Johansson			X
Carl Carlsson			X
Summa	14	12	2



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 15

Revisionsberättelse

Dnr 2015/KS0174

Kommunens revisorer har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse, nämnder och fullmäktigeberedningar och genom utsedda lekmannarevisorer verksamheten i de kommunala bolagen.

Revisorerna bedömer sammantaget att styrelse, nämnder och beredningar i Lilla Edets kommun har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt.

Räkenskaperna bedöms i allt väsentligt vara rättvisande med undantag för redovisad avsättning avseende social fond 1,9 mnkr. Denna avsättning är inte förenlig med god redovisningssed.

Kommunen lever inte upp till kommunallagens krav på en ekonomi i balans. Resultatet för 2014 blev minus 8,6 mnkr. Resultatet är inte förenligt med de finansiella målen om god ekonomisk hushållning som fullmäktige beslutat. Varken en driftskostnad om 99,5% eller 30%-ig självfinansieringsgrad av investeringarna uppnås.

13 av 20 prioriterade verksamhetsmål kopplade till god ekonomisk hushållning uppfylls. Fyra mål uppges som delvis uppfyllda och tre mål bedöms ej uppfyllda.

Inriktningsmålen som ska vara uppfyllda under mandatperioden är tolv stycken. Sju är uppfyllda och två är delvis uppfyllda medan tre inte är uppfyllda.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse för år 2014

Yrkande

Carl Carlsson (SD) lämnar följande yrkande:

Kommunfullmäktige beviljar inte samtliga ledamöter i styrelsen, nämnder och beredningar ansvarsfrihet.

Peter Spjuth (V) lämnar följande yrkande:

1. Kommunfullmäktige beviljar samtliga ledamöter i styrelsen, nämnder och beredningar ansvarsfrihet.
2. Kommunfullmäktige godkänner revisionsberättelsen och lägger den till handlingarna.

Carlos Rebelo da Silva tillstyrker Peter Spjuths yrkande.



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller Peter Spjuths yrkande.

Beslut

1. Kommunfullmäktige beviljar samtliga ledamöter i styrelsen, nämnder och beredningar ansvarsfrihet.
2. Kommunfullmäktige godkänner revisionsberättelsen och lägger den till handlingarna.

Beslutet expedieras till
Revisorerna



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 16

Åtterrapportering 2014 enligt finanspolicyn

Dnr 2015/KS0147

Ärendet

Den av kommunfullmäktige fastställda finanspolicyn fastslår hur likvida medel får placeras samt hur upptagna lån ska hanteras. Kommunstyrelsen ska erhålla en redovisning i samband med årsbokslutet.

Bilagt återfinns redovisningar på placerat kapital, utlämnade lån, upplånat kapital samt ingångna borgensåtaganden. Det upplånade kapitalet är vid årets slut totalt 245 mkr (minskning med 20 mkr under året) och borgensåtaganden finns på 541 mkr (minskning med 11 mkr), varav merparten avser Leifab. Risken för att kommunen tvingas lösa in borgen är låg förutom med 6,7 mkr (minskning med 0,1 mkr) där risken bedöms som hög. Förutom de likvida medlen så finns en placering i form av ett förlagslån hos Kommuninvest med 2,7 mkr. Kommunen har också lånat ut/förskottat kapital till Trafikverket för väg 1996, E45 samt stationsområdet i Lödöse med totalt 5,6 mkr (minskning med 4,8 mkr).

Vid bokslutstillfället är den genomsnittliga kapitalbindningstiden 0,90 år (0,90 år fg år), och 92 % av lånen förfaller till betalning inom ett år (bör enligt policyn vara mindre än 50 %). Orsaken till det är att i princip all upplåning sker rörligt utan kapitalbindning och räntesäkringar sker genom derivatinstrument. Risken med att inte säkra kapitalet är att den utlånande parten kan säga upp krediten med kort varsel, men ska kapitalet bindas så kostar det ett antal räntepunkter. Då nästan all nyupplåning sker via Kommuninvest så har bedömningen gjorts att kapitalet kommer att finnas tillgängligt. Den genomsnittliga räntebindningen ligger på 7,21 år (5,67 år fg år), då räntederivat används för att sprida ränterisker, och andelen ränteförfall inom ett år är 0 % (13 % fg år). Vid bokslutstillfället är snitträntan 3,22 % (2,88 % fg år) och att den har ökat beror på att så kallade erhållarswapar har löpt ut och därmed höjt snitträntan.

Utöver de i bilaga redovisade uppställningarna så har Lilla Edets kommun, via medlemskap i Kommuninvest, ett solidariskt borgensansvar avseende Kommuninvests skulder. Vi har inte fått uppdaterade siffror från Kommuninvest ännu, men vid halvårsskiftet var kommunens andel av Kommuninvests totala förpliktelser 474 mkr och andelen av de totala tillgångarna uppgick till 477 mkr. Dessutom återfinns borgensåtagande gentemot tre så kallade sociala boenden.



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2015-03-11 § 24

Arbetsutskottets protokoll 2015-02-25 § 11

Ekonomichefens skrivelse, dnr 2015/KS0147-1

Beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner redovisningen över hanteringen av placerat kapital, utlämnade lån, upplåning och räntehantering samt ingångna borgensåtaganden.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunledningsförvaltningen att revidera finanspolicyn.

Beslutet expedieras till

Kommunchefen

Ekonomichefen



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 17

Borgen avseende Soltak AB

Dnr 2015/KS0139

Sammanfattning

Lilla Edets kommun är en av sju delägare i bolaget Soltak AB. Bolaget är under uppbyggnad för att ge verksamheterna IT-drift, ekonomi- och löneadministration förutsättningar att samlokaliseras. För att kunna bygga upp verksamheten och bl.a. upphandla de IT-system som är aktuella så måste bolaget investera och för det krävs likviditet. Om bolagets ägare går i borgen för krediter som bolaget upphandlar på marknaden ges goda förutsättningar för att dels få goda räntevillkor, men också för att erhålla krediter över huvud taget. Erhåller bolaget inga krediter, eller genom andra sätt erhåller likviditet, kan det inte bedriva de tänkta verksamheterna.

Om Lilla Edets kommun går i borgen innebär det att kommunen är skyldig att betala den som lämnat kredit till Soltak AB, om Soltak AB inte klarar att fullgöra sina plikter. Volymen på borgensåtagandet är det maximala belopp som kommunen kan bli skyldig att ikläda sig ansvar för när det gäller själva krediten. Till detta kan det uppstå kostnader för ränta och t.ex. handläggning av ärendet.

Investeringsbudgeten, avseende verksamhetsområdena IT, lön och ekonomi, för Soltak AB avseende åren 2015-2016 är beräknad till 25 000 tkr. Enligt fastställd finansieringsmodell ska verksamhetsrelaterade fasta kostnader fördelas mellan de kommuner som samverkar inom avsedda verksamhetsområden, utifrån invånarantalet i respektive kommun. För Lilla Edets innebär det i det här fallet att 13,6 % av de totalt 25 000 tkr som borgen begärs för landar på kommunen, alltså 3 400 tkr. Om bolaget sköter sina åtaganden behöver Lilla Edets kommun inte skjuta till några pengar.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2015-03-11 § 25

Arbetsutskottets protokoll 2015-02-25 § 12

Begäran om borgen från Soltak AB, dnr 2015/KS0139-3

Ekonomichefens tjänsteskrivelse, dnr 2015/KS0139-4

Finansiering

Då ingen direkt finansiering krävs föreslås ingen sådan. Däremot finns en risk att detta kommer att krävas i framtiden, om krav på utlösen av borgen kommer.



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för SOLTAK AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 3 400 KSEK, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

Beslutet expedieras till
SOLTAK AB
Ekonomichefen



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 18

Fördjupat samarbete mellan Tjörns, Stenungsunds och Lilla Edets kommun gällande räddningstjänsten

Dnr 2014/KS0148

Sammanfattning

Lagen om Skydd mot Olyckor möjliggör att kommunen kan organisera samhällsskyddet utifrån sina egna önskemål. Lagen uppmanar dessutom kommunerna att samverka för att få en bättre beredskap mot stora räddningsinsatser.

Idag är det vanligt i Sverige att kommunerna samverkar genom kommunalförbund för sitt räddningstjänstansvar. Nya förbund bildas och befintliga utökas. Det är fler kommuner som valt denna lösning än de som har kvar räddningstjänsten som en egen förvaltning. Skälen till att bilda kommunalförbund är ofta ekonomiska och rationella. Samhällsutvecklingen medför en ökad komplexitet och det gäller även riskutveckling. Riskerna möts bl a genom samverkan i räddningstjänstförbund för ökad kompetens, ökad slagkraft och bra tillsynsverksamhet. Genom att utnyttja samordningsvinster uppnår man en mer kostnadseffektiv verksamhet. Sårbarheten minskar dessutom i en större organisation.

Tjörns och Stenungsunds kommuner samverkar sedan en tid i räddningstjänstfrågor genom civilrätligt avtal där Stenungsunds kommun köper räddningschefstjänsten av Tjörns kommun. Idag delar även kommunerna på funktionerna Räddningschef i beredskap och Insatsledare. Det pågår ett arbete mellan räddningstjänsterna för att identifiera fler områden för samverkan.

Lilla Edets kommun har sedan 1 september 2014 kommit med i denna samverkan. Lilla Edet köper räddningschefstjänsten och räddningschef i beredskap från Tjörn.

Under våren 2014 genomfördes en förstudie om fördjupat samarbete inom räddningstjänsten. Studien har lämnat följande rekommendationer:

- Fördjupa samverkan - förutsättningarna är mycket goda, det är mer som förenar än skiljer kommunerna och viljan till samverkan finns i alla tre kommunerna
- Den gemensamma organisationen bör initialt inte omfatta områden utanför SOLTAK, d.v.s. samverkan inom det geografiska område där det sker annan samverkan och där det finns många kontaktytor både på politisk och tjänstemannanivå
- Samverka gärna med andra utanför den fördjupade samverkan vad det gäller första insats, ledningsstöd, specialresurser och kompetens mm då det även fortsättningsvis finns behov av samverkan med angränsande räddningstjänster
- Skapa en gemensam organisation med en gemensam uppdragsgivare
- Beskriv det gemensamma uppdraget och tillåt olika tilläggsuppdrag



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

- Ställ tydliga krav på lokal närvaro
- Ställ tydliga krav på räddningstjänsten att bli en naturlig och självklar del av det kommunala arbetet i samverkan med övriga i kommunen
- Tillse att det sker en aktiv styrning från kommunerna över tid
- Sträva efter samma anställningsvillkor

Dessutom identifierades ett antal krav på ett fördjupat samarbete:

- Kommunal närhet till kommuninvånarna och vara delaktig i den kommunala gemenskapen
- En uppdragsgivare
- En organisation
- God möjlighet till styrning från kommunerna
- Möjlighet till tilläggsuppdrag
- Stenungsunds samarbete med industrin en förutsättning

Förstudien bedömning är att kommunalförbund är den samverkansform som bäst lever upp till ställda förväntningar.

Ett kommunalförbund är en specialkommun som medlemskommunerna överlämnar delar av sitt kommunala ansvar till. Varje medlemkommun fortsätter dock att styra och ta ansvar för räddningstjänsten men tillsammans med de övriga medlemmarna. Jämfört med andra samverkansformer kan kommunalförbund ge större inflytande och bättre uppfylla krav på demokrati och möjlighet till löpande politisk styrning.

Fördelar	Nackdelar
<ul style="list-style-type: none">• Tydlig politisk ledning, egen juridisk person	<ul style="list-style-type: none">• Risk att hamna utanför den kommunala verksamheten
<ul style="list-style-type: none">• Långsiktigt engagemang	<ul style="list-style-type: none">• Kommun avhänder sig möjligheten att självständigt styra räddningstjänsten
<ul style="list-style-type: none">• Skalfördelar i ledning och administration	<ul style="list-style-type: none">• Kan upplevas som byråkratisk och svårstyrd
<ul style="list-style-type: none">• Tydliga ekonomiska spelregler	
<ul style="list-style-type: none">• Förvaltningsledning har en tydlig uppdragsgivare	
<ul style="list-style-type: none">• En gemensam organisation	

Beslut



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

1. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunchefen att ta fram beslutsunderlag avseende bildande av kommunalförbund omfattande räddningstjänsten med Tjörns, Stenungsunds och Lilla Edets kommuner som medlemmar och med utgångspunkt att kommunalförbundet ska starta sin verksamhet den 1 januari 2017.
2. Kommunfullmäktige utser kommunstyrelsens och miljö-och byggnämndens presidier till styrgrupp i arbetet med framtagande av beslutsunderlag.

Beslutet expedieras till
Kommunchefen
Kommunstyrelsens presidium
Miljö- och byggnämndens presidium



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 19

Arvode till ordförande och vice ordförande i överförmyndarnämnden

Dnr 2014/KS0258

Sammanfattning

Kommunfullmäktige fastställde 2014-11-19 § 59 bestämmelser om arvoden och ersättningar till förtroendevalda i Lilla Edets kommun från och med 2015.

Samarbetsavtalet för gemensam organisation och överförmyndarnämnd för överförmyndarverksamhet i Lilla Edet, Orust, Tjörn och Stenungsunds kommuner anger att arvoden, utbildningar, försäkringar och andra ekonomiska förmåner och inköp till ledamöter och ersättare i den gemensamma nämnden beslutas och utbetalas av den kommun som valt dem enligt respektive kommuns bestämmelser för förtroendevalda.

Vårdkommunen väljer ordförande och vice ordförande i överförmyndarnämnden. Stenungsunds kommun har innevarande mandatperiod valt Lilla Edets kommuns ledamot till vice ordförande. Kommunfullmäktige behöver därför fastställa ett fast arvode till vice ordförande i den gemensamma överförmyndarnämnden. För att inte behöva ta upp ärendet en gång till om Lilla Edets kommuns ledamot kommande mandatperioder väljs till ordförande fastställs även arvode för ordförandeuppdraget.

Liksom övriga fasta arvoden i kommunen föreslås att en procentsats av riksdagsledamöterna arvode fastställs. Riksdagsledamöternas arvode för 2015 är 61000 kronor.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2015-03-11 § 34

Arbetsutskottets protokoll 2015-02-25 § 25

Tjänsteskrivelse från kommunsekreteraren, daterad 2015-02-11

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer arvodet, från och med 2015-01-01, till ordföranden i överförmyndarnämnden till 5,5% av riksdagsledamöternas arvode och vice ordförande till 3,6%.

Beslutet expedieras till
Personalavdelningen



Kommunfullmäktiges protokoll 2015-03-25

§ 20

Redovisning av uppsiktsplikten över det kommunala företaget Lilla Edets Industri och Fastighets AB (Leifab)

Dnr 2015/KS0149

Sammanfattning

Regler om uppsikt över de kommunala företagen finns i 6 kapitlet 1 § 2 st i kommunallagen. Lagtexten har inte givit närmare vägledning om hur uppsikten ska ske. En ny bestämmelse har införts med innebörden att kommunstyrelsen i årliga beslut dels ska bedöma verksamheten i förhållande till det ändamål fullmäktige har fastställt, dels verksamheten i förhållande till de kommunala befogenheterna.

Uppsiktsplikten skall leda fram till ett beslut som kan överklagas i enlighet med 10 kap kommunallagen. Beslutet ska delges kommunfullmäktige snarast. En lämplig tidpunkt är samtidigt som styrelsen överlämnar årsredovisningen.

Om kommunstyrelsen finner att bolagets verksamhet inte uppfyller kraven i 3 kap 17 och 18 §§ skall kommunstyrelsen föreslå fullmäktige konkreta åtgärder för att rätta till felaktigheterna, exempelvis ändrad bolagsordning eller kompletterande direktiv.

Ändamålet med Leifabs verksamhet framgår av § 4 i bolagsordningen:

Ändamålet med bolagets verksamhet är att främja bostadsförsörjning, lokalförsörjning för offentliga anläggningar samt lokalförsörjning för verksamhetsändamål.

Bolaget ska följa de kommunalrättsliga principerna i 2 kap och 8 kap 3 c kommunallagen, innebärande att verksamheten ska vara förenlig med den kommunala kompetensen och lokaliseringsprincipen, att kommunmedlemmar ska behandlas lika, förbud att lämna stöd åt enskild och förbud att ta högre avgift än som svarar mot kostnaderna för de tjänster som tillhandahålls, såvida inte lag eller rättspraxis för viss verksamhet eller åtgärd medger undantag.

Lilla Edets kommun följer upp Leifabs verksamhet på flera olika sätt under året:

- I tertialbokslut
- I dialogmöten mellan kommunstyrelsens arbetsutskott och Leifabs presidium samt VD
- I regelbundna uppföljnings/avstämningsmöten med kommunchef, ekonomichef och VD för Leifab där förvaltningschefer adjungeras om förvaltningens verksamhet är direkt berörd.

Beslut

Kommunfullmäktige noterar informationen.