



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Datum: Onsdagen den 22 juni 2016
Tid: kl 19.00 – 21.55
Plats: Stora Salongen, Folkets Hus, Lilla Edet
Justeringsdag: Torsdagen den 30 juni, klockan 16.00
Paragrafer: 67-81
Utses att justera: Peter Spjuth (V) och Camilla Olofsson (M)

Underskrifter:

Sekreterare

Maria Olegård

Ordförande

Bert Åkesson (S)

Justerare

Peter Spjuth (V)

Camilla Olofsson (M)

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits via anslag.

Organ

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2016-06-22

Datum då anslaget sätts upp

Datum då anslaget tas ner

2016-07-01

2016-07-25

Förvaringsplats för protokoll:

Kommunledningsförvaltningen

Underskrift:

Maria Olegård



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Beslutande

Ingemar Ottosson (S)
Anne-Lie Palm (S)
Bert Åkesson (S)
Kerstin Åkesson (S)
Kjell Johansson (S)
Malin Edvardsson (S)
Carlos Rebelo da Silva (S)
Lola Sühl (S)
Leif Håkansson (S)
Anita A Björk (S) ersätter Minna Salow (S)
Uno Ekberg (S)
Peter Spjuth (V)
Linda Holmer Nordlund (V)
Anders Aronsson ersätter Linda Alsing (V)
Ulf Wetterlund (L) ersätter Michelle Winkel (L)
Julia Färjhage (C)
Jörgen Andersson (C)
Paulina Svenungsson (C)
Fredrik Hermansson (C), t om § 76
Lars Ivarsbo (C)
Lars-Erik Anderström (M) ersätter Camilla Waltersson Grönvall (M)
Andreas Nelin (M) ersätter Peder Engdahl (M)
Camilla Olofsson (M)
Zara Blidevik (M)
Anna-Lee Alenmalm (M)
Anna Larsson (MP)
Carl Carlsson (SD)

Övriga närvarande

Ersättare

Göran Sühl (S)
Anita Andreasson (S)
Åsa Boström (M)

Tjänstemän

Lena Palm, kommunchef
Maria Olegård, administrativ chef
Ingeborg Sylte, tf ekonomichef, § 73



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Innehåll

§ 67	5
Godkännande av dagordningen	5
§ 68	6
Avsägelse från Linda Alsing (V) från uppdragen som ledamot i kommunfullmäktige, ledamot i kommunfullmäktiges valberedning samt ledamot i utbildningsnämnden, samt fyllnadsval.	6
§ 69	7
Fyllnadsval av revisor i Leifab	7
§ 70	8
Fyllnadsval av ledamot i miljö- och byggnämnden för tiden fram till 2018-12-31	8
§ 71	9
Nominering av borgerlig vigsselförrättare för tiden fram till 2018-12-31	9
§ 72	10
Meddelande till kommunfullmäktige avseende rapportering av ej verkställda beslut enligt Socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)	10
§ 73	11
Tertialrapport 1, januari – april 2016, Lilla Edets kommun.....	11
§ 74	14
Leifabs försäljning av mark.....	14
§ 75	19
Justering av kommungränsen mellan Lilla Edet och Alingsås.....	19
§ 76	21
Svar på motion om det organiserade kvinnoförtrycket	21
§ 77	24
Svar på motion om bredband i hela kommunen.....	24
§ 78	26
Svar på motion om öppna nämndsammanträden	26
§ 79	30
Svar på motion om åldersbestämning av ensamkommande ungdomar	30



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 80	31
Svar på motion om annonstavlor och klädbytesskåp på Lilla Edet kommuns förskolor	31
§ 81	32
Fråga till kommunstyrelsens ordförande om rättstillämpning av verkställighet av fullmäktiges gällande beslut.....	32



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 67

Godkännande av dagordningen

Sammanfattning

Ordföranden föreslår att följande ärende läggs till i utsänd dagordning:

- Avsägelse från Linda Alsing (V) från uppdragen som ledamot i kommunfullmäktige, ledamot i kommunfullmäktiges valberedning samt ledamot i utbildningsnämnden, samt fyllnadsval.

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner dagordningen.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 68

Avsägelse från Linda Alsing (V) från uppdragen som ledamot i kommunfullmäktige, ledamot i kommunfullmäktiges valberedning samt ledamot i utbildningsnämnden, samt fyllnadsval.

Dnr 2014/KS0232

Sammanfattning

Linda Alsing (V) inkom 2016-06-16 och 2016-06-20 med begäran om avsägelse från uppdragen som ledamot i kommunfullmäktige, ledamot i kommunfullmäktiges valberedning samt ledamot i utbildningsnämnden.

Beslutsunderlag

Avsägelse från Linda Alsing, daterade 2016-06-16 och 2016-06-20.

Beslut

1. Kommunfullmäktige beviljar avsägelserna.
2. Kommunfullmäktige begär ny sammanräkning av Länsstyrelsen.
3. Kommunfullmäktige bordlägger val ledamot i kommunfullmäktiges valberedning och utbildningsnämnden.

Beslutet expedieras till
Länsstyrelsen
Soltak, lön
Förtroendemannaregistret



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 69

Fyllnadsval av revisor i Leifab

Dnr 2014/KS0232

Sammanfattning

Kommunfullmäktige godkände 2016-01-27 § 8 Jörgen Hellmans avsägelse som revisor i Leifab. Kommunfullmäktige bordlade frågan om fyllnadsval.

Yrkande

Leif Håkansson (S) föreslår Harry Berglund till revisor för Leifab.

Beslut

Kommunfullmäktige väljer Harry Berglund (S) till revisor för Leifab.

Beslutet expedieras till
Harry Berglund
Leifab
Soltak, lön
Förtroendemannaregistret



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 70

Fyllnadsval av ledamot i miljö- och byggnämnden för tiden fram till 2018-12-31

Dnr 2014/KS0232

Sammanfattning

Kommunfullmäktige godkände 2016-05-25 § 57 Ann-Christine Hedlunds avsägelse från uppdraget som ledamot i miljö- och byggnämnden. Kommunfullmäktige bordlade frågan om fyllnadsval.

Yrkande

Leif Håkansson (S) föreslår Mats Eriksson (S) till ledamot i miljö- och byggnämnden.

Beslut

1. Kommunfullmäktige väljer Mats Eriksson (S) till ledamot i miljö- och byggnämnden.
2. Kommunfullmäktige bordlägger fyllnadsval av ersättare i miljö- och byggnämnden.

Beslutet expedieras till
Mats Eriksson
Soltak, lön
Förtroendemannaregistret
Nämndsekreterare miljö- och byggnämnden
Miljö- och byggnämnden



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 71

Nominering av borgerlig vigselförrättare för tiden fram till 2018-12-31

Dnr 2014/KS0232

Beslut

Kommunfullmäktige nominerar Lars Ivarsbo (C) till vigselförrättare för Lilla Edets kommun.

Beslutet expedieras till
Länstyrelsen
Lars Ivarsbo



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 72

Meddelande till kommunfullmäktige avseende rapportering av ej verkställda beslut enligt Socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

Dnr 2016/KS0230

Sammanfattning

Kommuner ska rapportera ej verkställda gynnande beslut enligt LSS och SoL till Inspektionen för vård och omsorg, kommunens revisorer och fullmäktige. Det är den beslutande nämnden, som ytterst ansvarig för verkställigheten av besluten, som ska stå för rapporteringen.

Beslutsunderlag

Omsorgsnämndens protokoll 2016-05-30 § 33

Beslut

Kommunfullmäktige noterar informationen.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 73

Tertialrapport 1, januari – april 2016, Lilla Edets kommun

Sammanfattning

Lilla Edets kommun följer upp verksamhet och ekonomi och redovisar dessa för kommunfullmäktige efter varje tertial. Per april är det en uppföljningsrapport, per augusti är det ett delårsbokslut (enligt den kommunala redovisningslagen ska ett delårsbokslut upprättas för perioden januari till juni, juli eller augusti) och per december redovisas årsbokslutet. Denna rapport avser tertial 1, det vill säga perioden januari till och med april 2016.

Nämnderna klarar i stort sina grunduppdrag, dock inte alltid inom de tilldelade resurserna. Det är några undantag.

- Individnämnden har inte kunnat uppfylla lagstiftningens rätts säkerhetskrav gällande tidsgränser för förhandsbedömningar och utredningar på barn under perioden på grund av gamla eftersläpningar. Detta beräknas vara klart i juni.
- Utbildningsnämnden uppfyller grunduppdraget gällande förskola. När det gäller grundskolan så går det inte att bedöma om utbildningsnämnden uppfyller grunduppdraget, förrän efter läsårets slut i juni.
- Omsorgsnämnden har delvis uppfyllt grunduppdraget. Orsaken är främst att det inom funktionshinder saknas boendeplatser.

Nämnder och styrelser har under året arbetat för att uppfylla de av kommunfullmäktige fastställda prioriterade målen för 2016. Nedan redovisas uppföljningen av dessa. Sju av de 17 målen bedöms bli uppfyllda, ett mål bedöms som svårt att nå, medan övriga fortfarande utvecklas alternativt inte går att bedöma ännu.

Kommunens redovisade resultat är -1,5 mkr, vilket är 10,7 mkr sämre än vid samma period föregående år. Helårsprognosen pekar mot ett resultat på -22,2 mkr. En förklaring till det försämrade resultatet är nedskrivningar på 19,5 mkr inom exploateringsområdet. Prognosen för drift av verksamheterna kommunen utan nedskrivningar är - 2,7 mkr. Flera nämnder har negativa prognoser. Utbildningsnämndens prognos visar ett underskott på 8,6 mkr, kommunstyrelsens prognos visar ett underskott på 4,6 mkr och omsorgsnämndens prognos visar ett underskott på 2,1 mkr. Detta motverkas delvis av ökade skatte- och utjämningsintäkter på 5,3 mkr.

Volymen avseende investering bedöms ligga på 35,4 mkr, vilket är 11,7 mkr lägre än budget. Det är främst tidsförskjutningar av projekt inom tekniska nämnden som orsakar den stora avvikelserna.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Med denna prognos för kommunens drift, ett resultat med -2,7 mkr, uppfyller kommunen inte kravet på en ekonomi i balans. Det finansiella målet bedöms inte vara uppfyllt vid årets slut. Kommunen uppfyller inte kravet på en god ekonomisk hushållning.

Det ekonomiska läget inför de närmaste åren är mycket bekymmersamt. Lilla Edets kommun har under en rad år haft svaga budgetresultat. För 2016 pekar årets budgetprognos på en negativ avvikelse mot budget på 8,2 miljoner kronor. Till detta ska läggas nedskrivningar på 19,5 miljoner kronor. Fokus den kommande budgetperioden måste ligga på att anpassa kostnaderna till budgetram samt ge förutsättningar för ett resultat utifrån god ekonomisk hushållning. I detta arbete bör särskilt noteras att kommunen har ett balanskravsresultat som ska återställas 2017.

En MoR-beredning för 2017-2019 genomförs den 21 juni där diskussioner får ske angående effektiviseringar och besparingar. Mål- och resursberedningen för 2017-2019 kommer att antas i oktober, där kommer förutsättningar och ramar att fastställas.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2016-06-08 § 79
Tertialrapport 1 januari – april 2016 avseende Lilla Edets kommun, dnr 2016/KS0228-1
Ekonomichefens skrivelse, dnr 2016/KS0228-2

Finansiering

Rapporten visar på ett underskott och åtgärder måste vidtas i omfattning och kvalitet för att nå en god ekonomisk hushållning.

Yrkande

Ingemar Ottosson (S), Julia Färjhage (C), Peter Spjuth (V) och Leif Håkansson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag men med ändringen att det ska stå oktober istället för september.

Julia Färjhage (C) lämnar följande tilläggsyrkande:

1. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunledningsförvaltningen att snarast anta och kommunicera riktlinjer för hur inköpsstoppet och anställningsstoppet ska efterlevas i verksamheterna.

Ingemar Ottosson (S) och Leif Håkansson (S) yrkar avslag på Julia Färjhages tilläggsyrkande.

Lars-Erik Anderström (M) yrkar att sidan 19 i tertialrapporten ska kompletteras med ”i strid med kommunfullmäktiges beslut 2009 och 2011”.

Leif Håkansson (S) yrkar avslag på Lars-Erik Anderströms yrkande.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar först att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsen förslag med ändringen från september till oktober.

Sedan frågar han om kommunfullmäktige bifaller eller avslår Julia Färjhages tilläggsyrkande och finner att yrkandet avslås.

Därefter frågar han om kommunfullmäktige bifaller eller avslår Lars-Erik Anderströms tilläggsyrkande och finner att yrkandet avslås.

Beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner Tertialrapport 1 2016.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt styrelse och nämnder att minska personalkostnaderna med 2%. Minskningen ska ge fullt genomslag 2017. Förslagen redovisas i kommunstyrelsen i oktober.
3. Kommunfullmäktige uppdrar åt styrelse och nämnder att införa inköpsstopp och anställningsstopp omedelbart.

Reservation

Tjänstgörande ledamöter för centerpartiet, moderaterna, miljöpartiet och sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutets punkt 2 och 3.

Beslutet expedieras till
Samtliga chefer
Samtliga nämnder



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 74

Leifabs försäljning av mark

Dnr 2015/KS0403

Sammanfattning

Under 2015 inkom Leifab med en förfrågan om att försälja en del av markbeståndet. Tillväxtmål, bostadsförsörjningsplan, översiktsplan, behov av exploaterbar mark på längre sikt samt lokalförsörjningsplaneringen för den kommunala servicen ligger till grund för ärendehandlingen.

Kommunstyrelsen återremitterade ärendet 2016-03-30 § 31 med uppdrag till förvaltningen att ta fram tydligare gränsdragningar för att säkerställa att vissa områden bevaras för allmänhetens tillgång till fritidsrekreation.

Ärendet

Lödöse - Garns brygga, 4 hektar mark utmed älvrummet.

Bäcken från motorvägen går rakt igenom området, därtill är översvämningsrisken påtaglig, vid de tillfälle älvens vattenstånd stiger. Marken är också olämplig ur geoteknisk synvinkel. Marken är ointressant som ett framtida utbyggnadsområde för exploatering och försäljning är att föredra.

Lödöse - Garn, tre små skifte, 1+1+5 hektar

Ett av skiftena är en del i motorvägen, vilket kan ifrågasättas om vem som skulle ha intresse att köpa en bit motorväg. Skiftet kan försäljas.

De övriga två skiftena är belägna mellan älven och gamla 45an vid Garn. Översvämningsrisken för de skiftena är påtaglig och marken är olämplig ur geoteknisk synpunkt. Skiftena kan försäljas utan förbehåll.

Hjärtum - Kärrsbacken, 146 + 18 hektar

Marken ligger inom Bredfjälls/Väktors naturområde. Översiktsplanen tar upp flera riksintresse inom detta område såsom tyst område, friluftsliv och strövområde, kulturmiljövård och höga naturvärde. Inom fastigheten önskar Kultur- och Fritidsförvaltningen att befintliga vandringsleder och motionsspår kvarstår.

Fastigheten som gränsar till kyrkoförvaltningens mark (18 hektar), har idag en aktiv skjutbana för certifikation till älgjakt, detta område är på längre sikt aktuellt för exploatering.

Ström – Kohagen/Paradiset, 20 hektar

Marken ligger i anslutning till Ströms tätort, därför kan stora delar av fastigheten exploateras, på sikt när Stallgärdet är färdigbyggt. Delar av fastigheten ligger i anslutningen till Strömsbäcken och kommer troligen förbli naturområde.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Det är lämpligt att fastigheten läggs in i bostadsförsörjningsplanen för 2018-2023. Kommunen bör förvärva marken som ett led i den långsiktiga exploateringsplanen.

Ström - Strömsparken, 6 hektar

Strömsparken är en oas för kommuninvånarna, det är en viktig samhällsfunktion som bör kvarstå i Leifabs/kommunens ägo. Parken är välbesökt och har karaktär. Några hektar skog är outnyttjad idag, så området har potential att utvecklas i framtiden. Det vore ytterst olyckligt för kommuninvånarnas rekreativomöjligheter om fastigheten försäljs. Varför önskar Leifab behålla området för café och parkeringsplatsen? Det är inte rimligt att dela fastigheten, då parkeringsområdet är ett måste för parken även i framtiden. Fastigheten bör kvarstå i sin helhet, kulturvärdet försvinner om marken delas. Fastigheten bör kvarstå i Leifabs ägo alt. marken regleras i alla delar över till kommunens fastighetsbestånd.

Göta - Hanströmsplatån, 380 hektar

Området innehåller flera samhällsfunktioner som två soptippar och flera vindbruk.

Inom området finns ett rekreationsspår som även i framtiden bör vara gängligt för allmänheten och en motocrossbana. Det är inte lämpligt att en privat fastighetsägare belastas med så stort samhällsansvar som det krävs för att förvalta denna fastighet. Exploateringsgraden är mycket liten då gränserna för riskområdet är så stort. De delar som har en samhällsfunktion, ex. soptipparna och vindbruksområde bör kvarstå i Leifabs ägo, då det är orimligt att annan part skall stå miljöansvaret. Allmänhetens fortsatta tillgång till rekreation i form av motionsspår och andra idrottsområde inom fastigheten, samt badmöjlighet i Borydsjön bör kravställas i köpeavtalet. Skiftet vid Tösslandaviken kan försälas utan kravställning.

Göta - Götaslättens berget och Bigården, 95 + 25 hektar

Göta slätts område är ett naturområde med motionsslinga och en värdefull bokskog i södra delarna. Rekreativområdet är uppskattat av kommuninvånarna enligt Kultur och Fritidsförvaltningen, därför bör en avvägning mellan samhällsnyttan och försäljningsintäkterna avgöra frågan.

Försäljning medges då nyttjanderättsavtal mellan parterna, för allmänhetens tillgång till rekreativområdet, bilagas köpehandlingen. I köpehandlingen bör kulturmiljön inom fastighetens södra delar, den unika bokskogen, kravställs med ett bevarande och skyddande av miljön, samt säkerställa allmänhetens tillgång till området.

Bigården är med i bostadsförsörjningsplanen fram till 2020, området är redan detaljplanerat och innehar en byggrätt på 12000 kvm. Detta område bör Leifab exploatera med hyreslägenheter. Inom fastigheten kan lägenheter för olika behov byggas. Fastigheten kan exploateras och bör därför kvarstå i Leifabs ägo.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2016-06-08 § 75
Arbetsutskottets protokoll 2016-05-24 § 51
Bostadsförsörjningsplanen
Översiktsplanen

Uno Ekberg (S) deltar inte i handläggningen av ärendet.

Yrkande

Ingemar Ottosson (S) och Ulf Wetterlund (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Julia Färjhage (C) lämnar följande beslutsförslag:

Kommunfullmäktige beslutar enligt följande:

Lödöse - Garns brygga, 4 hektar mark utmed älvrummet.
Fastigheten får försäljas.

Lödöse - Garn, tre små skifte, 1+1+5 hektar
Fastigheten får försäljas.

Hjärtum - Kärrsbacken, 146 + 18 hektar
Fastigheten får försäljas. Nyttjanderättsavtal mellan kommunen och köparen bilagas till köpehandlingen, där möjligheten till fortsatt nyttjande av rekreationsområde och skjutbana kvarstår.

Ström – Kohagen/Paradiset, 20 hektar
Leifab försäljer denna exploateringsfastighet till kommunen.

Ström - Strömsparken, 6 hektar
Fastigheten kvarstår i sin helhet, unika natur- och kulturvärde försvinner om marken delas. Fastigheten kvarstår i Leifabs ägo.

Göta - Hanströmsplatån, 380 hektar
Skiftet vid Tösslandaviken får försäljas utan kravställning. De delar av fastigheten som har en samhällsfunktion, ex. soptipparna och vindbruksområde kvarstår i Leifabs ägo, då det är orimligt att annan part skall stå miljöansvaret. Fastigheten i övrigt får försäljas, nyttjanderättsavtal mellan kommunen och köparen bilagas köpehandlingen, där möjligheten till fortsatt nyttjande av rekreationsområde och motorbana inom fastigheten samt bad i Borydssjön kvarstår.

Göta - Götaslättts berget och Bigården, 95 + 25 hektar
Fastigheten utmed bergskanten vid Götaslätt får försäljas. Nyttjanderättsavtal mellan kommunen och köparen bilagas köpehandlingen, där möjligheten till fortsatt nyttjande



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

av rekreationsområde kvarstår. I köpehandling skall det tydligt framgå att den unika natur- och kulturmiljön, skall skyddas och bevaras samt att allmänheten fortsättningsvis ges tillträde till området.

Fastigheten på Bigården kan exploateras och bör därför kvarstå i Leifabs ägo.

Lars Ivarsbo (C) tillstyrker Julia Färjhages yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar enligt följande:

Lödöse - Garns brygga, 4 hektar mark utmed älvrummet.

Fastigheten får försäljas.

Lödöse - Garn, tre små skifte, 1+1+5 hektar

Fastigheten får försäljas.

Hjärtum - Kärrsbacken, 146 + 18 hektar

Fastigheten får försäljas. Nyttjanderättsavtal mellan kommunen och köparen bilagas till köpehandlingen, där möjligheten till fortsatt nyttjande av rekreationsområde och skjutbanan kvarstår.

Ström – Kohagen/Paradiset, 20 hektar

Leifab försäljer denna exploateringsfastighet till kommunen.

Ström - Strömsparken, 6 hektar

Fastigheten kvarstår i sin helhet, unika natur- och kulturvärde försvinner om marken delas. Fastigheten kvarstår i Leifabs ägo.

Göta - Hanströmsplatån, 380 hektar

Fastigheten kvarstår i sin helhet i Leifabs ägo.

Göta - Götaslättens berget och Bigården, 95 + 25 hektar

Fastigheten kvarstår i sin helhet i Leifabs ägo.



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Reservation

Tjänstgörande ledamöter för centerpartiet, moderaterna och miljöpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för Julia Färjhages yrkande.

Beslutet expedieras till

Leifab

Mark- och exploateringschefen



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 75

Justering av kommungränsen mellan Lilla Edet och Alingsås

Dnr 2016/KS0122

Sammanfattning

Kammarkollegiet prövar ansökningarna som inkommit om ändring av kommungränsen i Enklaven, mellan Lilla Edet och Alingsås kommun enligt lagen (1979:411) om ändring i Sveriges indelning i kommuner och landsting.

Svar önskas om Lilla Edets ställningstagande i denna fråga senast 8 juli 2016.

Ärendet

Tre familjer har ansökt om att få tillhöra Alingsås kommun.

De två grannfastigheterna som familjerna delar väg med, tillhör redan Alingsås kommun.

Hela enklaven inrymmer åtta personer, sex personer ansöker om kommungränsens ändring. Personerna som önskar tillhöra annan kommun är mellan 25-64 år och har en relativt hög skatteinkomst. Om gränsen flyttas återstår två bosatta personer inom enklaven, de kvarvarande personer är mellan 65-79 år.

Inom enklaven finns ett företag, Svedavia AB.

Hela enklaven är ca 240 ha, och den yta som föreslås övergå till Alingsås k:n är 4 ha. Då kvarstår 236 hektar mark inom Lilla Edets kommun.

Enligt tekniska förvaltningen sköter Ale kommun all sophämtning inom enklaven, och detta ger därför inga kostnader idag för Lilla Edets Kommun.

Kommuninvånarna i enklaven har väldigt långt till återvinningscentralen i Bohus, 90 km tur och retur, vilket har varit en av anledningarna till inlämnad ansökan.

Hemtjänsten utgår från Lilla Edet kommun, restiden samt miljöaspekten är inte till kommunens ekonomiska fördel.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2016-06-08 § 76

Arbetsutskottets protokoll 2016-05-24 § 52

Bostadsförsörjningsplanen

Översiktsplanen

Statistik



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att Lilla Edets kommun godkänner justeringen av kommungänsen, ca 4 hektar, mellan Lilla Edets och Alingsås kommun

Beslutet expedieras till
Kommunchefen
Mark- och exploateringschefen



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 76

Svar på motion om det organiserade kvinnoförtrycket

Dnr 2015/KS0534

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt kommunledningsförvaltningens yttrande gällande rubricerad motion.

Motionen yrkar att utbildningsnämnden eller annan lämplig instans skall utarbeta en plan för hur Lilla Edet kan förebygga hedersvåld, könsstymplingar, oskuldskontroller och kvinnofientlig kvinnosyn samt en anonym enkätundersökning på kommunens skolor där frågor om förekomsten av dessa företeelser ligger som frågeunderlag. Vidare att utarbeta en handlingsplan och ett utbildningspaket för hur kommunen skall motarbeta att kommunala politiker, tjänstemän och övrig personal, på rasistiska grunder bedömer människor olika baserat på etniskt ursprung eller religion.

Frågan om att utarbeta en plan för att förebygga hedersvåld, könsstymplingar, oskuldskontroller och kvinnofientlig kvinnosyn bedöms redan hanteras inom de kommunövergripande strategier som beslutats av kommunfullmäktige.

Frågan om att utarbeta en enkätundersökning där tidigare nämnda företeelser ligger som frågeunderlag bedöms inte vara grundad i att de aktörer som arbetar med dessa företeelser har identifierat brist på relevant underlag för det preventiva arbetet.

Frågan om att motarbeta att diskriminerande bedömningar från kommunala politiker, tjänstemän och övrig personal bedöms redan hanteras inom ramen för Demokrati- och mångfaldsberedningens uppdrag.

Ärendet

Kommunstyrelsen har begärt yttrande motion. Det organiserade kvinnoförtrycket, inlämnad av Christer Ädel (SD), Carl Carlsson (SD) och Anders Johansson (SD).

Motionärerna yrkar:

Att utbildningsnämnden eller annan lämplig instans skall genomföra följande:

1. Utarbeta en plan för hur Lilla Edets kommun kan förebygga hedersvåld könsstymplingar oskuldskontroller och kvinnofientlig människosyn.
2. Utarbeta en anonym enkätundersökning på kommunens skolor där frågor om förekomsten av hedersvåld, könsstymplingar, oskuldskontroller och kvinnofientlig människosyn ligger som frågeunderlag.
3. Utarbeta en handlingsplan och ett utbildningspaket för hur vi skall motarbeta att kommunala politiker, tjänstemän och övrig personal, på rasistiska grunder bedömer människor olika baserat på etniskt ursprung eller religion.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Kommunledningsförvaltningen instämmer med motionärerna att frågorna om hedersrelaterat våld och jämställdhet är viktiga. Lilla Edets kommun har under många år bedrivit ett aktivt arbete för jämställdhet och mot våld i nära relationer, ett arbete som styrs av de kommunövergripande strategier som beslutats av kommunfullmäktige. Jämställdhet och våld i nära relationer är prioriterade områden där förbättring och kompetensutveckling sker löpande.

Motionärernas förslag ett – om att utarbeta en plan för hur Lilla Edets kommun kan förebygga hedersvåld, könsstymplingar, oskuldskontroller och kvinnofientlig människosyn – omfattas redan av ovan nämnda strategier i Lilla Edets kommun. För att förebygga hedersrelaterat våld och skapa ett jämställt samhälle krävs ett omfattande och samordnat arbete mellan många olika aktörer i samhället. Om de aktörer som planerar och arbetar aktivt med dessa frågor bedömer att relevant underlag för arbetet saknas kan en enkät vara en möjlig metod att skapa ett sådant underlag. Ett sådant metodbeslut bör dock tas av berörda aktörer och utifrån aktörernas bedömning att relevant underlag för arbetet saknas.

Motionärernas förslag två – om att utarbeta en anonym enkätundersökning på kommunens skolor där frågor om förekomsten av hedersvåld könsstymplingar oskuldskontroller och kvinnofientlig människosyn ligger som frågeunderlag – bedöms inte vara grundad i av aktörerna identifierad brist på relevant underlag för det preventiva arbetet.

Diskrimineringslagen (2014:958) har till ändamål att motverka diskriminering och på andra sätt främja lika rättigheter och möjligheter oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder.

I Lilla Edets kommun finns en av kommunfullmäktige beslutad Demokrati- och mångfaldsberedning. Beredningens uppdrag är att utveckla former för samverkan och deltagande för människor som lever och verkar i Lilla Edets kommun. Utgångspunkten är att stärka den kommunala demokratin och främja jämställdhet, mångfald och likvärdiga villkor i samhället. Beredningen ska ta fram förslag på demokrativerktyg utifrån mänskliga rättigheter, mångfaldsperspektiv och *förståelse för hur diskriminering kan motverkas*. Verktygen ska kommunstyrelsen, nämnder och styrelser kunna använda sig av i arbetet med att utveckla de demokratiska processerna. Beredningen består av en ledamot och en ersättare för varje parti som finns representerat i fullmäktige. Sverigedemokraterna Lilla Edet har vakanta platser för ledamot och ersättare i beredningen.

Motionärernas förslag tre – om att utarbeta en handlingsplan och ett utbildningspaket för hur kommunen skall motarbeta att kommunala politiker, tjänstemän och övrig personal, på rasistiska grunder bedömer människor olika baserat på etniskt ursprung eller religion – bedöms redan hanteras inom ramen för Demokrati- och mångfaldsberedningens uppdrag.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2016-06-08 § 77

Arbetsutskottets protokoll 2016-05-24 § 56

Tjänsteskrivelse, kommunledningskontoret 2016-05-16

Motion från Sverigedemokraterna, daterad 2015-12-01

Yrkande

Peter Spjuth (V) och Carlos Rebelo da Silva (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Carl Carlsson (SD) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslut

Kommunfullmäktige noterar att det viktiga arbetet mot hedersrelaterat våld och kvinnoförtryck skall fortsätta inom ramen för arbetet med Jämställdhetsstrategin samt handlingsprogrammet mot våld i nära relationer, samt därmed anse motionen besvarad.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 77

Svar på motion om bredband i hela kommunen

Dnr 2015/KS0407

Sammanfattning

En motion inkom i september 2015 från centerpartiet, nya moderaterna och miljöpartiet de gröna angående bredband i hela kommunen. I motionen anges att det är en demokratifråga att vi i hela kommunen ska kunna ta del av den digitala utvecklingen på lika villkor. Utbyggt bredband är viktigt för att skapa tillväxt i hela kommunen. Det krävs en tydlig strategi för mer och snabbare bredband i kommunen. I regeringens bredbandsstrategi fastställs i målet att 90 procent av alla hushåll och företag ska ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s och år.

Motionärerna anger att i Lilla Edets kommun nu har 22 procent av hushåll och företag tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s. Det målet har Lilla Edets kommun anslutit sig till i och med kommunens IT-infrastrukturprogram. För att nå målet till 2020 om 90 procent så krävs krafttag. Kommunen måste ta uppdraget i regeringens bredbandsstrategi på allvar och fundera över hur vi kan bidra till bredbandsutbyggnaden i kommunen. Mycket har hänt sedan kommunens infrastrukturplan antogs för perioden 2011-2015. Det är dags att ta fram en ny plan och det är dags att skruva upp ambitionerna.

Motionärerna yrkar därför att det skyndsamt tas fram en ny bredbandsstrategi med inriktningen att nå målet att minst 90 procent av alla hushåll och företag i kommunen ska ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s år 2020 samt att det samtidigt görs en kartläggning av vilka kommunala anläggningar som är aktuella för fiberanslutning.

Utgångspunkten i det it-infrastrukturprogram som antogs för 2011-2015 har varit att Lilla Edets kommun ansluter sig till de nationella målen, men att man inte kommer att lägga några ekonomiska medel på detta utom möjligen som en medfinansiering om nya bidragsmedel görs tillgängliga via staten eller EU. I planen anges att kommunen inte har intresse av att själva anlägga, äga, driva eller direkt tillhandahålla IT-infrastruktur, breddbandskapacitet eller kommersiella tjänster till näringsliv och invånare. Det är ett ansvar som läggs på kommersiella aktörer.

Utvecklingen går snabbt inom breddbandsområdet. Intresset har ökat från kommersiella aktörer att installera fiber i kommunen och flera fiberföreningar är aktiva. Lilla Edets och Ale kommuner haft en breddbandssamordnare anställd för att främja utbyggnaden av bredband på landsbygden. Satsningen möjliggjordes ursprungligen tack vare ett Leaderprojekt. Kommunfullmäktige fattade i april i år beslut om att efter prövning bevilja kommunal borgen till fiberförening i kommun.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Kommunen behöver ta fram en ny strategi för bredband/it-infrastruktur. I den verksamhetsplan som kommunstyrelsen antog för 2016 anges att kommunens it-infrastrukturprogram ska revideras. Kommunledningsförvaltningen kommer att arbeta med att revidera kommunens it-infrastrukturprogram och presentera ett förslag för kommunstyrelsen under hösten 2016.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2016-06-08 § 80

Arbetsutskottets protokoll 2016-05-24 § 59

Kommunchefens tjänsteskrivelse 2016-04-22.

Yrkande

Ingemar Ottosson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag men med den redaktionella ändringen att ”en kartläggning *ska göras* av vilka kommunala anläggningar....”

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Därefter frågar han om kommunfullmäktige bifaller eller avslår den redaktionella ändringen och finner att kommunfullmäktige bifaller ändringen.

Beslut

1. Kommunfullmäktige anser motionens första punkt besvarad med hänvisning till ovanstående.
2. Kommunfullmäktige beslutar att en kartläggning ska göras av vilka kommunala anläggningar som är aktuella för fiberanslutning.

Beslutet expedieras till
Kommunchefen



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 78

Svar på motion om öppna nämndsammanträden

Dnr 2013/KS0272

Sammanfattning

Peder Engdahl (M), Julia Färjhage (C), Marie-Louise Nielsen (KD) och Tommy Nilzén (MP) har inkommit med en motion där man föreslår att fullmäktige öppnar upp nämnder och kommunstyrelse för allmänheten när lagen tillåter detta samt att frågestunder för allmänheten införs vid kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och nämndernas sammanträden.

Ärendebeskrivning

Lagstiftning

Sedan den 1 juli 1994 är det möjligt att hålla öppna nämndsammanträden i kommunerna. Reglerna för detta finns i 6 kap 19 a § kommunallagen. Enligt huvudregeln ska en nämnds sammanträden hållas inom stängda dörrar men varje nämnd har möjlighet att besluta om att dess sammanträden ska vara öppna om fullmäktige medgivit det. Möjligheten att hålla öppna nämndsammanträden gäller endast själva sammanträdet och inte utskottssammanträden eller presidie möten. Vid öppna nämndsammanträden är huvudregeln att allmänheten har närvarorätt men inte rätt att delta i överläggningarna.

En nämnds sammanträden ska dock alltid hållas inom stängda dörrar i ärenden som rör myndighetsutövning eller i ärenden i vilka det förekommer uppgifter som omfattas av sekretess. Det innebär att ärendet i sin helhet ska behandlas inom stängda dörrar.

Om fullmäktige medger offentlighet ligger det därefter på nämnden att avgöra vilka ärenden som kan handläggas vid ett offentligt sammanträde. Exempel på myndighetsutövning är försörjningsstöd, bygglovsärenden m fl.

Lagstiftningen reglerar inte på vilket sätt hur nämndssammanträdena skall kungöras eller hur allmänheten skall få del av informationen.

Öppna nämndsammanträden

Det står således nämnderna fritt, om fullmäktige så medger det, att hålla offentliga sammanträden med de begränsningar som gäller i kommunallagen och beträffande sekretess och myndighetsutövning.

Omkring hälften av landets kommuner har infört någon form av offentlighet kring nämndssammanträdena. Det finns inget som pekar på att fler ansluter sig till modellen.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Utgångspunkten bör vara att kommunen generellt arbetar för att på olika sätt ökar allmänhetens insyn och skapar en så öppen och tillgänglig kommun som möjligt.

När det gäller att öppna nämndernas sammanträden är huvudsyftet att ge en utökad insyn i hur delar av den demokratiska processen fungerar. Kommuninvånarna får ta del av hur överläggningar och beslutsprocess sker i nämnderna. Avsikten är således att skapa öppenhet och ge medborgarna insyn i beslutsfattandet inte att påverka beslutsutgången i de ärenden som behandlas på det aktuella sammanträdet. Åhörarna måste förstå att de är just åhörare, och att de inte bjuds in till dialog om de ärenden som ska avhandlas på mötet.

Ett införande kan också föra med sig att mer känsliga politiska överläggningar istället förs i andra rum och sammanhang istället för vid nämndens sammanträde, vilket i så fall snarast skulle vara motverka syftet med öppna nämndsammanträden.

Erfarenhetsmässigt visar det sig att i de kommuner som infört offentliga nämndsmöten utnyttjas denna möjlighet att närvara relativt sällan och av ett ytterst begränsat antal kommuninvånare.

Som nämnts ovan finns såväl fördelar som nackdelar med den föreslagna offentligheten kring själva mötet. Att som standard ha öppna sammanträden kan skapa logistiska problem då det är omöjligt att på förhand veta hur stort antalet närvarande de kommer att bli på mötet. Ett ökat antal som vistas i kommunens lokaler kan även behöva utredas närmare ur säkerhetssynpunkt.

Om fullmäktige medger denna rätt, måste därefter nämnderna själva ta ställning till ett införande och prestera lagmässiga rutiner för vilka typer av ärenden som kan handläggas vid offentliga möten, kostnadsaspekter med krav på större lokaler, annonsering, ev längre nämndsammanträden, övriga kringkostnader samt även överväganden avseende säkerhetsaspekter.

Allmänhetens frågestund

Allmänhetens frågestund är ytterligare ett sätt att ta tillvara kommuninvånarnas demokrati -och samhällsintresse för utvecklingen av Lilla Edets kommun.

Enligt 8 kapitlet 20 § kommunallagen får fullmäktige bestämma att allmänheten får ställa frågor om årsredovisningen vid ett sammanträde med fullmäktige.

Syftet med bestämmelsen är att öka intresset hos allmänheten för hur politikerna har skött ekonomin under budgetåret. Kommunfullmäktige avgör själv om man vill hålla möte där allmänheten får ställa frågor om årsredovisningen.

Allmänhetens frågestund i fullmäktige kan också avse annat än årsredovisningen. Möjligheterna till detta grundar sig på 5 kapitlet 21 §, kommunallagen.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Demokratiutveckling

Det gäller att hitta bra former för demokratiutveckling inom de ekonomiska ramar som kommunen har till sitt förfogande. En bra dialog mellan kommuninvånare och de förtroendevalda är en förutsättning för en god demokrati. Det är därför naturligt att försöka utveckla och hitta nya kontaktytor.

Kommunen har under de senaste åren bl a arbetat med att utveckla kommunens webb och synpunktshanterare, vara aktiv via facebook, utvecklat informationen i ortens tidningar, genomfört dialogmöten i form av bl a orsutsvecklingsmöten, arbeta med att förbättra informationen till företagare.

Huvudsyftet med de öppna nämndsammanträdena är som tidigare nämnts inte i första hand dialogen utan att kommuninvånarna få insyn i den demokratiska beslutsprocessen. Insyn i den demokratiska beslutsprocessen får kommuninvånarna till viss del redan idag genom att fullmäktigesammanträdena är öppna för allmänheten.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att fokus läggs på att utveckla dialogen med kommuninvånarna. Det kan ske i olika former både genom personliga möten men också genom att använda sig av digitala möjligheter. Det finns goda exempel på bägge former, senast de dialogmöten som användes i samband med den nya kulturarenan i Folkets Hus samt vid Edetmässan. Förtroendemannaregistret Troman som infördes under våren ger också kommuninvånarna möjlighet att ställa frågor direkt till de förtroendevalda.

Nämns kan att det i regeringens betänkande av 2014 års demokratiutredning – delaktighet och jämlikt inflytande som nu är ute på remiss finns ett uppdrag att utvärdera den medborgerliga förslagsrätten. Utredningen lämnar här olika förslag för att förbättra medborgardialogen bl a medborgarförslag och folkmotioner.

Kommunens demokrati- och mångfaldsberedning har fullmäktiges uppdrag att följa utvecklingen och arbeta med ovanstående frågor inom demokratiområdet under mandatperioden. Det bör finnas goda möjligheter för beredningen att under hösten 2016 komma med förslag för att öka den demokratiska dialogen.

Det finns också goda möjligheter att utveckla fullmäktiges sammanträden med bl a frågestunder under eller före sammanträdena. Detta arbete bör fullmäktiges presidium vara involverat i. Förslag bör även här kunna presenteras under hösten 2016.

Finansiering

Inom befintlig budgetram. Inga extra medel finns till förfogande.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2016-06-08 § 81

Arbetsutskottets protokoll 2016-05-24 § 60

Kommunchefens tjänsteskrivelse 2016-04-26.



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

Motion från Peder Engdahl (M), Julia Färjhage (C), Marie-Louise Nielsen (KD) och Tommy Nilzén (MP).

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar med hänvisning till ovanstående motionen besvarad.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 79

Svar på motion om åldersbestämning av ensamkommande ungdomar

Dnr 2016/KS0046

Sammanfattning

Christer Ädel (SD) inkom 2016-01-26 med en motion om att ta fram ett förslag för hur Lilla Edet, i fall där tvekan finns om den ensamkommande asylsökandes ålder, kan genomföra en så noggrann åldersutredning som är möjlig med dagens teknik.

Motionen har varit remitterad till individnämnden som beslutade 2016-04-20 § 26 att ej vidta särskilda kommunala åtgärder för åldersbestämning.

Staten är ansvarig för asylpolitiken och dess genomförande. Avgörande frågor i asylprocessen bör avgöras med för riket gemensam bästa möjliga teori och metodik. Även Socialstyrelsen rekommenderar att bedömningarna görs centralt och av ett fåtal specialister/kliniker.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2016-06-08 § 82
Arbetsutskottets protokoll 2016-05-24 § 61
Tjänsteskrivelse från administrativa chefen, daterad 2016-05-10
Individnämndens beslut 2016-04-20 § 26
Tjänsteskrivelse till individnämnden, daterad 2016-02-18
Motion från Christer Ädel, daterad 2016-01-26

Yrkande

Peter Spjuth (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Carl Carlsson (SD) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.



Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 80

Svar på motion om annonstavlor och klädbytesskåp på Lilla Edet kommuns förskolor

Dnr 2016/KS0052

Sammanfattning

Anna Larsson (MP) inkom 2016-01-27 med en motion med förslag om att varje förskola i Lilla Edet utrustas med ”köp-sälj” annonstavla som placeras på synlig plats och är tillgänglig för alla föräldrar samt att om utrymmet tillåter, utrustas varje förskola, med ett skåp där föräldrarna kan lämna och hämta skänkta kläder.

Motionen har varit remitterad till utbildningsnämnden som beslutade 2016-03-10 § 17 att föreslå kommunfullmäktige att överlåta till utbildningsnämnden att hantera motionens intentioner. Motionen anses därmed besvarad.

Bildningsförvaltningen är positiv till förslaget och föreslår att respektive förskolechef får i uppdrag att besluta om förskolan ska utrustas med anslagstavlor och skåp för skänkta kläder.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2016-06-08 § 83

Arbetsutskottets protokoll 2016-05-24 § 62

Tjänsteskrivelse från administrativa chefen, daterad 2016-05-10

Utbildningsnämndens beslut 2016-03-10 § 17

Motion från Anna Larsson (MP), daterad 2016-01-27

Beslut

Kommunfullmäktige överlåter till utbildningsnämnden att hantera motionens intentioner och anser därmed motionen besvarad.

Beslutet expedieras till

Utbildningsnämnden

Bildningschefen



LILLA EDETS
KOMMUN

Kommunfullmäktiges protokoll 2016-06-22

§ 81

Fråga till kommunstyrelsens ordförande om rättstillämpning av verkställighet av fullmäktiges gällande beslut

Dnr 2016/KS0243

Sammanfattning

Julia Färjhage (C) inkom 2016-06-15 med en fråga till kommunstyrelsens ordförande om rättstillämpning av fullmäktiges gällande beslut.

Kommunstyrelsens ordförande besvarar frågan.

Beslutsunderlag

Fråga från Julia Färjhage (C), daterad 2016-06-15

Beslut

Kommunfullmäktige anser frågan besvarad.